

RELACIONES  
EXTERIORES

SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES



# México: Visión Multilateral





**México:  
Visión  
Multilateral**

**Marcelo Ebrard Casaubon**  
**Secretario de Relaciones Exteriores**

**Martha Delgado Peralta**  
**Subsecretaria para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos**

**Javier Jileta Verduzco**  
**Director General de Vinculación con las Organizaciones de la Sociedad Civil**

**Conceptualización y supervisión editorial**

Francisco Javier Jileta Verduzco  
José Carlos Barranco Ávila  
Alejandra Moreno Toscano

**Información y entrevistas**

Cecilia Treemonisha Barros Ruíz  
Fausto Carbajal Glass  
Aníbal Antonio Hernández Baños  
Edmundo Montes de Oca  
Carlos Manuel Morales Álvarez  
Juan Carlos Serio Covarrubias

**Diseño editorial y formación**

Ana Paulina Ríos Pérez  
Danira Lizbeth Espinosa Gaona

Derechos reservados

Queda prohibida la reproducción total o parcial de este material, por cualquier medio, sin el previo aviso y expreso consentimiento de los autores o la Secretaría de Relaciones Exteriores. Las opiniones vertidas en esta publicación son exclusiva responsabilidad de quienes las emiten y no representan necesariamente el pensamiento ni la línea editorial de la Secretaría.

Diciembre 2020

**Impreso y hecho en México**





# Índice

09

## La importancia de la política exterior y la diplomacia en estos tiempos

Marcelo Ebrard Casaubon

13

## Visión Multilateral

Martha Delgado Peralta

15

## Los actores sociales y las alianzas internacionales para hacer frente a problemas globales

Javier Jileta Verduzco

19

## Los ejes de política multilateral en un mundo en transformación

Alejandra Moreno Toscano

23

## Introducción: Política exterior multilateral

Historia del Multilateralismo

Una breve historia del multilateralismo contemporáneo (1945-2020)

43

## 1. Ciudades prósperas, inclusivas y felices

### 1.1. Planeación y construcción de ciudades

Entrevistas a agencias

ONU Hábitat

UNOPS

UNFPA

ONUDI

67

## 2. Desarrollo sostenible y combate al cambio climático

### 2.1. Proyectos prioritarios

2.1.1. DGTG

2.1.2. PNUMA

### 2.2. La responsabilidad compartida

por un planeta más limpio

Entrevistas a agencias

NUMA

PNUD

FAO

FIDA

OPS-OMS

OMM

107

## 3. Paz sostenible

### 3.1. Proyectos prioritarios

3.1.1. DGONU

3.1.2. UNDSS

3.1.3. ONU Mujeres

### 3.2. Paz y seguridad: una tarea de todos

Entrevistas a agencias

UNDSS

OCHA

125

## 4. Migración y Derechos Humanos

### 4.1. Proyectos prioritarios (DGDH)

### 4.2. Ciudadanía global, derechos para todos

Entrevistas a agencias

OIM

ACNUR

ACNUDH

149

## 5. No discriminación y equidad de género

### 5.1. Proyectos prioritarios (DGDH/DGVOSC)

### 5.2. Lucha social por la igualdad

Entrevistas a agencias

ONU Mujeres

ONUSIDA

UNICEF

179

## 6. Prospectiva económica global

### 6.1. Proyectos prioritarios (IEG)

### 6.2. Sumando sectores para la prosperidad económica

Entrevistas a agencias

BM

CFI

CEPAL

OIT

205

## 7. Innovación y justicia

### 7.1. Un futuro compartido hacia la justicia social

Entrevistas a agencias

OACI

UNESCO

221

## Conclusiones





# La importancia de la política exterior y la diplomacia en estos tiempos

Marcelo Ebrard Casaubon

*La participación de México en el escenario internacional le ha permitido reafirmar su liderazgo diplomático frente a los retos globales.*

El Gobierno de México se ha destacado por su congruencia política y diplomática desde el inicio de la administración del presidente Andrés Manuel López Obrador, quien promovió la idea de mirar hacia el sur, proteger a los mexicanos en el exterior, trabajar en una diplomacia transparente y fortalecer la presencia de México en la agenda global y de derechos humanos.

Hoy por hoy, la participación de México en el escenario internacional le ha permitido reafirmar su liderazgo diplomático frente a los retos globales e invitar a la comunidad internacional a acompañar los esfuerzos del gobierno en favor del desarrollo y la protección de los derechos humanos al interior del país. El Plan Nacional de Desarrollo 2019–2024 (PND) establece que México ha recuperado los principios que han hecho de su política exterior un ejemplo mundial: no intervención; autodeterminación; la solución pacífica de controversias; la proscripción de la amenaza o el uso de la fuerza en las relaciones internacionales; la igualdad jurídica de los Estados; la cooperación internacional para el desarrollo; el respeto, la protección y promoción de los derechos humanos, y la lucha por la paz y seguridad internacionales, todos ellos plasmados en la fracción X del artículo 89 de la Carta Magna.

México y el mundo enfrentan riesgos y amenazas complejos, transnacionales y sistémicos: las crisis económicas a nivel internacional, las tensiones militares, la proliferación de armas de destrucción en masa, el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras, el agravamiento de las crisis humanitarias y conflictos armados en el mundo, la evolución del fenómeno del terrorismo internacional, el cambio climático y, el de mayor inquietud y complejidad, hoy en día: la pandemia del COVID–19.

México enfrenta también serios retos en materia de derechos humanos y de seguridad; particularmente las poblaciones en situación de vulnerabilidad, mujeres, niños, jóvenes, indígenas, comunidad LGBTI+, afro mexicanos, discapacitados, migrantes y desplazados.



*México defiende una participación proactiva en la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible, gracias a la contribución de la ciudadanía y de las organizaciones de la sociedad civil.*

El 7 de enero de 2020, la Secretaría de Relaciones Exteriores – a mi digno cargo – tuvo el mérito de lanzar una Política Exterior Feminista (PEF) en el marco de la XXXI Reunión de Embajadores y Cónsules (REC). México se convierte con ello en el primer país de América Latina en llevar a cabo esta iniciativa, que incluye la perspectiva de género de manera transversal alineada con la política multilateral ambiciosa que nuestro país ha impulsado en apoyo al compromiso del Gobierno de México con la agenda de igualdad de género y no discriminación.

Adicionalmente, México defiende una participación proactiva en la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible, gracias a la contribución de la ciudadanía y de las organizaciones de la sociedad civil a su política exterior para promover las mejores prácticas nacionales e internacionales que serán consagradas en la presente obra –fruto de su estrecha y enriquecida colaboración– para que se traduzcan en soluciones concretas, de conformidad con los 7 ejes de la *política exterior transformadora* del Gobierno de México:

1. Ciudades prósperas, inclusivas y felices
2. Desarrollo sostenible y combate al cambio climático
3. Paz sostenible
4. Migración y derechos humanos
5. No discriminación y equidad de género
6. Prospectiva económica global
7. Innovación y justicia social

Los ejes que el Sistema de las Naciones Unidas ha decidido respaldar en apoyo a esta iniciativa de la presente administración serán también descritos en este trabajo editorial para dar a conocer la nutrida relación que México mantiene con los organismos internacionales y que es palpable en foros multilaterales, a fin de que nuestro país fortalezca aún más su voz en la arena internacional.



# Visión multilateral

Martha Delgado Peralta

*Este libro representa un simbólico reconocimiento al esfuerzo y compromiso del personal que trabaja en la Subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos; mujeres y hombres que hicieron que las cosas sucedieran.*

El mundo no es el mismo desde que una nueva cepa de coronavirus azotó el planeta a inicios de 2020. La forma de vida de las personas cambió considerablemente, las cadenas de suministro global se interrumpieron y las inversiones cayeron junto con las expectativas de crecimiento de los países. Del mismo modo, la pandemia de COVID-19 puso a prueba el multilateralismo a nivel global. No obstante, es importante reconocer que este ya pasaba por un momento difícil previo a la pandemia. Lo que hizo la COVID-19, entre otras cosas, fue hacer más evidentes las tendencias y las dinámicas de un sistema internacional en constante cambio.

Sin duda, la pandemia ha representado un duro golpe para México y el mundo. Lo más importante: ha dejado mucho dolor y ausencias. A pesar de esto representa una oportunidad para que la comunidad internacional en su conjunto, y el multilateralismo en particular, salgan fortalecidos. Esta ha sido la óptica del Gobierno de México. La política exterior de la actual administración reafirma su convicción de que la acción multilateral es la vía más legítima y efectiva para enfrentar los principales retos que tenemos –y seguiremos teniendo– como raza humana.

De ahí que nuestro país, por ejemplo, haya preparado y promovido entre los Estados miembro de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), una resolución para garantizar el acceso mundial a los medicamentos, las vacunas y otros equipos médicos que le permitieran a los países hacerle frente a la COVID-19. Al respecto, cabe señalar que dicha resolución gozó de un amplio apoyo internacional al haber sido patrocinada por 179 países en la Asamblea General de la ONU el 20 de abril de 2020.

Del mismo modo, el Gobierno de México se ha sumado a la iniciativa COVAX, un esfuerzo multilateral para evitar que haya un desequilibrio en la adquisición de las vacunas y que, en última instancia, acreciente las disparidades entre los países. Asimismo, la Cancillería mantuvo una estrecha comunicación y entendimiento con laboratorios extranjeros de tres continentes como parte de su estrategia para que México sea, hoy por hoy, uno de los primeros países en acceder a la vacuna.

De ahí la valía del presente libro, toda vez que refleja los ejes sobre los cuales se construye la política multilateral de México en un escenario en que el multilateralismo a nivel global pasa por una de sus más importantes pruebas en la historia reciente. En este sentido, la riqueza de la política multilateral de México reside en la gama de sus acciones y prioridades, a saber: contribuir a la erradicación de la pobreza; alcanzar una sociedad más incluyente, diversa y pacífica; la protección irrestricta de los derechos humanos; el trabajo cercano con organizaciones de la sociedad civil; la cooperación internacional para el desarrollo, o la coordinación con las distintas agencias que componen el sistema de Naciones Unidas. Indirectamente, este libro representa, además, un simbólico reconocimiento al esfuerzo y compromiso del personal que trabaja en la Subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos; mujeres y hombres que hicieron que las cosas sucedieran.



# Los actores sociales y las alianzas internacionales para hacer frente a problemas globales

Javier Jileta Verduzco

*“Sólo aquellos que se atreven a fracasar miserablemente, pueden alcanzar extraordinarios logros”*  
- John F. Kennedy

*Nos encontramos frente a una época de grandes retos a nivel internacional y es necesaria una agenda multilateral con visión y rumbo transformador.*

La dinámica global hace que México asuma ahora más que nunca un papel crucial en materia de política exterior. Nos encontramos frente a una época de grandes retos a nivel internacional, y es necesaria una agenda multilateral con visión y rumbo transformador. El presidente Andrés Manuel López Obrador y el Secretario de Relaciones Exteriores, Marcelo Ebrard, reconocen este complejo escenario. Por ello, y en consonancia con la Cuarta Transformación, la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE) ha asumido dar prioridad a la participación social dentro de la agenda multilateral.

La Dirección General de Vinculación con las Organizaciones de la Sociedad Civil de la SRE ha guiado diferentes esfuerzos que aseguren el seguimiento y apoyo a las iniciativas y aportes sociales en materia de política exterior respondiendo, en algunos casos, a presiones coyunturales y circunstancias específicas cuando se trata de incluir las propuestas de las organizaciones en temas de la agenda internacional multilateral.

Nuestro país ha participado activamente en la construcción de los procesos de participación ciudadana en las instancias internacionales y en la construcción de la agenda internacional durante los últimos años. Aunado a ello, la innovación dentro de la política exterior multilateral de esta Subsecretaría se ve fortalecida al ampliar la participación de los actores sociales en los procesos de negociación y ejecución de los acuerdos, así como en acciones multilaterales y bilaterales.

Desde inicios del sexenio se ha buscado promover la participación de las organizaciones de la sociedad civil en el diseño, implementación y evaluación de la política exterior multilateral a través de mecanismos que generan espacios de diálogo y de consulta, con el fin de incluir su visión y experiencia en la agenda multilateral. El objetivo de esto es hacer de México un país más incluyente a través de una política exterior responsable y activa que promueva el cumplimiento de las metas nacionales desde una institución que impulse el desarrollo sostenible del país.

*Las agencias de Naciones Unidas, las sociedad civil organizada, la academia y el sector privado, entre muchos otros, han sido y continuarán siendo piezas clave para que, de manera conjunta con el sector público, no dejemos a nadie atrás.*

Hoy más que nunca el mundo hiperconectado que conocíamos ha realizado actos de solidaridad mundial. Los sectores público y privado se han acercado para dar una respuesta concreta hacia los embates de una pandemia mundial y sus consecuencias económicas y sociales. Como parte de la Agenda 2030, el Objetivo 17 se enfoca en **Alianzas para lograr los objetivos de desarrollo**, objetivos que ahora en un contexto pos pandemia se entiende desde un paraguas mucho más amplio, y la necesidad de dar una respuesta global sin duda alguna se ha acelerado.

Para los mercados, el valor es co-creado por diferentes actores de la economía cuando se unen en formas productivas para crear nuevos tipos de bienes y servicios: cada actor agregando tiempo y esfuerzo. Esa misma deberá de ser la premisa para las acciones colaborativas entre el sector público, el sector privado, las organizaciones de la sociedad civil, la academia; entre otros, con los distintos aportes desde su trinchera y experiencia.

A lo largo de esta publicación se plasma el trabajo de coordinación que se ha realizado desde esta Subsecretaría para sumar a una multiplicidad de actores a la mesa y encontrar soluciones a problemas globales. Estas soluciones plantean las acciones tanto de actores globales como locales para la implementación de los proyectos temáticos. Las agencias de Naciones Unidas, la sociedad civil organizada, la academia y el sector privado, entre muchos otros, han sido y continuarán siendo piezas clave para que, de manera conjunta con el sector público, no dejemos a nadie atrás.







# Los ejes de política multilateral en un mundo en transformación

Alejandra Moreno Toscano

*Algo que tendrá que hacerse en el futuro es establecer espacios de seguimiento de alto nivel que respalden a las Cancillerías.*

El 2020 dejó la idea de que el sistema multilateral ha iniciado una transformación de raíz.

Tal vez porque la pandemia Covid-19 facilitó encuentros directos por vías digitales entre jefes de Estado y cancilleres para tomar decisiones de acción práctica urgente y que estas decisiones implicaron modificaciones profundas en las formas de organizar y operar del sistema internacional. Esta idea se ha ido consolidando incluso hasta perfilar una nueva división política entre los 193 países miembros de la ONU.

Las alianzas que se establecieron para definir los consensos necesarios antes de ser sometidas al pleno de la ONU terminaron por convertirse en los espacios de decisión política claves del sistema internacional.

Formadas con el propósito de impactar e incluso sustituir acciones de organismos multilaterales tradicionales al surgir con carácter urgente y sumar previamente propósitos de colaboración establecidos previamente por los estados nacionales, las posibilidades que esta forma de concebir el sistema internacional amplió el interés por la eficacia de los resultados que podían alcanzarse.

La identificación de intereses compartidos permitió que las alianzas evolucionaran conformando entes de toma de decisiones con iniciativa y capacidad para construir consensos y compartir soluciones. Para que el mundo surgido en el siglo XX cambiara, era necesario establecer acciones de cooperación, solidaridad con las comunidades y compromisos colectivos. El mecanismo de alianzas estratégicas lo fue logrando.



*Para tener impacto en la transformación del sistema internacional y mantener los propósitos políticos diseñados por México, conviene mantener una estrategia de comunicación clara, oportuna y flexible.*

Cuatro ejemplos nos serán útiles para perfilar el nuevo esquema de división política dentro de los países de la ONU:

1. Como consecuencia del Brexit, el Reino Unido de la Gran Bretaña pudo armar un esquema que mantuvo respaldo y compromisos con la Unión Europea y al mismo tiempo renovó pactos comerciales originados en el Commonwealth entre países no europeos que reconocen a la reina como jefa de Estado y abarcan desde Canadá hasta países del Caribe.
2. China lanzó una iniciativa para recuperar la idea de la Ruta de la Seda como espacio de contacto milenario de Europa con China Continental, pero con temas de comercio específicos.
3. España apoyó a la Secretaría Iberoamericana para liberarla de su función original de promoción de sus políticas hacia América Latina y ubicarla en la doble vía del reconocimiento de influencia cultural mutua y compartida que enriquezca a ambos continentes.
4. La acción impulsada por México de acceso equitativo a las vacunas vs-Covid-19 consideradas como bienes públicos, que evolucionó hasta construir un mecanismo de apoyo al desarrollo colaborativo multilateral (COVAX-ONU) y sentó una nueva base de desarrollo al enlazar procesos de investigación, laboratorio, fabricación, envasado, distribución entre México-Argentina-Gran Bretaña con destino a los países de América Latina de la vacuna Astrazeneca.

Haber actuado por consenso en momentos de urgencia, a partir de propósitos compartidos, no asegura, sin embargo, que se han superado inercias, salvado resistencias, evitado superposiciones o evitado contradicciones: ni las que se generan dentro de los estados nacionales ni las que se despliegan con los organismos multilaterales tradicionales. Sin voluntad política y acción práctica, tampoco se resolverán en el futuro.

Por ello mismo, algo que tendrá que hacerse en el futuro es establecer espacios de seguimiento de alto nivel que respalden a las cancillerías para el seguimiento de esas transformaciones y se mantengan atentos a que los principios permanezcan, con el fin de evitar que se trastoquen los propósitos de solidaridad.

Una transformación tan significativa abre la posibilidad de reconstruir diálogos entre organizaciones de expertos, universidades, organizaciones de trabajadores, asociaciones civiles de derechos humanos y colectivos representativos de pueblos originarios y abrirles puertas para que puedan convencer a tomadores de decisiones con argumentos.

Podría concluirse que en el sistema internacional en construcción habrá temas prioritarios (el agua), cuya jerarquización también deberá consensuarse o como la precisión de estándares de trabajo, obligaciones de tributación y de derechos de autor, que deberán armonizarse para no trastocar los propósitos solidarios de la política internacional ni establecer complicadas burocracias o duplicar trámites. Esto será cada vez más necesario porque la claridad de acciones y la posibilidad de verificarlas es indispensable en los gobiernos democráticos.

La Cancillería, como espacio de la Administración Pública, habrá también que depurar actividades y espacios para compartir información. Uno de sus propósitos constitucionales ejercidos con inteligencia a lo largo de su historia ha sido la defensa y protección a los conciudadanos que radican o transitan en otros países del mundo. Esta labor desempeñada con enorme eficacia por el actual cuerpo consular y diplomático cobrará mayor importancia por razones de las grandes movilizaciones migratorias de nuestro tiempo, así como esfuerzos crecientes de cooperación económica, técnica y científica.

Por último, para tener impacto en la transformación del sistema internacional y mantener los propósitos políticos diseñados por México, conviene mantener una estrategia de comunicación clara, oportuna y flexible. Con ello será posible mantener y reforzar interlocuciones, responder adecuadamente a retos coyunturales inmediatos, y dar cabida a propuestas innovadoras. En suma: a consolidar la presencia de México en las decisiones que transforman al mundo.



# Historia del multilateralismo

Cecilia Treemonisha Barros Ruiz

*Los siglos XVII y XVIII marcaron el surgimiento del multilateralismo con la entrada de Europa al mundo moderno. Ilustres pensadores y filósofos de la época, como Tomás Hobbes, Emmanuel Kant y Hugo Grocio, entre otros, se formulaban preguntas para atender la problemática de cómo establecer la paz y la forma para garantizarla a través de una “Sociedad de Estados”.*

El presente ensayo se estructura en tres partes. En la primera, se analizará la evolución del concepto idealista de paz con énfasis en la necesidad de construir lazos interestatales en los que la idea de comercio ocupa un lugar central, particularmente visible en los pensamientos de Grocio y Kant. En un segundo plano, se estudiará cómo la búsqueda del equilibrio del poder entrañó una participación de la comunidad internacional en la Sociedad de Naciones (SDN), que serviría de base metodológica para el nacimiento de la Organización de las Naciones Unidas (ONU); para posteriormente concluir con la distinción entre las corrientes realista y neorrealista que redimensionaron el papel del multilateralismo en las relaciones internacionales.

## **Evolución del concepto idealista de paz**

Los siglos XVII y XVIII marcaron el surgimiento del multilateralismo con la entrada de Europa al mundo moderno. Ilustres pensadores y filósofos de la época, como Tomás Hobbes, Emmanuel Kant y Hugo Grocio, entre otros, se formulaban preguntas para atender la problemática de cómo establecer la paz y la forma para garantizarla a través de una “Sociedad de Estados”. Es así como Kant argumentaba la necesidad de una paz perenne y universal entre los estados, mediante la aplicación del derecho de gentes, lo que más tarde se conocería como multilateralismo. El liberalismo clásico buscó promover la idea de una paz enfocada en las relaciones comerciales entre estados, como sustituto del belicismo característico de la época, con mayor énfasis en la posibilidad de concretar acuerdos comerciales sin necesidad de una confrontación directa.

Hugo Grocio (1583–1645) es el fundador del estudio del derecho internacional. Su obra principal, *El derecho de la guerra y de la paz* (1625) se adelantó un siglo y medio a la justificación económica de la apertura de los mercados. Además, para el jurista neerlandés, tanto la convivencia política como la guerra debían ajustarse a las reglas jurídicas. Grocio murió tres años antes de que sus contemporáneos concluyeran La Paz de Westfalia, que en 1648 puso fin a los enfrentamientos religiosos de la Guerra de los Treinta Años y sirvió de base a una nueva concepción de la soberanía estatal. Según el sistema de Westfalia, todos los estados se consideraban independientes y

jurídicamente iguales. Cada uno de ellos disfrutaba del derecho fundamental de autodeterminación y de no intervención de potencias extranjeras. Esos mismos estados tenían también el derecho de concertar tratados por medio de los cuales establecían obligaciones jurídicas recíprocas.

En esta evolución del multilateralismo, no debe perderse de vista la obra de Emmanuel Kant. En su ensayo *Proyecto para la paz perpetua* (1795), el filósofo alemán puso de relieve las bases para un orden de paz generalizado entre los estados, mediante tres factores fundamentales: que tuvieran “constituciones republicanas”; “espíritu comercial” entre ellos, y una “federación de repúblicas interdependientes”, lo que en lenguaje actual se conoce como “sistemas democráticos” de los estados, “relaciones económicas internacionales” y “cooperación política estructurada de la comunidad internacional”.

### **Enfoque multilateralista del equilibrio del poder**

Desde el siglo XIX, las constantes conferencias internacionales que se llevaron a cabo sobre temas vinculados a la propiedad intelectual, el transporte, el comercio, la salud pública, entre otros, evidenciaban ya la preocupación de los estados por solucionar de manera conjunta determinados problemas que les afectaban. En esta evolución de la sociedad internacional, es preciso señalar que no fue sino hasta antes de la Primera Guerra Mundial que el multilateralismo se constituyó como un importante mecanismo que facilitó la adaptación de los estados a las necesidades del sistema capitalista imperante en aquel momento.

Los historiadores políticos suelen estimar que, hasta el inicio de la Primera Guerra Mundial, la relación entre las naciones se determinaba en los límites del equilibrio de poderes como modo de convivencia interestatal, ante lo cual es preciso destacar que no existía una conciencia en la necesidad de una institución multiestatal que funcionara como mediadora de las relaciones entre las naciones. Paralelamente, es importante poner de relieve que el desarrollo de los vínculos interestatales se encontraba más estructurado en el continente europeo, por cuanto en esa región se localizaban las naciones que durante largo tiempo habían dominado en ese sistema internacional limitado.

El internacionalismo liberal logró un avance político e influencia con los famosos Catorce Puntos del presidente Wilson en su alocución del 8 de enero de 1918. El punto 14 propone: “Una asociación general de naciones. [...] Con el objetivo de brindar garantías mutuas de independencia política e integridad territorial a los estados, tanto grandes como pequeños”. Estos puntos habrían de convertirse luego en las principales directrices del Tratado de Versalles y posteriormente en los principios medulares de la Liga de las Naciones. Para el politólogo francés Philippe Moreau Defarges, (2004), el discurso de Wilson definía ya la esencia del multilateralismo: un acuerdo entre todos los estados que “garantizaba a los mismos derechos y obligaciones”. Así, es visible el enfoque principal de su análisis: la búsqueda de un orden moral internacional, una convicción de que es posible no sólo construir una verdadera sociedad o una civilización de estados, sino tener confianza en el derecho y en las instituciones. Para Wilson, la Sociedad de Naciones (SDN) traería verdadera paz al mundo. Esta idea —fortalecida por los presidentes estadounidenses Franklin D. Roosevelt y Harry Truman— logró que este internacionalismo liberal se convirtiera en un proyecto político.

Sin embargo, no debe soslayarse el hecho de que la SDN nació ya con problemas. El Senado estadounidense votó en contra de que Estados Unidos se uniera a ella, toda vez que inclinó la balanza a favor de la Triple Entente al apoyar el regreso del país a la política de corte “aislacionista”, pese a que el propio presidente estadounidense Woodrow Wilson había sido su principal promotor. Otra ausencia importante era la del imperio ruso, transformado en la Unión Soviética que, luego de la abdicación del zar Nicolás II en 1917, estuvo inmersa en conflictos políticos y sociales internos, hasta que los bolcheviques tomaron el poder en 1918 con la llamada Revolución de Octubre. La Unión Soviética se uniría así a la Sociedad de Naciones en 1934, ocupando un asiento de miembro permanente, hasta su expulsión en diciembre de 1939, luego de la invasión a Finlandia. Otro de los factores que debilitaban a la Sociedad de Naciones fue el hecho de que gran parte de sus miembros criticaban el accionar —poco diplomático— de los países que contaban con un estatus permanente en el Consejo Ejecutivo (principalmente Reino Unido, Francia, Italia y Japón); además de la flexibilidad de éste para otorgar puestos de esa magnitud a países de recién ingreso, particularmente a Alemania y la Unión Soviética. Aunado a ello, solo 32 países fueron los en-



*Los historiadores políticos suelen estimar que, hasta el inicio de la Primera Guerra Mundial, la relación entre las naciones se determinaba en los límites del equilibrio de poderes como modo de convivencia interestatal, ante lo cual es preciso destacar que no existía una conciencia en la necesidad de una institución multiestatal que funcionara como mediadora de las relaciones entre las naciones.*

cargados de iniciar las deliberaciones en el organismo —recordemos también que gran parte de las naciones del mundo eran colonias—, lo que hacía que las decisiones tomadas en sus salones tuvieran menos peso político. Aunado a lo anterior, se debe mencionar la constante amenaza de retiro de la Sociedad por parte de varios miembros y el mal manejo de los posteriores conflictos, lo cual conllevó a que este primer experimento no estuviera a la altura de los compromisos asumidos. Pese a ello, al evaluar su proyección internacional, se estima que la SDN sirvió de modelo a las Naciones Unidas, tanto en su organigrama, como en sus métodos de trabajo.

En estas reflexiones, es preciso poner de relieve la tendencia realista de Max Weber, al referirse a las asimetrías de poder que condicionan las rupturas del equilibrio entre las naciones-Estados. En su obra *Economía y Sociedad*, Weber argumenta que toda estructura política naturalmente prefiere tener vecinos débiles antes que fuertes. Más aún, como toda gran comunidad política es una aspirante potencial al puesto de prestigio, también es una amenaza potencial para sus vecinos: en consecuencia, la gran comunidad política, simplemente porque es grande y fuerte, está de forma latente y constante en peligro. Este sentido del peligro orienta también el pensamiento de Moreau al sugerir que, para contener este fenómeno, la ambición tanto de la Sociedad de Naciones como de las Naciones Unidas es crear un espacio de reglas y procedimientos que todos deben y pueden conocer. El multilateralismo es y debe ser inclusivo. Solo puede funcionar bien si logra no dejar a ningún estado fuera. El objetivo del multilateralismo es reunir a todos los estados en una comunidad de reglas. El carácter democrático del multilateralismo se refleja en particular en la igualdad de derechos y deberes de los estados.

En ese tenor, cuando la victoria de los aliados era inminente en las postrimerías de la Segunda Guerra Mundial, los líderes de Estados Unidos, la Unión Soviética y Gran Bretaña se reunieron en Yalta, Crimea, en febrero de 1945, para discutir el fin de la guerra y definir los contornos del orden geopolítico que habría de regir posteriormente. Estas negociaciones llevadas a cabo por Franklin D. Roosevelt y Winston Churchill cuatro años antes, plasmadas en la Carta Atlántica, sirvieron para resumir su visión de dicho orden. En la Conferencia de Yalta en 1945, donde se tomaron decisiones cruciales para el futuro de las Naciones Unidas, Stalin aclaró a Roosevelt y a Churchill que, quien ocupara un territorio, impondría en éste su propio sistema social. Con base en ese criterio político e ideológico, Europa comenzó a quedar dividida en dos zonas antagónicas.

En el pensamiento de Jürgen Habermas, filósofo y sociólogo alemán, es visible una evolución del derecho internacional y de las Naciones Unidas, que según él debe desempeñar un papel pacifista y democrático en el orden mundial, luego de la transformación del contexto histórico de la posguerra. Esta concepción realista de las relaciones internacionales busca proyectar, según palabras de la investigadora e internacionalista española Esther Barbé, un orden internacional basado en equilibrios de poder. El documento constitutivo de la ONU preveía un mundo multipolar en el que todos sus miembros gozarían de igualdad soberana y jurídica; participarían en igualdad de condiciones en sus debates y deliberaciones; recurrirían a la Organización para dirimir sus diferencias en forma negociada y pacífica; intensificarían sus vínculos de cooperación y entendimiento y, en consecuencia, se construiría un orden mundial más democrático, justo, estable y seguro.

### **Las corrientes realista y neorrealista del multilateralismo**

Para entender la evolución del multilateralismo, es importante hacer la distinción entre la corriente realista y la neorrealista. La interpretación realista del sistema internacional coloca al estado como principal actor de las relaciones internacionales debido a dos atributos que lo diferencian de cualquier otra entidad internacional: la territorialidad y la soberanía. No obstante, el neorrealismo parte de una concepción según la cual el estado seguirá siendo el principal actor internacional y la principal unidad de análisis de las relaciones internacionales, pero esta condición no negará la existencia de otros actores internacionales, menos importantes, menos relevantes y con menos capacidad internacional, lo que sugiere un sistema internacional que se desarrolla en un ambiente globalizado.

En la percepción de los realistas clásicos, las instituciones internacionales son impotentes para impulsar formas de cooperación entre estados y prácticas multilaterales efectivas. Los neorrealistas, sin embargo, relativizan esa percepción al reconocer que los estados, justamente por vivir en una situación de anarquía que no les permite contar con cualquier autoridad central que pueda cohibir el uso de la violencia, de amenaza de violencia, se muestran más receptivos a soluciones cooperativas. En otras palabras, a partir de la comprensión realista de la anarquía, en la cual los estados solo cuentan con su propia ayuda, la sobrevivencia pasa a ser, según la nueva corriente, su interés prioritario, volviéndolos sensibles frente a cualquier erosión de sus recursos de poder, última garantía de su seguridad e independencia.

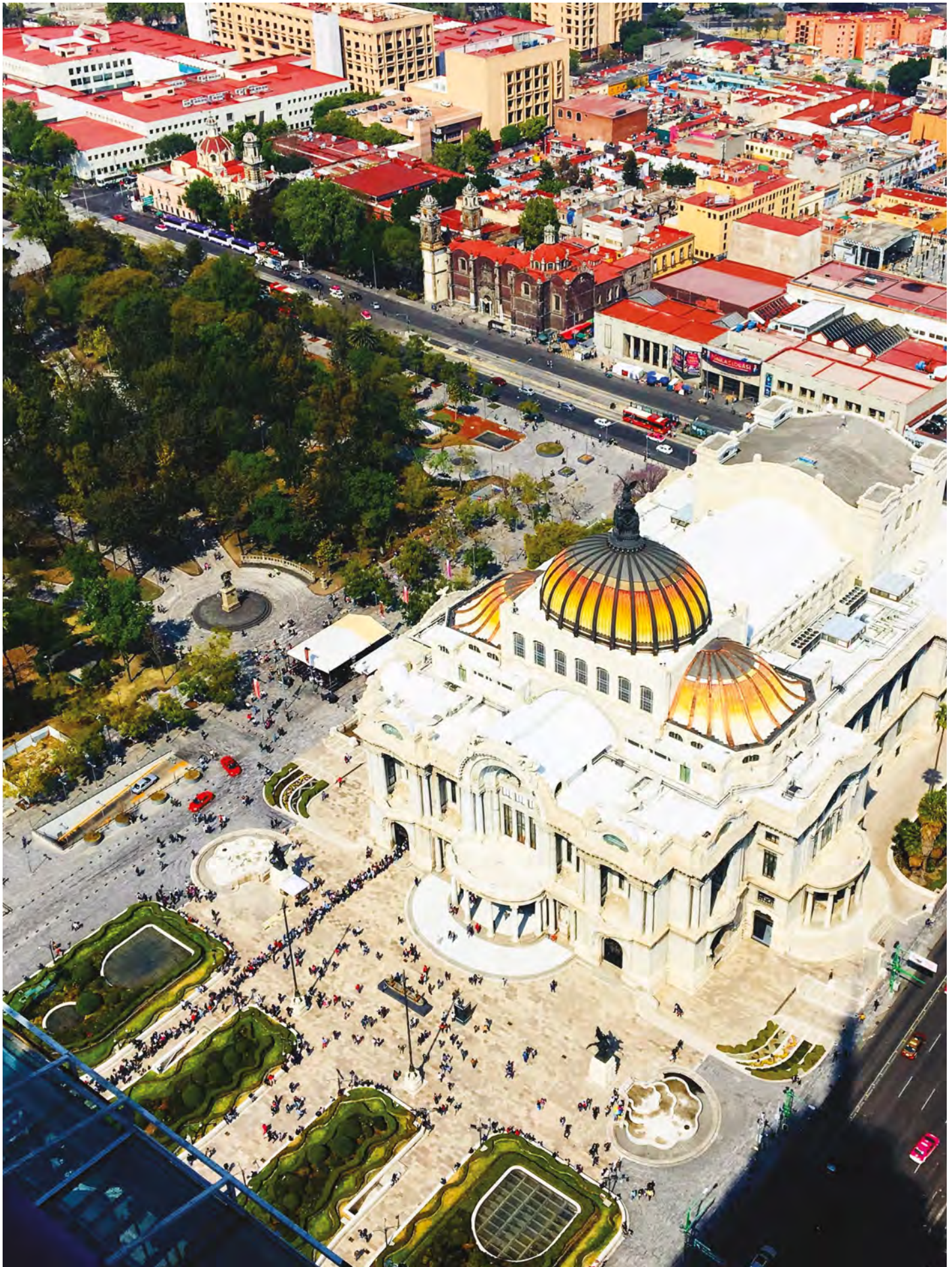
En cierta manera, esta mirada no deja de ser acertada, por cuanto el modelo multilateral deriva de un acuerdo consensuado entre los diferentes sujetos políticos, pero ello no implica por tanto, como sucede en el caso de las Naciones Unidas, que exista de hecho un proceso de democratización del poder internacional, ni tampoco que todos los estados y sociedades tengan la misma capacidad de influencia dentro de este organismo internacional.

### **Conclusión**

La evolución del multilateralismo, marcado por relaciones conflictuales entre estados en los que los conceptos de guerra y la paz estuvieron supeditados a condicionamientos ideológicos que produjeron dos conflagraciones mundiales, entrañaron el surgimiento de distintas corrientes en las relaciones internacionales, entre las que destacan la realista y la neorrealista, que definieron la actuación y convivencia interestatal, pese a marcadas asimetrías del poder que propiciaron un sistema de relaciones articulado e institucionalizado que abrió la puerta a mecanismos de cooperación internacional anclados en el multilateralismo.

**La evolución del multilateralismo, marcado por relaciones conflictivas entre estados en los que los conceptos de guerra y la paz estuvieron supeditados a condicionamientos ideológicos que produjeron dos conflagraciones mundiales, entrañaron el surgimiento de distintas corrientes en las relaciones internacionales.**





# México y el multilateralismo desde una perspectiva histórica

Aníbal Antonio Hernández Baños

*Desde los inicios de su vida independiente, México ha apostado por una política exterior con tres objetivos principales: mantener la soberanía nacional, promover el desarrollo del país y fomentar la cooperación internacional.*

## **Introducción**

Desde los inicios de su vida independiente, y como resultado de una larga historia de lucha por su soberanía, libertad y autodeterminación, México ha apostado por una política exterior con tres objetivos principales y consistentes: afirmar y mantener la soberanía nacional, promover el desarrollo del país y fomentar la cooperación internacional.<sup>1</sup> Estos objetivos, aunque orientados de manera distinta según las circunstancias nacionales e internacionales del momento, se consagran en las diferentes doctrinas (Carranza y Estrada), principios constitucionales de política exterior y pilares que han priorizado diferentes gobiernos a lo largo de la historia. Es notable, sin embargo, la vocación multilateral que México ha demostrado para cumplir sus objetivos de política exterior, pues dado que el multilateralismo se define como “la forma institucional que coordina las relaciones entre tres o más Estados sobre la base de principios comunes de conducta,”<sup>2</sup> se erige como el principal instrumento para cumplir los objetivos nacionales e internacionales de desarrollo que aseguren la paz y la felicidad de los pueblos del mundo.

## **México y la historia de su activismo multilateral a nivel internacional**

La Primera Guerra Mundial marcó un hito sin precedente en las relaciones internacionales, las cuales ya no se reducirían, desde entonces, a Europa y sus conflictos. La Gran Guerra, como se llamó en un principio, consistió en la internacionalización de un conflicto bélico que alteró el orden

---

1 Alonso Gómez-Robledo, “La política exterior mexicana: sus principios fundamentales,” *Anuario Mexicano de Derecho Internacional*, vol. 1 (2001), pp. 197-217.

2 John Ruggie, *Multilateralism matters: the theory and praxis of an institutional form*, Nueva York, Columbia University Press, 1993.

***A partir de su ingreso a la Sociedad de Naciones, México se destacaría por su vocal defensa de la paz entre naciones y de la no intervención a través de su preferencia por la arena multilateral e institucional para cumplir dichos objetivos.***

vigente y cuyo fin daría paso al nacimiento de la Sociedad de Naciones, primera institución internacional formal dedicada a la preservación de la paz y estabilidad internacionales y a la definición de un nuevo orden mundial que regiría la relación entre los países. México, cuyo gobierno de entonces emanaba de la Revolución, promovía la soberanía, la autodeterminación de los pueblos y la igualdad entre naciones así como la preservación de la paz.

Dichos principios, consagrados en la Doctrina Carranza,<sup>3</sup> y su promoción a través de la actividad diplomática mexicana, dieron pie a que en 1931 se formalizara el ingreso de México a la Sociedad de Naciones y los defendiera activamente para incorporarlos jurídicamente a los preceptos del organismo. Asimismo, la delegación mexicana participó en la Organización Internacional del Trabajo en Ginebra y formó parte de su consejo de administración.<sup>4</sup> Desde esa trinchera, México haría gala de un activismo internacional de principios que lo llevarían a condenar la invasión japonesa a China en 1931 y la invasión italiana a Etiopía en 1935; a desplegar acciones de mediación en conflictos entre Bolivia y Paraguay y Colombia y Perú y a promover una política de solidaridad con las víctimas de la Guerra Civil Española en 1938.<sup>5</sup> A partir de entonces, y de manera sucesiva, **México se destacaría por su vocal defensa de la paz entre naciones y la no intervención a través de su preferencia por la arena multilateral e institucional para cumplir estos objetivos.**

Para 1945, el fin de la Segunda Guerra Mundial renovarían el compromiso de México por contribuir al mantenimiento de la paz internacional y evitar las consecuencias de los dos eventos bélicos más grandes de la historia. Así, nuestro país fue activo partícipe de la formación de la Organización de las Naciones Unidas cuando en 1944, un año antes de su fundación, la delegación mexicana presentó el Proyecto para la Constitución de una Unión Permanente de Naciones. Posteriormente, México participó en la Conferencia de San Francisco de 1945, y fue uno de los 51 países fundadores de la organización. Un año después, ocupó un asiento no permanente en el Consejo de Seguridad durante un año.<sup>6</sup>

Desde la fundación de Organización de las Naciones Unidas, México buscó el fortalecimiento de los mecanismos de cooperación más democráticos posibles para garantizar la igualdad soberana entre países. Así lo demuestra el hecho de que, en los debates jurídicos en el seno del organismo, la delegación mexicana buscaba dar mayor atribuciones a la Asamblea General que al Consejo de Seguridad. Además, en coherencia con la vocación mexicana de defensa por los derechos humanos, México propuso incorporarlos de manera jurídica y formal a la Carta de forma anexa.<sup>7</sup> Como resultado de este activismo multilateral en el seno de la ONU, nuestro país ha sido miembro no

---

3 El conjunto de principios fundamentales de la política exterior de México enunciados por el presidente Venustiano Carranza el 1 de septiembre de 1918. Alude a la igualdad y mutuo respeto entre países, no intervención en asuntos ajenos a México y el respeto a la soberanía. Edmundo Hernández Vela, "La Doctrina Carranza en el umbral de una nueva sociedad internacional," *Revista Mexicana de Política Exterior*, 39 (1993), p. 41.

4 Roberta Lajous Vargas, *Historia Mínima de las relaciones exteriores de México 1821-2010*, El Colegio de México, 2012 p. 202.

5 *Ibid.*, p. 204.

6 Misión Permanente de México ante la Organización de las Naciones Unidas, "Presencia histórica de México en la ONU," [mision.sre.gob.mx/onu/index.php/meo/presencia-historica](http://mision.sre.gob.mx/onu/index.php/meo/presencia-historica), consultado el 22 de octubre de 2020.

7 Roberta Lajous, op. cit., p. 239.

permanente del Consejo de Seguridad (principal órgano decisorio de la ONU encargado de mantener la paz y la seguridad internacionales) en cuatro ocasiones, ha pertenecido al Consejo Económico y Social (órgano que coordina la labor económica y social de la ONU y sus instituciones) tres veces y cinco juristas mexicanos han sido jueces de la Corte Internacional de Justicia (principal órgano judicial y de solución de controversias entre Estados de la ONU).

Además, la diplomacia mexicana tuvo importantes logros en el seno del organismo que le otorgaron a nuestro país una merecida reputación como promotor de la protección de los derechos humanos. México contribuyó, por ejemplo, al diseño legal de la Comisión de Derechos Humanos, creado en 1948, y fue un activo impulsor de la creación del Consejo de Derechos Humanos en 2006, cuando ocupó su primera presidencia. En 1990, por iniciativa mexicana, se instrumentó la Convención Internacional de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familias y, en 2006, se aprobó la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su Protocolo Facultativo. Finalmente, en 2014, nuestro país reanudó su participación en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas, y se desplegaron elementos militares en Haití, Sahara Occidental y Líbano, como fuerzas de paz y mediación de conflictos.<sup>8</sup>

La complejidad política y económica internacional ha empujado a México a no limitar su participación multilateral en las Naciones Unidas, donde ha sido un importante referente de cooperación para la paz y el desarrollo. También, nuestro país ha sido partícipe de una gran cantidad de instituciones y mecanismos multilaterales internacionales en el ámbito económico y comercial. En 1944, México participó en la Conferencia Monetaria y Financiera de las Naciones Unidas, conocida como la Conferencia de Bretton Woods, donde se diseñó el sistema económico y financiero que ha prevalecido hasta la actualidad y que vio nacer al Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. La delegación mexicana, en coherencia con su vocación igualitaria y soberana, propugnó para que dichos organismos financieros tuvieran una representación adecuada de los países latinoamericanos.<sup>9</sup>

Para 1986, la situación económica y comercial de México favoreció su ingreso al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) para promover la industria nacional y fomentar la competitividad con el objetivo de dar certidumbre a inversores internacionales. Además, ha participado activamente en las rondas de negociaciones de Uruguay y de Doha, las cuales permitieron la creación de una red diversificada de socios comerciales. La sustitución del GATT por la Organización Mundial del Comercio en 1994, contó con la participación activa de México y se promovió el fortalecimiento de reglas comerciales multilaterales y de mecanismos de negociación y diálogo que permiten un mayor dinamismo entre las economías del mundo. Esto se ilustra con la membresía que México tiene en Órgano de Apelaciones de la OMC, cuya creación en 1995 fue uno de los principales logros de la delegación mexicana en el organismo, pues fue la primera que propuso mecanismos de solución de controversias entre los Estados miembro.<sup>10</sup>

El nuevo milenio traería consigo nuevos desafíos y obstáculos políticos y económicos para los gobiernos nacionales que sólo pueden enfrentarse por la vía del multilateralismo y de la cooperación. De esta forma, las economías más importantes del mundo acordaron crear un grupo informal de concertación para resolver crisis principalmente económicas: el G20. Aunque comenzó en 1999 como un grupo en el que participaban los ministros de finanzas de los países miembros, entre los que se cuenta México, la crisis de 2008 elevó la participación de los países a nivel de jefes de Estado y sus objetivos se diversificaron para fungir como la principal plataforma de concertación informal sobre temas económicos, políticos, comerciales, ambientales y sociales.<sup>11</sup>

---

8 Ana Covarrubias, "México ¿actor con responsabilidad multilateral?," *Foro Internacional*, 59 (2019), pp. 643-669.

9 Víctor Urquidi, "Bretton Woods y México: Balance del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial," *Revista Mexicana de Política Exterior*, 50 (1996), pp. 171-189.

10 Luz María de la Mora, "México en el sistema de comercio internacional," en Blanca Torres y Gustavo Vega (coords.), *Los grandes problemas de México: relaciones internacionales*, El Colegio de México, 2010, pp. 675-711.

11 *Loc. cit.*

### *El multilateralismo continental de México*

El comportamiento y la participación de México en los principales organismos multilaterales internacionales, sean políticos o económicos, obedecen a una posición geográfica e identidad histórica y cultural particular: América Latina. Desde los albores de su Independencia, nuestro país ha buscado la concertación con los países de la región como una forma de protección mutua ante amenazas externas. La participación de una delegación mexicana en el Congreso Anfictiónico de Panamá (primera asamblea diplomática que intentó reunir a todas las nacientes repúblicas latinoamericanas), convocado por el libertador Simón Bolívar en 1826, y la celebración en Ciudad de México de la Segunda Conferencia Internacional Americana en 1901 (cumbre que reunía periódicamente a la mayoría de los países del continente americano, incluyendo Estados Unidos, para discutir diferentes temas como seguridad y comercio), son ejemplos históricos simbólicos que dan cuenta de la vocación multilateral de México a nivel regional.<sup>12</sup>

El fin de la Segunda Guerra Mundial no sólo definió el nuevo orden de posguerra a nivel internacional; las consecuencias en el continente americano fueron notables en términos geopolíticos y se diseñó una compleja arquitectura institucional regional: el Sistema Interamericano. Aunque su antecedente histórico corresponde a las conferencias panamericanas organizadas a lo largo de las primeras décadas del siglo XX, el Sistema Interamericano se forjó como una aspiración de seguridad hemisférica a través de mecanismos multilaterales de defensa como el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR), celebrado en 1945 durante la Conferencia de Chapultepec. Durante las negociaciones, México, en su calidad de país anfitrión de la Conferencia, buscaba dar al mecanismo funciones más amplias de cooperación entre los países de la región, más que un enfoque exclusivamente militar. Ello abonó el sendero para el establecimiento de la Organización de Estados Americanos en 1948 durante una conferencia panamericana en Bogotá. La delegación mexicana, en coherencia con sus principios de política exterior como la igualdad soberana entre naciones y la autodeterminación de los pueblos, logró introducir a la Carta preceptos del derecho internacional de cooperación y mecanismos de solución de controversias entre los países hermanos.<sup>13</sup>

En un contexto de Guerra Fría, su vocación pacifista y respetuosa de los derechos humanos en su actuar multilateral llevaron a México a promover, en 1967, el Tratado para la Proscripción de las Armas Nucleares en América Latina, conocido como el Tratado de Tlatelolco, que fue resultado de una intensa actividad diplomática mexicana que desde 1963 proponía la desnuclearización del continente americano. En principio, el Tratado fue suscrito por 14 países y contribuyó a la consolidación de la región como una zona de paz, identidad ratificada en sucesivos mecanismos multilaterales de concertación regional.

De igual forma, nuestro país lideró lo que probablemente se considere como la iniciativa multilateral de paz más exitosa en la región: el Grupo Contadora. Las guerras en Centroamérica fueron motivo de gran preocupación para México y toda la región, pues a medida que transcurría el tiempo, la crisis se agravaba. Así, a iniciativa colombiana y mexicana, se organizó una reunión entre sus delegaciones y las de Panamá y Venezuela en la Isla de Contadora en 1981. A partir de entonces se llevaron a cabo sucesivos encuentros que permitieron el fin del conflicto en 1989. El proceso tuvo como consecuencia la creación del Parlamento Centroamericano y el Sistema de Integración Centroamericana (SICA), del que México es miembro observador.<sup>14</sup>

Posteriormente, se conformó el Grupo de Río, un mecanismo multilateral de cooperación política del que formaban parte todos los países latinoamericanos y promovía la integración de la región, así como la concertación de posiciones en Naciones Unidas y otros organismos internacionales. En 2010, por iniciativa mexicana, el Grupo de Río pasó a convertirse en

---

12 Carlos Marichal (coord.), *México y las Conferencias Panamericanas, 1889-1938*, México, Secretaría de Relaciones Exteriores, 1973.

13 Leticia Bobadilla Gonzáles, *México y la OEA*, México, Secretaría de Relaciones Exteriores, 2006, p. 14.

14 Rodrigo Páez, "El proceso de negociación del Grupo Contadora," *Revista Mexicana de Política Exterior*, 2013, pp. 63-74.



**Ante una realidad internacional cambiante, México ha entendido que la única manera para solucionar problemas comunes, nuevos y viejos, que enfrenta la humanidad, es el activismo en la arena multilateral.**

la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), único foro político que aglutina a los 33 países de América Latina y cuya presidencia pro t mpore la ocupa actualmente México.<sup>15</sup>

Finalmente, a nivel económico, y en el marco de la consolidación de la cooperación multilateral a nivel regional, México y Venezuela propusieron en 1974 la creación del Sistema Económico Latinoamericano (SELA), que tenía como objetivo la cooperación económica entre países latinoamericanos y la concertación de políticas comerciales. Así, junto con la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), la Comisión Económica para América Latina (México), de la que México es miembro activo y cuya Secretaría Ejecutiva es mexicana, y la Alianza del Pacífico, se consolidó una red de mecanismos multilaterales de cooperación económica regional vigentes en la actualidad y relevantes para el desarrollo de México y de América Latina.

### **México y el multilateralismo hoy: a modo de conclusión**

La  nica constante de la realidad política, económica y social internacional ha sido, sin duda, el cambio. Ante ello, se vuelve necesario que los gobiernos nacionales ajusten, transformen o adapten su política exterior a los nuevos contextos actuales y posibles futuros. En ese sentido, México ha entendido que la única manera para solucionar problemas comunes, nuevos y viejos, que enfrenta la humanidad, es el activismo en la arena multilateral, colaborando de manera dinámica y eficiente con los demás países. Ante ello, **en 2018 se renovó el compromiso mexicano por promover el multilateralismo a través de su nueva política exterior multilateral, que consta de siete ejes temáticos: 1) ciudades prósperas, inclusivas y felices; 2) desarrollo sostenible y combate al cambio climático; 3) paz sostenible; 4) migración y derechos humanos; 5) no discriminación y equidad de género; 6) promoción global; y 7) innovación y justicia.**<sup>16</sup>

En cumplimiento de estos ejes rectores, México ha adquirido recientemente compromisos internacionales que fortalecen su papel en foros multilaterales y en las dinámicas internacionales de cooperación. Así, en 2019, nuestro país formó parte de la Alianza Global de la Felicidad en Dubai, Emiratos  rabes Unidos y, en el mismo año, la Subsecretaria para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos, Martha Delgado, resultó electa como presidenta de la Asamblea de ONU Hábitat. Asimismo, México ha ratificado su compromiso de suscribir la Agenda 2030 para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, la Agenda de Acción de Addis Abeba sobre financiamiento al desarrollo y el Acuerdo de París para promover la igualdad y dignidad de las personas desde un enfoque de respeto al medio ambiente.<sup>17</sup>

Para concluir, y en coherencia con el compromiso de respeto a los derechos humanos y, particularmente, de las personas migrantes, México suscribió en 2018 el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, conocido como el Pacto de Marrakech, primer acuerdo internacional que busca aprovechar los beneficios de la migración y proteger a las personas migrantes. Asimismo, por iniciativa y diligencia de México, se gestion  el Plan de Desarrollo Integral para Centroamérica que, con apoyo técnico de la CEPAL, busca el desarrollo sostenible de los países vecinos por la vía multilateral.

Este relato da cuenta de cómo el multilateralismo ha sido el instrumento de política exterior por excelencia de México. La búsqueda de alianzas, cooperación y concertación ha sido una constante en el actuar internacional del país, teniendo en cuenta los objetivos nacionales de desarrollo económico y social. Además, nuestra tradición pacifista, conciliadora y respetuosa de los derechos humanos, ha encontrado en el multilateralismo la mejor vía para promover dichos principios, en beneficio de México y de los pueblos del mundo.

15 Eric Duarte, "La CELAC en el nuevo escenario regional," *Foreign Affairs Latinoamérica*, revisatafal.com/la-celac-en-el-nuevo-escenario-regional/, consultado el 22 de octubre de 2020.

16 Martha Delgado, "Agenda de política exterior multilateral," martha.org.mx/una-politica-con-causa/agenda-de-politica-exterior-multilateral-transformadora/, consultado el 23 de octubre de 2020.

17 Noticias ONU, "Pacto Mundial sobre Migración:  a qué obliga y qué beneficios tiene?," news.un.org/es/story/2018/12/1447231, consultado el 23 de octubre de 2020.



# Una breve historia del multilateralismo contemporáneo (1945-2020)

Carlos Morales y Fausto Carbajal

*Después de que la comunidad internacional atravesó por un doloroso periodo en su historia, (...) los países fundadores del actual sistema de las Naciones Unidas tuvieron la determinación de crear nuevos mecanismos multilaterales para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.*

## Introducción

Después de que la comunidad internacional atravesó por un doloroso periodo en su historia –caracterizado por la crisis económica de 1929, el surgimiento de los estados fascistas y la Segunda Guerra Mundial–, los países fundadores del actual sistema de las Naciones Unidas tuvieron la determinación de crear nuevos mecanismos multilaterales para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales (Pellicer, 2020). Este periodo se inició tras la Segunda Guerra Mundial (1939-1945) cuya consecuencia inmediata fue una nueva distribución internacional de poder en la que Estados Unidos predominó por sus capacidades militares y económicas. La guerra había destruido o debilitado a las antiguas potencias europeas y el continente sufría una grave crisis económica y humanitaria. Con el tiempo, el orden mundial del siglo xx transitó hacia la bipolaridad entre Estados Unidos y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) y surgieron nuevas instituciones internacionales. De este modo, la Organización de las Naciones Unidas (ONU), el Grupo Banco Mundial (GBM), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT, por sus siglas en inglés) constituyeron los cuatro pilares del sistema multilateral y económico de la posguerra.

En 2020, la Carta de las Naciones Unidas cumplió 75 años de existencia en un contexto geopolítico que, en buena medida, evoca al que le diera origen. No sólo por la pandemia de Covid-19 y sus ramificaciones económicas, el cambio climático, la pobreza y la desigualdad mundiales, sino también por un creciente proteccionismo comercial, la mayor presencia de movimientos de extrema derecha, el resurgimiento de nacionalismos exacerbados y, no menos importante, una creciente rivalidad entre potencias –en este caso, entre Estados Unidos y China, quienes cada vez más se acercan a lo que algunos analistas de Relaciones Internacionales han llamado una “trampa de Tucídides” (Allison, 2017); es decir, a la tensión que se produce cuando una potencia nueva reta a otra establecida, creando las condiciones para que estalle una guerra. Es innegable, pues, que el sistema internacional atraviesa por un severo proceso de fragmentación y reconfiguración en sus estructuras, algo que quizá la magnífica historiadora Margaret MacMillan (2013) haya sido la primera en advertirlo en su libro seminal *The Rhyme of History: Lessons*

of the Great War, en el que se lanza una llamada de atención sobre los paralelismos geopolíticos que estamos viviendo hoy en día en el sistema internacional, y aquellos que desencadenaron la Primera Guerra Mundial.

### **El orden económico mundial de la posguerra**

Las instituciones financieras y comerciales del nuevo sistema económico internacional tuvieron como objetivos “la cooperación económica para promover el crecimiento, el pleno empleo, y la estabilidad [política y económica] por medio del comercio y la inversión internacional” (Gwin y Williams, 1996, p. 109). El origen y diseño de estas organizaciones respondió, por un lado, al interés de Estados Unidos por apoyar la apertura comercial y el libre mercado entre países. Por otro, para evitar el resurgimiento del proteccionismo económico, la caída de los precios internacionales y las medidas de control de cambiario que habían caracterizado las primeras décadas del siglo xx.

Al impulsar un orden económico liberal, Estados Unidos y otros países desarrollados tendrían acceso a nuevos mercados, obtendrían nuevos recursos o materias primas y podrían comercializar sus productos en distintos mercados (Ikenberry, 2014, p. 11). La hegemonía estadounidense, resultado de un crecimiento acelerado, acumulación de capital y la ausencia de daño material en su territorio, permitió que el país estableciera las normas comerciales y financieras que mejor conviniere a sus intereses; instaurar el dólar como moneda de referencia internacional y crear incentivos para que otros países eliminaran sus barreras al comercio (Deudney y Ikenberry, 1999, p. 190).

### **Las instituciones económicas multilaterales (1944-1971)**

En este contexto, entre el 1 y 22 de julio de 1944 tuvieron lugar los acuerdos de Bretton Woods en Nuevo Hampshire, Estados Unidos. A las conferencias asistieron diplomáticos y economistas de 44 países de América, Europa y Asia. Por su parte, México envió una delegación de jóvenes economistas encabezada por el Secretario de Hacienda y Crédito Público (SHCP), Eduardo Suárez (Urquidi, 1996). Los acuerdos de Bretton Woods tuvieron por objetivo crear las reglas, normas e instituciones que guiarían el nuevo orden económico global que permitiría garantizar el libre mercado y la estabilidad monetaria y financiera.

En las conferencias se discutieron dos visiones económicas disímiles. La primera, del economista Harry White y apoyada por el Departamento de Estado de Estados Unidos, defendía la importancia de “reconstruir un sistema de comercio abierto”. La segunda, liderada por el académico John Maynard Keynes y los diplomáticos británicos, buscaba “asegurar el pleno empleo y la estabilidad económica y, por lo tanto, contemplaban la continuación del sistema de preferencias imperiales y el comercio bilateral” (Ikenberry, 1992, p. 289). Incliniéndose por la postura estadounidense y tomando en consideración las demandas británicas, los acuerdos de Bretton Woods culminaron con el establecimiento de un nuevo sistema de tipos de cambio fijo con posibilidad de ajustarse y dos nuevas instituciones económicas que persisten en la actualidad: el Grupo Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.

Originalmente, el Banco Mundial tuvo el mandato de apoyar la reconstrucción económica de Europa; sin embargo, una vez que el continente retomó su crecimiento económico, el GBM concentró sus esfuerzos para contribuir al desarrollo y fortalecimiento de la economía de los países en vías del desarrollo. Actualmente, el GBM, conformado por 189 países, trabaja en coordinación con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), la Asociación Internacional de Fomento (AIF), la Corporación Financiera Internacional (CFI), el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA, por sus siglas en inglés) y el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI) para erradicar la pobreza mundial y apoyar al desarrollo sostenible e incluyente de todos los países (Grupo Banco Mundial, s.f.).

Por su parte, el FMI surgió como respuesta a la inestabilidad monetaria y las devaluaciones cambiarias competitivas características de los años veinte. La nueva organización tendría como finalidad fomentar la “estabilidad del sistema monetario internacional; es decir, el sistema de pagos internacionales y tipos de cambios”, así como impulsar la cooperación monetaria internacional y otorgar financiamiento temporal a aquellos Estados-miembro que posean un déficit en su balanza de pagos (Fondo Monetario Internacional, 2018). En la actualidad, el Fondo Monetario Internacional es administrado por 190 países y discute la necesidad de reformar su estructura interna



**Paralelamente a este cambio, en el decenio de 1970 surge un movimiento mundial conocido como el Nuevo Orden Económico Internacional (NOEI) que denunció la desigualdad existente en los arreglos económicos y comerciales entre países desarrollados y en vías de desarrollo.**

para crear un proceso de toma de decisiones más igualitario en el que países que tienen un menor peso en la economía mundial pueden influir en las decisiones, y no únicamente aquellos que proveen las cuotas más altas.

Tres años después, en octubre de 1947, 23 naciones firmaron el GATT, mecanismo multilateral para negociar las tarifas arancelarias y comerciales entre países (Organización Mundial de Comercio, s.f.). Las negociaciones en el marco del GATT fueron relevantes para gestionar la reducción de tarifas arancelarias. En 1986, México decidió entrar al GATT en el marco de su política de liberalización económica y promoción al comercio. No obstante, procesos económicos de carácter mundial: como la globalización, los avances tecnológicos y la especialización internacional del trabajo; e ideológicos, como el triunfo de la doctrina neoliberal de la década de los años ochenta, impulsaron la necesidad de instaurar un nuevo organismo que regulara el creciente comercio mundial. De esta forma, durante la Ronda de Uruguay en 1995, se creó la Organización Mundial del Comercio (OMC). Desde entonces, la organización se encarga de negociar la apertura de mercados, las reducciones arancelarias a mercancías, el comercio de servicios, las políticas comerciales, la solución de las diferencias, las prácticas comerciales deshonestas, entre otras cuestiones.

### ***Las instituciones económicas multilaterales (1971-1989)***

Los acuerdos de Bretton Woods definieron las reglas del sistema económico mundial hasta el inicio de la década de los años setenta. El 15 de agosto de 1971, el presidente Richard Nixon decidió suspender la convertibilidad de dólares a oro, que previamente se había establecido en 35 dólares por onza. El efecto de dicha decisión fue el comienzo de un nuevo régimen monetario con tasas de cambio flotantes y el aumento de la incertidumbre internacional (Bordo y Eichengreen, 1993, p. xi).

Paralelamente a este cambio, en el decenio de 1970 surge un movimiento mundial conocido como el Nuevo Orden Económico Internacional (NOEI) que denunció la desigualdad existente en los arreglos económicos y comerciales entre países desarrollados y en vías de desarrollo. En 1972, en el marco de este movimiento, el presidente Luis Echeverría propuso ante la III Reunión de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD, por sus siglas en inglés), la necesidad de crear un instrumento multilateral con base en el derecho internacional que regulara la cooperación económica y contribuyera al desarrollo económico y social de los países en vías de desarrollo. De esta manera, el 12 de diciembre de 1974, en la Asamblea General de las Naciones Unidas, se aprobó por 120 votos a favor, 6 en contra y 10 abstenciones la Carta

*Desde entonces, el sistema económico multilateral se ha caracterizado por la creación o revisión de tratados internacionales entre países o regiones geográficas, la imposición de tarifas arancelarias a bienes y servicios y el surgimiento de nuevas políticas proteccionistas y nacionalistas que ponen en peligro los logros del orden de la posguerra.*

de Derechos y Deberes Económicos de los Estados. Compuesta de 34 artículos, la Carta defendía, entre otros puntos, los préstamos financieros de interés bajo a países del “Tercer Mundo”, la estabilidad de precios de mercancías, la transferencia de tecnología, el respeto a los recursos naturales de los países, la abolición de prácticas comerciales injustas y discriminatorias, el derecho a regular la inversión extranjera, entre otras muchas cuestiones.

#### **El orden mundial contemporáneo (1989-2015)**

A partir de 1980, las prácticas económicas internacionales se vieron influidas por la doctrina neoliberal promovida, principalmente, por Estados Unidos e Inglaterra. Con la caída del muro de Berlín en noviembre de 1989 y la desintegración de la URSS, el “fin de la historia”, en términos del filósofo estadounidense Francis Fukuyama, llegó y se proclamó el triunfo de las democracias capitalistas sobre el comunismo y, por tanto, el término de la bipolaridad. Durante la década de los noventa, las instituciones multilaterales ejercieron un protagonismo sin precedente y el sistema internacional tuvo un cambio en la distribución del poder. En este nuevo ajuste, Estados Unidos tuvo predominancia militar, pero en términos económicos competía con otras regiones como Japón, la Unión Europea, China, Brasil, entre otros.

El orden multilateral liberal de la década de los noventa culminó el 19 de septiembre de 2001 con el ataque terrorista al *World Trade Center* en Nueva York, Estados Unidos. Sin embargo, el orden económico mundial se mantuvo intacto hasta la crisis de 2008, que reveló las desigualdades económicas entre países y el grado de interdependencia entre Estados. Desde entonces, el sistema económico multilateral se ha caracterizado por la creación o revisión de tratados internacionales entre países o regiones geográficas, la imposición de tarifas arancelarias a bienes y servicios y el surgimiento de nuevas políticas proteccionistas y nacionalistas que ponen en peligro los logros del orden económico multilateral de la posguerra.

En 2015, todos los Estados miembros de las Naciones Unidas aprobaron 17 Objetivos pertenecientes a la Agenda de Desarrollo Sostenible con perspectiva hasta el 2030, por lo que también se conoce a dicho programa como la Agenda 2030 y, a sus metas, como los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS). Los propósitos esenciales de los ODS son: el fin de la pobreza, la protección del planeta, y que todas las personas gocen de paz y prosperidad para el 2030.

Los ODS, que juntos conforman la Agenda 2030, se establecieron en el año 2015, luego del cumplimiento del plazo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), establecidos en el año 2000. Cabe señalar que durante 15 años, los ODM impulsaron objetivos medibles para hacer frente a la pobreza extrema y al hambre, prevenir las enfermedades mortales, ampliar la enseñanza primaria a todos los niños, la lucha contra el VIH/SIDA, por mencionar algunas prioridades de desarrollo.

#### **La Organización de las Naciones Unidas en la actualidad**

Ante un escenario que nos confronta como comunidad internacional, el Estado mexicano ha dado muestras de refrendar su compromiso con organismos multilaterales como la Organización de las Naciones Unidas (ONU), como eje fundamental de su política exterior. Por ello, no es accidental, sino producto de una política exterior de Estado, que nuestro país forme parte, por

primera ocasión, de los tres principales órganos de las Naciones Unidas de manera simultánea, a saber: el Consejo de Derechos Humanos, el Consejo de Seguridad, y el Consejo Económico y Social (Redacción-El Universal, 2020). No obstante –y, precisamente, por la vocación diplomática de nuestro país–, es impostergable la reinención de los principales instrumentos e instituciones multilaterales, a fin de garantizar su preeminencia y viabilidad en el futuro cercano, y evitar cometer los errores en la historia reciente de la ONU, en particular, no haber actuado contundentemente en tres situaciones que, por su magnitud, se convirtieron en crisis humanitarias, a saber: el caso del genocidio en Ruanda (1992), el conflicto en Yugoslavia (1993-1995) y, actualmente, la situación en Siria.

En particular, la reinención del multilateralismo internacional en el seno de las Naciones Unidas pasa por relanzar temas tales como: el trabajo conjunto entre la iniciativa privada, los gobiernos y la sociedad civil, la economía verde, la igualdad, la acción climática, el desarrollo urbano inclusivo y la seguridad colectiva. En esto último, ya desde la década de los 90, los politólogos Paul Kennedy y Bruce Russett (1995) señalaban la importancia de una reforma al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, de manera que le permitiera participar a más naciones y, por ende, pudiera tener mayor representatividad...Aquí errores del CS.

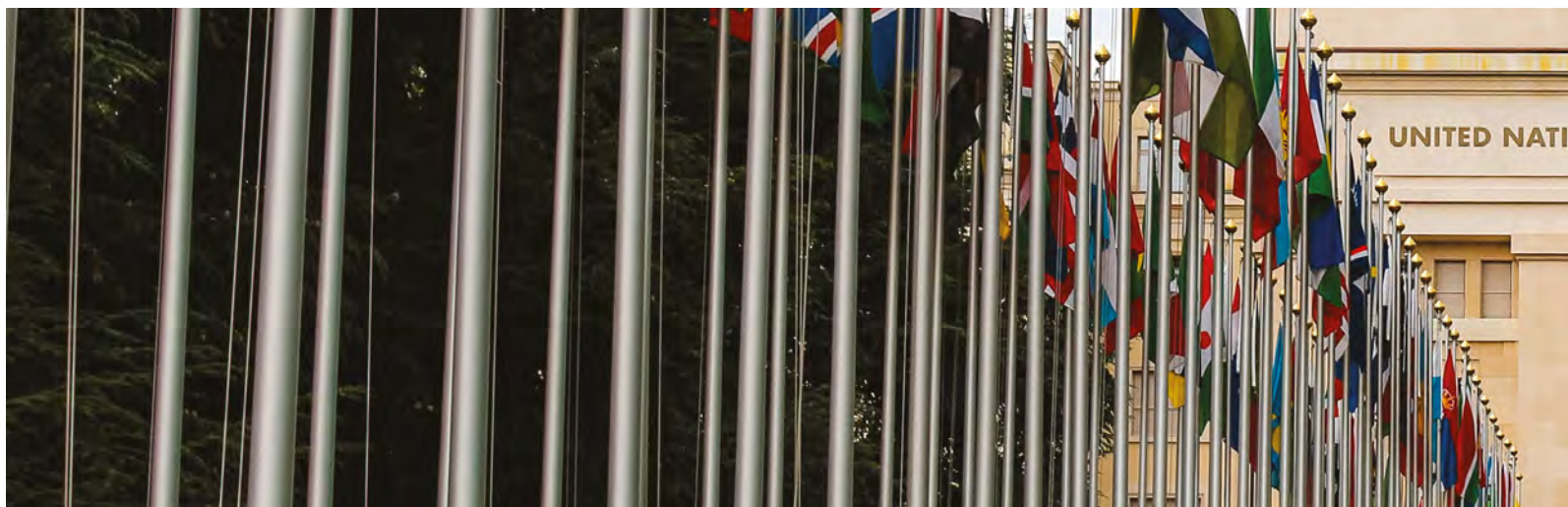
Probablemente por este motivo, en enero de 2020 el Secretario General de la ONU, el Sr. António Guterres, lanzó la iniciativa UN75, no sólo como una forma de celebrar la vida de las Naciones Unidas, sino como una oportunidad para iniciar el proceso de deliberación más grande que haya tenido lugar sobre los principales desafíos en el mundo, así como la brecha entre el futuro que queremos y hacia dónde nos dirigimos si las tendencias globales se mantienen. Por ello, el lema de este ejercicio no podría ser más oportuno ante la magnitud de los retos que enfrentamos: *“El futuro que queremos, la ONU que necesitamos”*. De modo que a través de encuestas y diálogos, se ha consultado a alrededor de un millón de personas sobre sus esperanzas y temores. Conviene señalar algunos de los principales hallazgos de este ejercicio autocrítico, objetivo y por demás necesario:

- Más del 87% de las personas encuestadas cree que la cooperación global es vital para hacer frente a los desafíos actuales y que la pandemia ha hecho que la cooperación internacional sea todavía más urgente.
- 6 de cada 10 encuestados creen que la ONU ha hecho del mundo un lugar mejor. De cara al futuro, el 74% ve a la Organización como “esencial” para abordar los principales desafíos que enfrenta la comunidad internacional.
- Los encuestados, no obstante, quieren que la ONU cambie e innove. Que sea más inclusiva de la diversidad de actores en el siglo XXI, al tiempo que sea más transparente, responsable y eficaz en su funcionamiento (ONU, 2020).

**No obstante –y, precisamente, por la vocación diplomática de nuestro país–, es impostergable la reinención de los principales instrumentos e instituciones multilaterales, a fin de garantizar su preeminencia y viabilidad en el futuro cercano, y evitar cometer los errores en la historia reciente de la ONU.**

Asimismo, pensar en –y actuar conjuntamente sobre– el futuro de las Naciones Unidas incluye tener muy presente todas aquellas tendencias geopolíticas que en algún momento podrían poner a prueba la arquitectura institucional de este sistema supranacional. Por lo anterior, se mencionan algunos temas que probablemente será necesario considerar en el seno de las Naciones Unidas, y muchos de ellos incluso lleguen al Consejo de Seguridad:

- Es innegable que la relación bilateral entre Estados Unidos y China pasa por uno de sus peores momentos desde que ambos países formalizaron relaciones diplomáticas en 1979. La intensificación de una rivalidad entre estos dos países pone en riesgo la estabilidad y la paz del sistema internacional en su conjunto. En este sentido, México puede trabajar porque la diplomacia y la solución pacífica de las controversias prevalezcan.
- Las tensiones existentes entre Taiwán y la República Popular China podrían escalar a tal nivel que la situación podría ser llevada al Consejo de Seguridad.
- La salida de Estados Unidos del acuerdo nuclear de 2015 con Irán ha generado una espiral de incertidumbre que trastoca la seguridad y la estabilidad del Medio Oriente. Es importante que México siga promoviendo, como parte de su tradición diplomática, la instauración de regímenes internacionales sólidos orientados al desarme y la proscripción de las armas nucleares, a fin de prevenir sus catastróficas consecuencias humanitarias.
- La posibilidad de que Israel anexe Cisjordania, como parte de su política interna iniciada el verano de 2020, pondría en riesgo a la comunidad palestina en dicho territorio, al tiempo que impactaría en los intereses de países como Egipto, Jordania y Líbano.
- Será crucial prestar atención a las implicaciones que el Brexit tenga para el proyecto de la Unión Europea y también para la Organización del Tratado del Atlántico Norte, particularmente en su relación con Rusia.



- El grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, contenidos en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, aprobada el 25 de septiembre de 2015, será un indicador del compromiso que tiene la comunidad internacional con las mejores causas de la ONU.
- La ciberseguridad como espacio de nuevas confrontaciones entre las potencias será un tema transversal que estará presente en aquellas regiones donde existan tensiones geopolíticas.
- El acuerdo energético firmado en enero de 2020 entre Chipre, Grecia e Israel será un tema al que poner atención, toda vez que será percibido por Turquía como adverso a sus intereses geopolíticos en la región del Mediterráneo.
- Asociado con conflictos potenciales por recursos naturales, la distribución del agua en el Nilo genere tensiones entre Etiopía, Egipto y Sudán, especialmente cuando el primero ha generado suspicacias en sus vecinos con la obra Gran Presa del Renacimiento.
- Cachemira ha generado, después de muchos años, tensiones entre India y Pakistán, especialmente después de que el gobierno indio revocara la autonomía de dicha región sin consulta.

**En este momento, más que en cualquier otro, el orden económico mundial tiene la oportunidad de transformarse y responder a los retos que la actual coyuntura impone para concretar los objetivos de bienestar social y crecimiento económico que dieron origen al sistema en 1945.**

### Conclusiones

La ONU será una pieza clave en las relaciones internacionales contemporáneas. De ahí que las palabras del Sr. Guterres adquieran particular sentido. “La COVID-19 no es sólo una llamada de atención, es un ensayo general para desafíos mundiales que están por venir” (Noticias-ONU, 2020). Conviene, pues, que la Organización llegue preparada de cara a los principales retos geopolíticos globales. En particular, la reforma al Consejo de Seguridad de la ONU le daría mayor dinamismo a la ONU para la toma de decisiones ante nuevas realidades en la comunidad internacional.

Por otro lado, el sistema económico multilateral sufrirá una nueva transformación. Desde la crisis financiera de 2008 y la creación de los Objetivos del Desarrollo Sostenible en 2015, las instituciones y organismos internacionales han impulsado un nuevo paradigma basado en la premisa de que el crecimiento económico carece de sentido si no se vincula con el desarrollo social y sustentable. A partir de entonces, las organizaciones multilaterales han promovido políticas económicas y financieras que buscan el respeto a los derechos humanos de todos y todas y el cuidado al medio ambiente. Este nuevo paradigma se fortalecerá por la pandemia de COVID-19 que ha expuesto las profundas desigualdades sociales y económicas en las que la población mundial vive actualmente. En este momento, más que en cualquier otro, el orden económico mundial tiene la oportunidad de transformarse y responder a los retos que la actual coyuntura impone para concretar los objetivos de bienestar social y crecimiento económico que dieron origen al sistema en 1945.

Por último, la política exterior de México tendría que sumarse a las mejores causas de las Naciones Unidas. De manera que la política exterior sea un reflejo de la política interna. En ese sentido, será fundamental que México siga empujando, tanto nacional como internacionalmente, la protección de los derechos humanos, la solución pacífica de las controversias, la libre autodeterminación de los pueblos, la cooperación internacional para el desarrollo, la igualdad jurídica de los Estados, y la lucha por la paz y la seguridad.





### Bibliografía

#### Fuentes primarias

Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados

#### Sitios de internet

Grupo Banco Mundial (s.f.). Historia. Recuperado de: [www.bancomundial.org/es/about/history](http://www.bancomundial.org/es/about/history)

Fondo Monetario Internacional. (2018). Datos Básicos. Recuperado de: [www.imf.org/es/About/Factsheets/IMF-at-a-Glance](http://www.imf.org/es/About/Factsheets/IMF-at-a-Glance)

Organización Mundial del Comercio (s.f.). La OMC. Recuperado de: [www.wto.org/spanish/thewto\\_s/thewto\\_s.htm](http://www.wto.org/spanish/thewto_s/thewto_s.htm)

#### Fuentes secundarias

Allison, G. (2017). The Thucydides Trap, *Foreign Policy*, Recuperado de: [foreignpolicy.com/2017/06/09/the-thucydides-trap/](http://foreignpolicy.com/2017/06/09/the-thucydides-trap/)

Bordo, M. y Eichengreen B. (eds.). (1993). *A retrospective on the Bretton Woods System: Lessons for International Monetary Reform*. Chicago: National Bureau of Economic Research.

Deudney, D. y Ikenberry J. (1999). The Nature and Sources of Liberal International Order. *Review of International Studies*, 25, pp. 179-196.

Gwin, C. y Williams, M. (1996). The U.N. System and Sustainable Development. En Maynes, C. y Williamson, R. (eds.). (1996). *U.S. Foreign Policy and the United Nations System*. Estados Unidos: W. W. Norton & Company.

Ikenberry, J. (1992). A world economy restored: expert consensus and the Anglo-American postwar settlement. *International Organization*, 46, pp. 289-321.

Ikenberry, J. (2014). Culture and Foreign Policy: The American Liberal Tradition and Global Order Building. Princeton. Recuperado el 8 de diciembre de 2020 de: [scholar.princeton.edu/sites/default/files/gji3/files/ikenberry-berlin-paper-culture-foreign-policy-oct-2014-2.pdf](http://scholar.princeton.edu/sites/default/files/gji3/files/ikenberry-berlin-paper-culture-foreign-policy-oct-2014-2.pdf).

Kennedy, P. y Russett, B. (1995). Reforming the United Nations. En *Foreign Affairs*, Septiembre/Octubre, 56-71

Macmillan, M. (2013). *The Rhyme of History: Lessons of the Great War*. Nueva York: Brookings Institution Press.

Noticias-ONU. (2020). La recuperación de la COVID-19 ha de reinventar las economías, las sociedades y establecer nuevos contratos sociales. *Noticias ONU*. Recuperado de: [news.un.org/es/story/2020/09/1480852#:~:text=%E2%80%9CLa%20COVID%2D19%20no%20es,puesto%20de%20odillas%20al%20mundo%E2%80%9D](http://news.un.org/es/story/2020/09/1480852#:~:text=%E2%80%9CLa%20COVID%2D19%20no%20es,puesto%20de%20odillas%20al%20mundo%E2%80%9D).

ONU. (2020). The Future We Want, The United Nations We Need. Update on the Work of the Office on the Commemoration of the UN's 75th Anniversary. *Organización de las Naciones Unidas*.

Pellicer, O. (2020). La ONU: el aniversario y la pandemia. En *Foreign Affairs Latinoamérica*, Octubre/Diciembre, 2-6.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2020). Objetivos de Desarrollo Sostenible. Recuperado el 4 de diciembre de 2020 de: [www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html](http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html).

Redacción-El Universal. (2020). Por primera vez, México participa en los 3 principales órganos de Naciones Unidas, *El Universal*, Recuperado de: [www.eluniversal.com.mx/mundo/por-primera-vez-mexico-participa-en-los-3-principales-organos-de-naciones-unidas](http://www.eluniversal.com.mx/mundo/por-primera-vez-mexico-participa-en-los-3-principales-organos-de-naciones-unidas)

Urquidí, V. (1996). Bretton Woods y México. Balance del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. *Revista Mexicana de Política Exterior*, 50, pp. 171-189.



# Capítulo 1

## Ciudades prósperas, inclusivas y felices



# 1.1

## Planeación y construcción de ciudades



**Mario López Ahumada**  
Director de Área, adscrito a la  
Subsecretaría para Asuntos Multilaterales  
y Derechos Humanos

Las ciudades prósperas, inclusivas y felices dependen de la colaboración entre actores estratégicos para el desarrollo. En el marco de la cooperación con las Organizaciones de la Sociedad Civil, la Subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos (SSMH), por medio de la Dirección General de Vinculación con las Organizaciones de la Sociedad Civil (DGVOSC) en colaboración con el Centro Urbano, organizaron el ciclo de conversatorios virtuales **“Inteligencia Urbana: foro virtual para entender el futuro de las ciudades”**, con el fin de comprender íntegramente los retos y oportunidades que enfrentan las ciudades contemporáneas.

El 7 de julio se realizó el conversatorio **“Ciudades incluyentes y anti-fragmentación social”**. Este panel estuvo conformado por Eduardo López Moreno, representante de ONU Hábitat en México; Dolores Franco, subsecretaria de Desarrollo Urbano y Desarrollo Territorial; Ignacio Kunz, investigador de la Facultad de Arquitectura de la UNAM, y Pedro Abramo, profesor-investigador de la Universidad Federal de Río de Janeiro. El tema se desarrolló en torno a las posibles explicaciones sobre el origen de las brechas sociales causadas por los procesos de urbanización en términos de acceso a servicios y de movilidad, así como de posibles soluciones para consolidar ciudades más incluyentes y accesibles.

Eduardo López Moreno se refirió a la labor de ONU Hábitat como agencia dedicada a la recopilación de datos y elaboración de estudios que permiten conocer de manera profunda los factores que han provocado la desigualdad en las ciudades y la falta de acceso a servicios. En su intervención, aludió a la redefinición y reconfiguración del espacio público como un espacio de relacionamiento social que debe contraponerse al aislamiento social y a los espacios residuales que han resultado de la creciente brecha que separa a ricos y pobres. Para ello, es necesaria la generación de políticas de integración social y de homologación de servicios que organice de manera inclusiva la vida colectiva en las ciudades.

Por su parte, Dolores Franco argumentó que una de las causas más importantes de la fragmentación social y de la exclusión es la metodología que tradicionalmente se ha utilizado para medir dichos fenómenos, la cual se ha concentrado más en la gestión inmobiliaria y a la cuantificación

de construcciones, que a considerar elementos como la integración social y el bienestar de todos los sectores de la sociedad. La Subsecretaría hizo hincapié en la nueva visión de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU) que promueve, en primer lugar, metodologías de medición multidimensional que toman en cuenta los vínculos entre el desarrollo urbano y el desarrollo social y, segundo, el diseño e implementación de políticas públicas integrales para consolidar espacios urbanos más incluyentes.

Desde una perspectiva económica, Ignacio Kunz atribuyó la exclusión social en las ciudades al hecho de que la planeación urbana fue delegada al mercado, en detrimento de la intervención estatal, necesaria para garantizar el bienestar de los ciudadanos. En su análisis, Kunz asevera que, dado que la urbanización ha seguido las lógicas propias del mercado, se utilizan parámetros de exclusión como mínimos de vivienda en términos de dimensiones, mínimos de lotes, mínimos de espacios, entre otros, favoreciendo así el encarecimiento del suelo y, a su vez, privilegiando a quienes tienen más posibilidades de adquirir una propiedad. Para evitar este fenómeno, es necesario un marco institucional provisto por el Estado que garantice la accesibilidad del uso del suelo y asequibilidad de las viviendas y que evite la especulación inmobiliaria y otros mecanismos de exclusión.

Finalmente, Pedro Abramo estableció su análisis partiendo de la relación entre el uso de suelo y la reproducción de la vida social, la cual se articula por tres lógicas principales de acceso al suelo. La primera, a partir del Estado el cual, a través de sus instituciones, debería funcionar como garante del suelo y de viviendas en las que las personas lleven a cabo todos los aspectos de su vida de manera plena. La segunda se refiere a la lógica del mercado, y concibe el acceso al suelo como una mera transacción monetaria, a través de la cual quienes tienen más recursos logran adquirir propiedades, mientras que los menos favorecidos difícilmente lo hacen. Finalmente, Abramo desarrolló la lógica de la necesidad, es decir, el fenómeno que determina que quienes no han accedido al uso de suelo para vivir recurren a la toma de la tierra, generando así los asentamientos informales y, con ellos, la exclusión social de toda actividad urbana.

Durante el segundo ciclo de **Inteligencia Urbana** con el conversatorio “**Políticas públicas y peatonalización de las ciudades**” en el marco del Día Mundial del Peatón, la subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos, Martha Delgado, resaltó la importancia de colocar al peatón como eje rector del proceso de formulación de políticas públicas en las ciudades. La Subsecretaría recordó que el diseño tradicional de los espacios urbanos, así como el presupuesto público han favorecido el uso del automóvil sobre otras alternativas de movilidad lo que ha derivado en distintos problemas ambientales y sociales. En este sentido, la **Nueva Agenda Urbana (NAU)** alienta a los gobiernos mundiales a diseñar infraestructura de movilidad y transporte que garantice, promueva y priorice la seguridad peatonal y movilidad en bicicleta. La subsecretaría concluyó su participación mencionando la importancia de impulsar, desde perspectivas transversales e interseccionales, vías seguras para los peatones, educación vial, promover el uso de transportes sustentables, revalorizar el uso del espacio público y rediseñar los sistemas de transporte público que prioricen a los usuarios vulnerables de la vía pública. Además, señaló la oportunidad que representa utilizar la política exterior multilateral de México para promover la peatonalización en México.

En el conversatorio también participó Roberto Remes, director de Ciudad Humana México y creador de **Rey Peatón**, quien inició su intervención recordando el taller “Autoridad del espacio público”, el cual careció del elemento deliberativo y de la capacidad para generar una política del espacio público. Asimismo, señaló que en diversas ciudades del mundo falta una reflexión en torno al espacio público, por lo que las decisiones políticas son aisladas. Por ende, las autoridades deben implementar una política estructurada y a largo plazo que incluya distintos elementos como las conductas de los usuarios –en especial la de los automovilistas– que puedan vulnerar los derechos de otros. La convivencia en el espacio público y ayudar a fomentar un “urbanismo táctico”, por medio del enfoque *bottom-up*, son elementos fundamentales para mejorar la convivencia urbana. Otro eje de dicha política deberá enfocarse en la infraestructura en la que se instrumenten nuevos enfoques en la planeación, ampliación del espacio peatonal y cubrir las necesidades de los peatones en las ciudades. Por último, para consolidar esta política, es importante crear un nuevo entorno institucional.

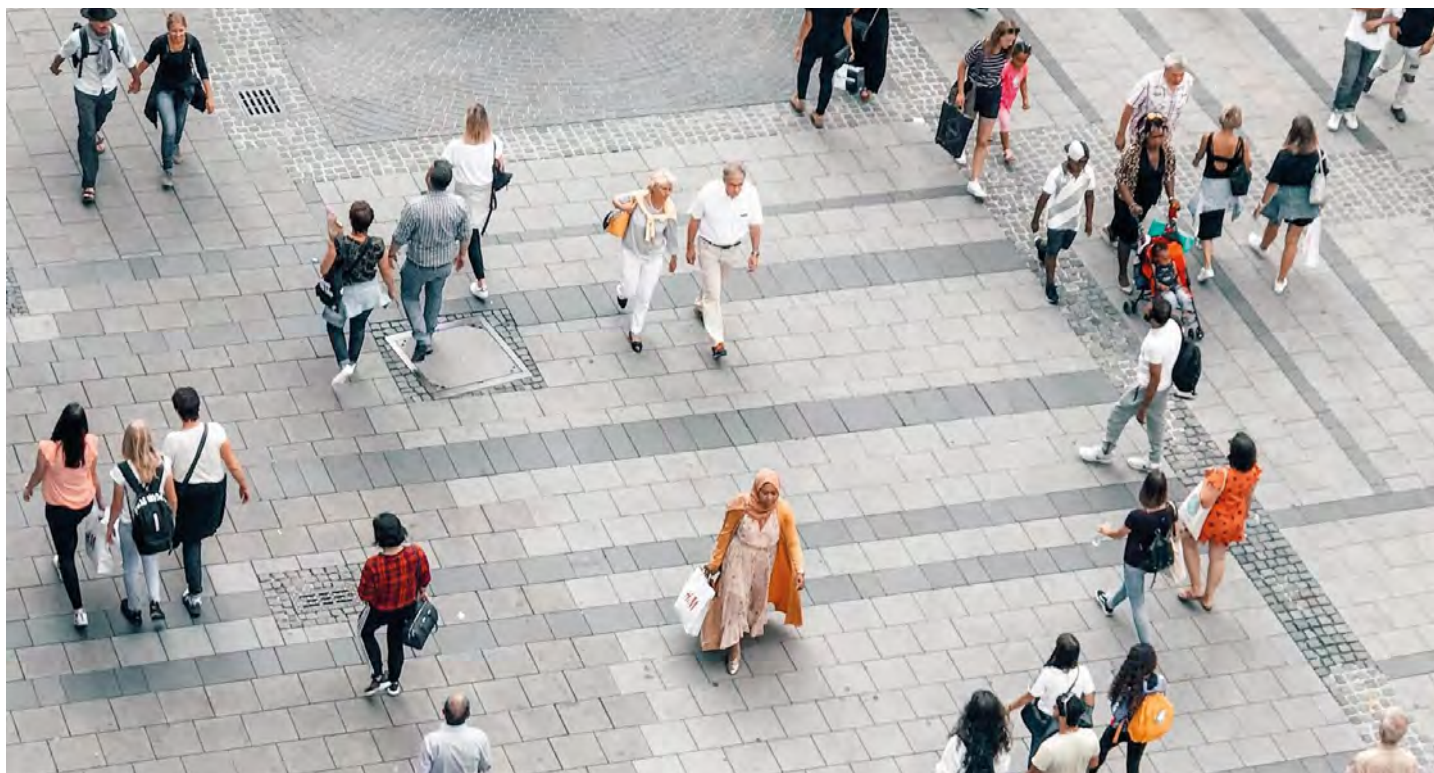
En el mismo sentido, Perla Castañeda, integrante de *Peatonline* y experta en temas de espacio público, resaltó las externalidades positivas (movilidad activa, se fomenta la comunidad) de los peatones en la ciudad, y señaló la necesidad de reconocer su relevancia para la salud pública, la

## **Nueva Agenda Urbana (NAU)**

LEI 23 de diciembre de 2016, en el marco de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Sostenible (Hábitat III), se adoptó la NAU, que establece las normas y principios para la planificación, construcción, gestión y mejora de zonas y asentamientos urbanos. Su finalidad es lograr un futuro urbano sostenible, incluyente, resiliente y con pleno respeto de los derechos humanos.

## **Iniciativa Rey Peatón**

La Iniciativa *Rey Peatón*, parte de la premisa de que las ciudades deben estar planeadas para los peatones. Por ello, en vez de franjas peatonales comunes, se marcan peatones con corona en los cruces de las calles. De este modo, dicha iniciativa promueve que el espacio público —y particularmente los cruces peatonales— tengan como prioridad a las personas que caminan las urbes.



**El multilateralismo es un mecanismo internacional que, a base de consenso entre las naciones, busca garantizar la estabilidad y la paz mundiales y evitar así los errores del pasado derivados, en parte, de acciones unilaterales.**

paz en la ciudad, la movilidad, etcétera. “El binomio efectivo para la agenda peatonal”, comentó Castañeda, “se compone de ciudadanos y gobierno”. El enfoque *bottom-up* es fundamental para transformar los espacios urbanos a favor de los peatones. En su participación, además, recordó los riesgos que enfrentan los peatones debido a la infraestructura inadecuada. Propuso una estrategia internacional que integre la parte intelectual, técnica y práctica de los diversos actores estratégicos que trabajan en favor de los peatones, a fin de promover la peatonalización en México y el mundo.

Eduardo López Moreno, representante de ONU-Habitat México, propuso la necesidad de reconstruir la estadística y generar la información y datos necesarios de los riesgos y retos que diariamente enfrentan los peatones para construir una política pública integral y positiva. En México, sostuvo López Moreno, las ciudades crecieron tres veces más de lo que necesitaban: se expandieron 18 a 21 kilómetros en promedio. Con dicha expansión, es imposible que el peatón pueda recorrer esa distancia. Se debe recuperar el fondo y la función de la ciudad y repensar las ciudades con una perspectiva peatonal. Sugirió desarrollar una “pedagogía de la proximidad”, en la que se reduzca el espacio entre peatones y “repensar la alteridad” para que el ciudadano se encuentre con los demás y consigo mismo.

López Moreno subrayó que para rediseñar la ciudad debemos inventar una “nueva historia urbana, una nueva narrativa urbana”, que debería tener distintas características, en particular, se debe romper con la secuencia funcionalista de espacio y tiempo en la ciudad. Concluyó que el peatón es una movilidad escogida que permite recuperar el tiempo, la proximidad, revalorizar el cuerpo y otros elementos necesarios para el individuo.

Por último, Horacio Urbano, presidente de Centro Urbano, señaló que caminar es un derecho humano, que forma parte de la esencia de los humanos y con el cual podemos entender nuestro entorno. Con la pandemia de Covid-19, hemos vivido en una “ciudad virtual”, donde la conectividad digital ha sido fundamental, pero cuando hablamos de la conectividad humana, no hemos tenido la misma preocupación. Las ciudades son, por tanto, menos humanas de lo que deberían ser. Para promover la peatonalización, debe haber buena infraestructura en las ciudades. La política pública debe traducirse en decisiones locales que permitan impulsar la infraestructura y equipamiento que mejore al espacio público y ayude a los individuos. El Día del Peatón, finalizó diciendo Urbano, debe ser un día para conmemorar y promover que los peatones caminen.





# Entrevistas



# Sr. Eduardo López Moreno

Representante de ONU Habitat  
en México y Cuba

**ONU HABITAT**  
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

*"México no se puede quedar atrás en el seguimiento  
de sus programas en el territorio".*

En 1977, se llevó a cabo la primera conferencia internacional de la ONU (conocida como Hábitat I), la cual analizó la importancia de los procesos de urbanización en el mundo. En dicha conferencia se crearon dos organismos precursores de ONU Hábitat: la Comisión de las Naciones Unidas de Asentamientos Humanos (órgano intergubernamental) y el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (comúnmente llamado Hábitat). En 1996, las Naciones Unidas llevaron a cabo Hábitat II donde se plantearon nuevos compromisos y se evaluaron los logros obtenidos en la edición anterior. En 2002, la Asamblea General fortaleció el mandato del Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (creado en Hábitat I) y elevó su condición a programa, el cual originó en ONU Hábitat.



*Tenemos una agenda variada, pero toda centrada en el apoyo con insumos técnicos y sustantivos al gobierno mexicano en la implementación de las agendas globales de desarrollo urbano y sostenible.*



**¿Cuál ha sido el trabajo de ONU Habitat en México?**

Tenemos 15 o 16 años en México de forma continua, siempre con los **Acuerdos de París** de por medio. Participando en proyectos con SEDATU, como cabeza de sector y ahora en este sexenio con la Cancillería. Un cambio muy positivo que refuerza la multilateralidad del país y dota de una eficiencia en su operación. Tenemos una agenda variada, pero toda centrada en el apoyo con insumos técnicos y sustantivos al

gobierno mexicano en la implementación de las agendas globales de desarrollo urbano y sostenible. De ahí se desprenden una serie de proyectos en el que todo concurre a eso. Las agendas globales tienen una visión de desarrollo incluyente, respeto a derechos humanos y demás pero todos son subyacentes a las acciones que realizamos en territorio.

**¿Cuál ha sido el trabajo de ONU Habitat en lo local?**

La asistencia técnica toma dos grandes paquetes. El primero al gobierno federal en programas muy específicos en tres áreas: el apoyo al Tren Maya (para el desarrollo del sureste), programas con INFONAVIT (en aspectos urbanos), y a SEDATU (elaboración de política pública). Algunas acciones de estos ya adquieren un dinamismo subnacional: el Tren Maya con el gobierno de Quintana Roo; con INFONAVIT con varios estados

para la asistencia en temas operativos para la intervención urbanísticas, y después con SEDATU para aterrizar las nuevas agendas de desarrollo globales, tenemos mucho trabajo con municipios en esto. El caso más importante, por ejemplo, siendo Monterrey en San Nicolás de los Garza en donde estamos muy ligados a la operación para alcanzar estos objetivos. Siempre, claro está, con la interlocución de la Cancillería.

***Acuerdo de París***

El Acuerdo de París se firmó en abril de 2016 como parte de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, y establece medidas globales para la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero.

**¿Qué retos tiene ONU Habitat en el futuro?**

Yo diría que hay retos de distinta naturaleza: uno, a nivel nacional hay ciertas formas de desigualdad territorial donde las ciudades tienen institucionalidad, recursos muy diferentes para asumir las acciones para alcanzar la agenda en donde hemos jugado un papel para poder encontrar un financiamiento que ayude en esto. Los gobiernos, a pesar de todo, nos solicitan asistencia; entonces, hay que buscar hacerlo. Un segundo desafío es cómo hacer que estas respuestas puedan volverse recurrente y que trascienda de contexto político y esos vaivenes.

El riesgo está permanentemente. Ahora con el Tren Maya, formar a varias ciudades que el próximo año pueden cambiar de gobierno; hay que tener en cuenta eso. "Oportunidades... yo creo que el gobierno de la administración actual está haciendo cambios muy importantes de política donde está reafirmando el papel del Estado como rector del desarrollo, lo que nosotros intentamos hacer es que ese papel realmente llegue a todos esos espacios. Es un desafío pero es una oportunidad grande para eso."

**El gobierno mexicano actual tiene claridad de integrar a los jóvenes como un factor para el desarrollo. Y lo digo porque es un derecho formar parte de estas posibilidades transformadoras y creo que se están abriendo estas oportunidades.**



### ¿Qué tipo de cooperación internacional impulsa ONU Habitat?

ONU Habitat México estuvo muy activa en el desarrollo del PDI, que después ya no se llevó a cabo por la pandemia la famosa junta de donantes. ONU Habitat ve esto como una oportunidad que México tome el liderazgo muy claro en agendas regionales muy importantes que tienen que ver con centroamérica que tiene que ver con desarrollo local y atención a la desigualdad. Sin duda, en una perspectiva de cooperación subregional sin precedentes. El PDI es un excelente documento pero adolece de un factor fundamental: olvidan reconocer el territorio, ahí es donde nos involucramos, diciendo que el PDI solo va a funcionar reconociendo la necesidad de la división de la atención con esta visión territorial.

Estas son buenas prácticas regionales, que nacen de otras experiencias y que se traducen en mejores resultados. Otras que tenemos es con Agenda 2030, con Gemma Santana, para poder hacer una certificación de avances en ODS y que México fuera pionero. Por último, elaboramos un índice de vulnerabilidad espacial para poder implementar en México. En Colombia ya se está haciendo. Una observación podría ser que las iniciativas que México tenía no las lideren otros países en su implementación. Por alguna razón otros países avanzan más rápido en estas gestiones que son muy importantes, aunque exista sin duda una cooperación con Cancillería.

### ¿Qué mensajes le darías a los jóvenes?

Primero, me parece que “el gobierno mexicano actual tiene claridad de integrar a los jóvenes como un factor para el desarrollo. Y lo digo porque es un derecho formar parte de estas posibilidades transformadoras y creo que se están abriendo estas oportunidades.” Nos toca como agencias generar estas agendas más pro activos en cosas para poder programáticamente trabajar conjuntamente para viabilizar la participación de los jóvenes.

# Sr. Giuseppe Mancinelli

Director Regional Adjunto de la UNOPS para América Latina y el Caribe



*"Se debe impulsar el multilateralismo en toda la agenda de la ONU".*

La oficina de la UNOPS en México fomenta la transparencia y la competencia efectiva durante el proceso de licitación para, por ejemplo, la red de transporte público de la Ciudad de México, lo que genera ahorros significativos para el Gobierno de México. Aunado a lo anterior, brinda asesoramiento a las Secretarías de Finanzas y Salud, respectivamente, acerca de los principios clave para las adquisiciones públicas eficaces, lo que se traduce en ahorros, por ejemplo, en la compra consolidada de medicamentos, al tiempo que contribuirá a garantizar un mejor acceso a los servicios de salud para la población de México. Asimismo, implementa iniciativas de cooperación, asistencia técnica, fortalecimiento de capacidades y acompañamiento a grupos y organizaciones en el Proyecto Tren Maya, teniendo como base los tres pilares de la ONU: la paz y la seguridad, los derechos humanos, y el desarrollo sostenible



*La misión de la UNOPS es muy sencilla y directa: ayudar a las personas a mejorar sus condiciones de vida y a los países, lograr un desarrollo sostenible.*



### ¿Cuál ha sido el trabajo de UNOPS en México?

La misión de la UNOPS es de ayudar a las personas a mejorar sus condiciones de vida y a los países, lograr un desarrollo sostenible. Queremos ayudar a lograr ese objetivo por medio de la incidencia en un montón de proyectos: infraestructura sustentable y gestión de proyectos. El mandato oficial que tenemos, por otro lado, es ser el recurso oficial de las Naciones Unidas para hacer compras.

Y es hay una comunión muy particular y significativa entre lo que ha sido mi experiencia académica y profesional con lo que hacemos en la UNOPS; es apoyar en cosas reales, en que tengamos un impacto real en la vida de las personas. Ahora, un aspecto importante en lo que la UNOPS en la región es considerar todos esos elementos importantes —agenda LGBTIQ+, igualdad— que conforman la rentabilidad sostenible. Eso qué quiere decir: cuando la UNOPS hace un proceso de licitación, estamos tratando de garantizar que haya transparencia, muchas personas involucradas y también estos elementos que menciono que son criterios de sostenibilidad, de diversidad. Queremos al sector privado involucrado de la misma manera en la que lo estamos involucrados. Si logramos esto tendremos rentabilidad sostenible. En este sentido mencionar el nuevo marco que tenemos para las operaciones de la ONU es muy importante. En el caso de México estamos apoyando desde hace tiempo en este tipo de aspectos: licitaciones, compras. Desde febrero de este año el presidente Lopez Obrador firmó un acuerdo con nuestra Directora Ejecutiva para promover este tipo de operaciones bajo los principios mencionados. Desde ese momento hemos

firmado acuerdos con distintas dependencias del gobierno federal: con la SRE, en el caso de los nuevos pasaportes; con el INSABI para el tema de los medicamentos, y con el FONATUR para ver varios aspectos del Tren Maya; por decir algunos casos. En el caso de los medicamentos por mencionar, tenemos una estrategia diversificada para abastecer desde enero los más urgentes y luego en abril los genéricos. Para esto, como UNOPS es al cara frente a las empresas, les damos ciertos beneficios sui generis a nuestra actividad. En este caso no salimos a buscar los medicamentos; sentimos que el mercado mexicano tiene la capacidad de proveer. Esto en el caso de los medicamentos normales, porque en el caso de las licitaciones urgentes para los medicamentos más necesarios sin duda se involucra al mercado internacional, pero los procedimientos son básicamente los mismos; quizá se reduce el número de días.

En marco del contexto de la crisis por el COVID19, la UNOPS ha jugado un papel fundamental en abastecer a varios países que no tienen la capacidad de garantizar todo lo necesario para respnder. En Argentina, por ejemplo, se tenía que reforzar al sistema de salud urgentemente. No había tiempo para hacer eso de manera clásica, entonces se pensó en una solución que incluyera hospitales modulares para reforzar los hospitales. En cuarenta días logramos lanzar la licitación, concretar todo y hasta inaugurar junto con el presidente Fernandez uno de esos. Lo mismo con el caso de la donación del gobierno japonés al mexicano por medio de la intermediación de UNOPS.

**Para nosotros es esencial que todas estas inversiones produzcan un ahorro al sector público. En Guatemala, por ejemplo, en la licitación que hizo UNOPS de medicamentos se hicieron ahorros significativos.**





### ¿Qué retos presenta para la UNOPS como parte del Sistema de ONU, el multilateralismo?

Sin duda es la pregunta del millón. Creo que desde la visión del Secretario General Guterres, y todas las actuaciones de Naciones Unidas se debe impulsar el multilateralismo en toda nuestra agenda, entiendo que los retos globales deben de enfrentarse desde una visión global sin fronteras. Eso es una problemática que enfrenta de distintas maneras cada agencia y su competencia en los sectores. Para esto, sin duda el gran desafío es el financiamiento para poder atender esos grandes retos de la Agenda 2030.

En este sentido, tratamos de impulsar al sector privado en esto; hablamos de mega proyectos en los que el Estado no puede ir solo. Queremos involucrarlos en todas las soluciones posibles, incluso en Alianzas Público Privadas. Para nosotros es esencial que todas estas inversiones produzcan un ahorro al sector público. En Guatemala, por ejemplo, en la licitación que hizo UNOPS de medicamentos se hicieron ahorros significativos.

### ¿Cuáles experiencias de impacto con proyectos en la región han tenido?

Hay varios ejemplos para esto: hay un proyecto muy grande en Argentina en el que estamos participando en la ampliación del sistema de educación digital. Junto con el Ministerio de Educación de la nación adquirimos un número muy significativo de computadoras portátiles y empezamos a trabajar en temas de conectividad. En ese tema hemos ido de la mano con la UNESCO, con la ciudad de Buenos Aires; queremos,

además de facilitar los procesos, brindar las mejores prácticas de los sistemas educativos en el mundo. Otro ejemplo: con Guatemala, que ya mencionaba antes, los medicamentos se han proveído en un 95% con beneficios a toda la población. Se tiene un impacto relevante al nivel nacional. En Paraguay hay un proyecto de agricultura familiar para poder ayudar a las familias menos favorecidas.

### ¿Qué mensajes le darías a los jóvenes?

Claramente un tema de juventud es la responsabilidad en la sostenibilidad de los temas humanos. Tienen mucho compromiso con estos temas y esto es muy positivo. Hay que seguir con esa responsabilidad para preservar los recursos que todos los días son más escasos. Queremos igual que la gente se interese por las ventajas del multilateralismo, una visión como la de Naciones Unidas de los problemas que enfrentamos.

# Sr. Arie Hoekman

Representante del Fondo de Población  
de las Naciones Unidas en México



*"Nunca pierdas esa capacidad de ser crítico y constructivo,  
de ser parte de la solución y nunca del problema".*

Creado en 1969, el UNFPA es el organismo internacional encargado de promover la salud sexual y reproductiva. Su objetivo es lograr que los derechos reproductivos de todos y todas sean respetados, así como el acceso a servicios de salud sexual y reproductiva, como planificación familiar voluntaria, salud materna y educación sexual. En la actualidad, el Fondo de Población trabaja en coordinación con más de 150 países. Desde el 2018, el UNFPA ha trabajado en el logro de tres iniciativas a nivel mundial: 1) poner fin a la necesidad no satisfecha de la planificación familiar; 2) poner fin a las muertes maternas evitables y 3) poner fin a la violencia y prácticas nocivas contra las mujeres.



*México es un país con alta capacidad de producir, procesar y operar la información a nivel institucional. Tenemos que obligarnos a pensar de forma distinta; pensar cómo lo podemos atacar de forma diferente.*



### ¿Cuál ha sido el trabajo de UNFPA en México?

Hay un montón de cosas que componen el trabajo de la UNFPA. En realidad uno podría numerarlas: la conferencia de población de El Cairo, el Consenso de Montevideo a nivel regional... trabajamos bajo el régimen establecido por esos documentos. Pero en realidad. El núcleo de nuestro trabajo, también es difícil decirlo: ha sido extremadamente cambiante con los tiempos. Tenemos cincuenta años de existir; el año pasado lo celebramos precisamente en este mes y fue una ceremonia en la que el Estado mexicano reafirmó sus compromisos. El núcleo de nuestro trabajo ha ido cambiando: la razón primordial de nuestra existencia era la inminente explosión poblacional. Algo que era verdad en ese tiempo y que también era paralelo a una problemática muy particular del siglo XX: la deconolización.

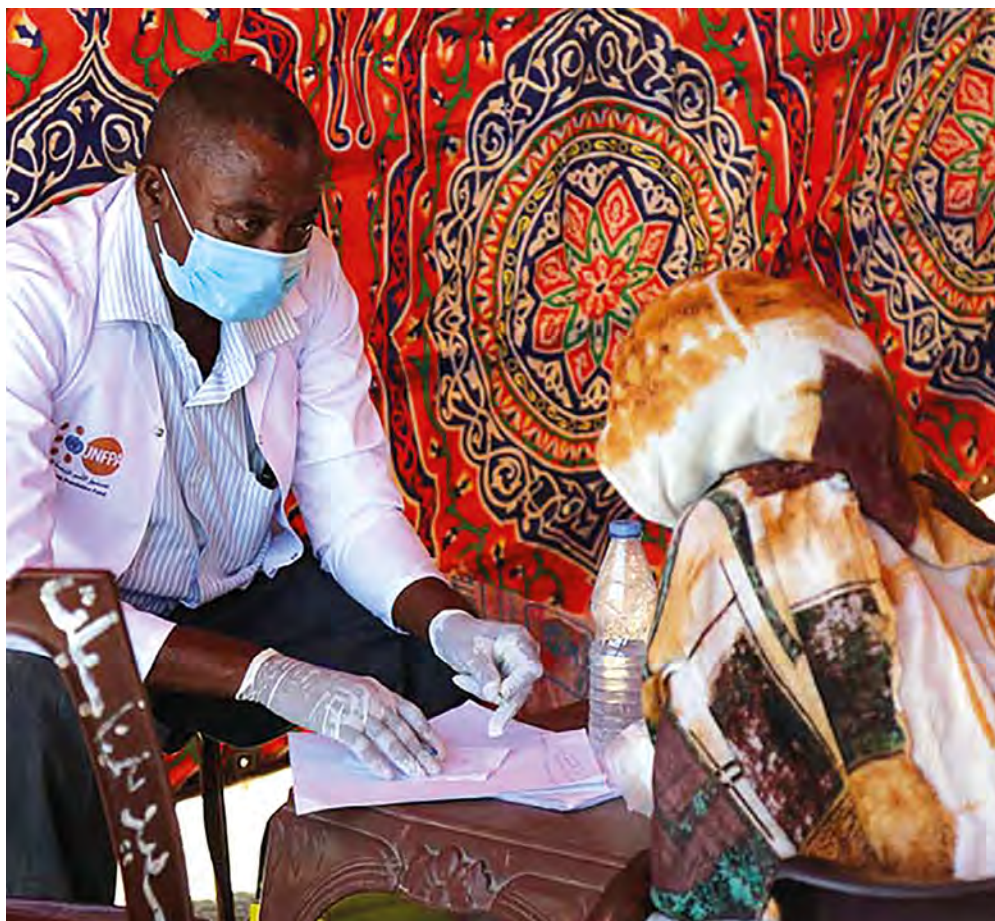
De esa manera, la UNFPA se convirtió en una suerte de escuela de estadística para la política pública de los recién fundados países independientes. Debían de aprender a contar su población y hacer censos, registros, algo que fuera de la mano igual manera a la planificación familiar. No obstante, a lo largo del tiempo el tema de planificación familiar tornó a ser algo más positivo y se empezó a hablar de la salud sexual y reproductiva a fines de 1994. Era una manera de abordar la planeación familiar desde otra perspectiva que dictaba que toda persona tenga acceso a la salud sexual si la requiere. Pongo un ejemplo: nosotros no tenemos una posición oficial sobre el aborto, pero en los lugares en los que es legal, nos pronunciamos a favor de la práctica.

### ¿Cuáles retos y oportunidades ve la UNFPA para el futuro?

México es un país con alta capacidad de producir, procesar y operar la información a nivel institucional. Uno de los proyectos que llevamos, tiene que ver con establecer redes integrales de salud sexual y reproductiva en donde uno puede detectar y diagnosticar con mayor facilidad lo que está sucediendo: son las mujeres jóvenes quienes están muriendo de Covid-19, en particular las mujeres embarazadas simplemente por el hecho de estar embarazadas. Tuvimos una situación: un proyecto exitoso que hicimos en 2007 en la región mixteca, mortalidad materna muy alta y que a pesar de la inversión en clínicas no podían bajar la mortalidad materna. Cuando llegamos y establecimos estas redes nos dimos cuenta de que los locales no querían dejar entrar a

los doctores, y los doctores no querían dejar entrar a las parteras o chamanes. Entonces llegamos a un acuerdo por medio de un año de trabajo buscando un sistema único entre el tradicional y el moderno. A la par hablamos con los profesores de las escuelas para que compartan educación sexual. En breve: con 30 mil dólares logramos que no hubiera ninguna muerte materna en la región. El dinero, quiero decir, no es el problema. El problema es la complejidad que brinda la interseccionalidad. Tenemos que obligarnos a pensar de forma distinta; pensar cómo lo podemos atacar de forma diferente. El contexto es primordial, no podemos ahí tratando de solucionar todo sin ir con los contextos.

La UNFPA se convirtió en una suerte de escuela de estadística para la política pública de los recién fundados países independientes. Debían de aprender a contar su población y hacer censos, registros, algo que fuera de la mano igual manera a la planificación familiar. No obstante, a lo largo del tiempo el tema de planificación familiar tornó a ser algo más positivo y se empezó a hablar de la salud sexual y reproductiva a fines de 1994.



### ¿Qué experiencia te ha dado la UNFPA que te haya marcado?

Me gustaría empezar con un enfoque particular de trabajo: cómo nos aseguramos que la información existente sirva para la toma de decisiones. Y es que si bien lo que veníamos haciendo durante muchos años era generar estas estructuras verticales donde a los líderes les llegaba la información pero esta información que llegaba a generarse a nivel local no se expandía horizontalmente y no era aprovechada a ese nivel. Y uno se pone a pensar a nivel local cómo porque a uno le tendría que preocupar la planeación familiar y no encuentra motivos suficientes de bote pronto. Pero como alcalde uno debe de preocuparse por el bienestar de la población sobre todas las cosas. Y ahí viene lo que quiere decir: durante el tiempo que estuve en San Pedro Sula, Honduras, donde trabajé para desarrollar sistemas de información que sirvieran a nivel local y en tiempo real; en lugar de tener una fotografía, tener un video que nos pueda mantener al tanto. Y ese proyecto fue una bola de nieve donde se apoyó muchísimo al ingreso catastral en el municipio. Sirvió también para que a nivel local se pudiera monitorear el comportamiento de ciertas enfermedades.

Esa información llega a ser muy útil. El sistema todavía existe, por cierto. Y ahora tengo entendido se expandió a Puerto Cortés. Eso para mí es un buen ejemplo de cómo crear buenas prácticas. Para eso nos vimos dando cuenta que las marcas nos pagaban por expandir y mejorar estos sistemas de información: AT&T lo necesitaba para poner antenas, Coca-Cola para trazar rutas de distribución... todos pagaron. Lo interesante es que este mismo sistema hizo cambiar a la gente: durante un tiempo traté de convencer al alcalde de promover el uso del condón que se negó. Años después se encontraría haciéndolo frente a una multitud después de ver las cifras de muertos por VIH en la zona. Nosotros no tenemos recursos por lo que tener aliados es primordial. Tenemos idea y la mejor forma es trabajar juntos. Lo mejor es que cada uno ponga de lo suyo. Las OSC tienen ese alcance y en muchas ocasiones encontramos esa colaboración. Lo mismo estamos haciendo con el sector privado: Johnson & Johnson, por decir algo, está interesado en los proyectos que tenemos de partería y lo mismo su competidor.

### ¿Qué mensajes le darías a los jóvenes?

Les diría esto: nunca pierdas esa capacidad de ser crítico y constructivo, de ser parte de la solución y nunca del problema. Yo entiendo totalmente que para ser crítico uno necesita un apoyo societal, por eso me gusta pensarlo en los términos de la Generación 2030: cómo trabajar con jóvenes para que entiendan que pueden ser agentes de cambio. Que ellos sean capaces: Hay un cambio necesario, sin duda, y tenemos que impulsarlo. Con SEGOB, por ejemplo, se está haciendo un esfuerzo por contar población desaparecida, que siguen siendo personas: víctimas de trata, gente que sigue con vida y que no podemos olvidar en las cifras. Los contextos definen en gran medida lo que queremos hacer.

# Sr. Guillermo Castellá

Representante para México,  
América Central y el Caribe  
de la Organización de las Naciones  
Unidas para el Desarrollo Industrial



*"Queremos ser motor de desarrollo".*

La oficina de la ONUDI en México fue la primera en su tipo en Latinoamérica. Desde su llegada, la ONUDI opera como un instrumento de gran relevancia para constituir enlaces estratégicos y detectar oportunidades de negocios para las PYMES de México, a la vez que asesora al Gobierno de México sobre las mejores prácticas de políticas públicas a nivel global para atraer inversiones industriales. Al respecto, los primeros programas a desarrollar estuvieron destinados al sector de la industria electrónica, automotriz y aquellos sectores industriales que son grandes consumidores de energía.



*Naciones Unidas está tratando de reincorporarnos como motor de desarrollo igual que el PNUD y la FAO. Nadie puede pensar en desarrollo económico sin políticas claras en el sector industrial. No hay un país que se libre de eso.*



### ¿Cuál ha sido el trabajo de ONUDI en México?

En primer lugar hay que reconocer el involucramiento de Mauricio de María y Campos en la construcción de la ONUDI, como miembro fundador a finales de los ochenta y principios de los noventa. En ese sentido, hay que entender que en la medida en la que México fue considerada una economía de ingresos altos, la cooperación en términos de desarrollo se fue canalizando por medio de mecanismos multilaterales. Aquí es donde entra la ONUDI, analizando, apoyando y evaluando cómo México se mueve en términos de planeación industrial y con relación a sus acuerdos y protocolos. Por poner el ejemplo del sector ambiental: la SEMARNAT es una buena colaboradora, donde tenemos una cooperación muy fuerte, y nos ha servido para conocer cómo el país funciona en términos

de su respeto al Protocolo de Montreal, a temas ambientales, la Convención de Estocolmo, la convención de Minamata... Eso es en cuanto a temas ambientales, pero también hemos seguido con puntualidad un acelerador de eficiencia energética que se trabaja con SENER. En términos de política industrial, hemos podido analizar cómo México está integrado a las cadenas de valor. En esta ocasión, estamos trabajando muy cerca de ONU Habitat en el tema del Atlas de Desarrollo Industrial, en el marco de la construcción del CIIT y del Tren Maya. También participamos como consultores de temas de electricidad y combustible. Tenemos un montón de iniciativas con la industria automotriz para agilizar fondos al sector industrial. Tenemos un acuerdo base con la CONCAMIN.

### ¿Cuál es la visión de Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial?

Es una visión de reacción que surge en los años noventa en contraposición a las políticas industriales que se dejaron atrás. Hubo un replanteamiento para pensar esta postura que se puso de boga en el mundo. Y es que la realidad demostró lo opuesto: los países que más avanzaron son aquellos que el Estado intervino duramente. Si no existe la necesidad

de generar valor agregado a nuestros bienes y servicios, no hay desarrollo. Naciones Unidas está tratando de reincorporarnos como motor de desarrollo igual que el PNUD y la FAO. Nadie puede pensar en el desarrollo económico sin políticas claras en el sector industrial. No hay un país que se libre de eso.

### ¿Cuál ha sido el trabajo con OSC y el sector privado?

Trabajamos mucho con ambos. Con las organizaciones de la sociedad civil hay cooperación de todos tipos; es muy amplio. Quizá llegue a sentirse como un tema teórico pero quizá lo conocen: en el mundo actual, los jóvenes son *anti establishment*. Y uno tiene que tener especial atención a este asunto para reconocer si es un problema superficial o de fondo porque, en la mayoría de los casos, el establishment se representa contra la industria y el desarrollo industrial siempre es cuestionado, a lo que muchas OSC sin

conocimiento argumentan. Y es cierto, la industria ha hecho muchísimos estragos pero la realidad es mucho más compleja. Tenemos igual trabajo con los sindicatos: donde ayudamos en su labor de mantener los puestos de trabajo. Tenemos una muy buena relación con la academia, porque están los temas de la industria del futuro, la desigualdad frente a la mano de obra. Esto viene a pasos agigantados, por ahí tenemos una muy buena relación. Tenemos varios convenios con institutos tecnológicos.

**Que los jóvenes usen la tecnología no para entretenerse, sino para trabajar en ser factores de cambio. Sin duda, hay una digitalización en marcha dentro de los procesos industriales que agrega valor al trabajo y lo hace mucho más competitivo.**





### ¿Qué tipo de trabajo tienen a nivel local?

Estuvimos en la versión mexicana de la Hannover Messe en León, Guanajuato. Fue un éxito tremendo y nosotros llevamos un pequeño puesto en el que no vendíamos nada, solo repartíamos panfletos. Lo que más nos sorprendió es que era el pueito que más gente joven atraía de todos. Al parecer, todos tenían mucho interés en los ODS y ahí nos dimos cuenta de la capacidad que tenemos frente a los jóvenes para hablar

de esos temas que interesan, como la economía circular. Desde ese momento tuvimos varias solicitudes de universidades para acercarnos y hablar de los temas que tratamos. Hablamos de toda la temática de la industria 4.0 y hasta el día de hoy sigo recibiendo solicitudes de varios institutos para incidir en este tipo de temáticas. Esa es la forma en la que estamos haciendo incidencia.

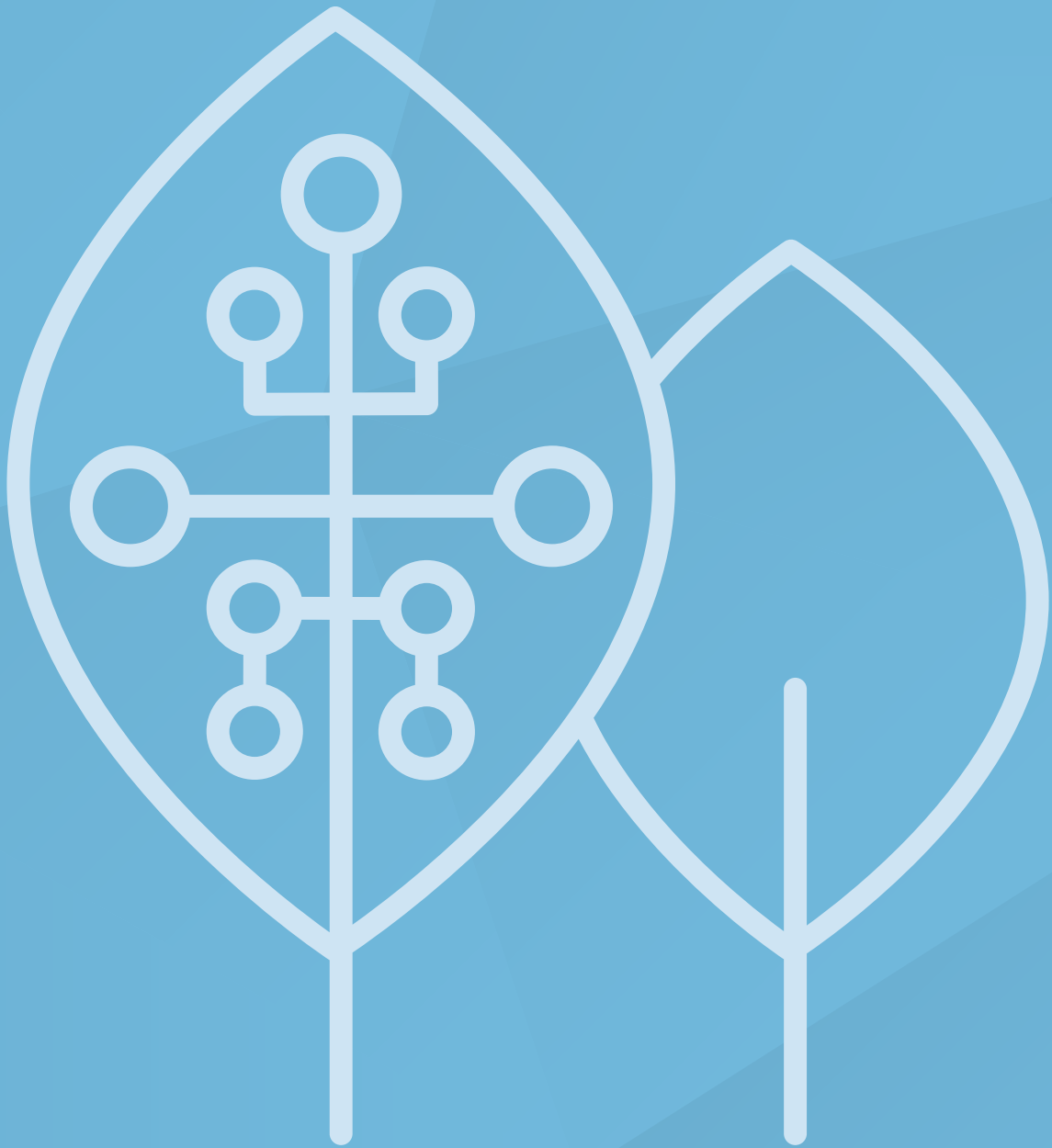
### ¿Cuál ha sido el desarrollo industrial que ven en el futuro en México?

La distribución de la riqueza es una condición sine qua non para que México pueda avanzar. Estamos en un momento crucial: un nuevo tratado de libre comercio, en un mundo en el cual hay un nuevo paradigma de lo que es la inversión extranjera, lo que es la maquila como la conocemos igual va a desaparecer. México está en medio de todas esas condiciones. Con este nuevo tratado de libre comercio hay y habrá sectores muy dinámicos

farmacéutico, aeroespacial, automotriz. Ahora tomará un dinamismo grande por los insumos médicos, por la pandemia. México es igual innovador en lo electrónico. Le agregaría la energía en general, otro sector que se dinamizará con Pemex recuperado, particularmente en la petroquímica. Ahí hay un avance muy importante. Hay un déficit tremendo que necesita expandirse en temas energéticos.

### ¿Qué mensajes le darías a los jóvenes?

Lo que le diría a los jóvenes es que usen la tecnología no para entretenerse, sino para trabajar en ser factores de cambio. Sin duda, hay una digitalización en marcha dentro de los procesos industriales que agrega valor al trabajo y lo hace mucho más competitivo. Los jóvenes serán parte de esos procesos industriales y esas son las herramientas que necesitan para ingresar a este mercado.



# Capítulo 2

## Desarrollo sostenible y combate al cambio climático



## 2.1

# Proyectos prioritarios DGTG



**Mtra. Camila Zepeda Lizama,**  
**Directora General para Temas Globales**

Históricamente, el Gobierno de México ha impulsado en diversos foros multilaterales acciones y estrategias que promuevan el desarrollo social y económico de los países y sus ciudadanos. Con la adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, por parte de la Asamblea General de las Naciones Unidas el 25 de septiembre de 2015, México reafirmó su compromiso de crear un desarrollo sostenible, a través de una visión sustentable, respetuosa de los derechos humanos, que apoye la igualdad entre individuos y fortalezca la resiliencia comunitaria. Asimismo, el firme compromiso de México con el medio ambiente y el combate al cambio climático se observa en el seguimiento y cumplimiento de los lineamientos establecidos por las organizaciones internacionales e instrumentos multilaterales como la Agenda de Acción de Addis Abeba sobre financiación al desarrollo y el Acuerdo de París.

En la búsqueda por impulsar el desarrollo sostenible e incluyente en México, la Subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos busca garantizar que en sus tres dimensiones –social, económica y ambiental– este sea una realidad para todos los sectores de la sociedad, atendiendo a las necesidades de los más rezagados y considerando los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En ese sentido, la participación de México en diversos mecanismos y foros internacionales sobre desarrollo sostenible deberá mantener estricta coherencia con los avances alcanzados por nuestro país en el marco de la instrumentación de la Agenda 2030 y las estrategias trazadas para dicho fin.

La Subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos, a través de la Dirección General para Temas Globales (DGTG), trabaja de manera coordinada con el Secretariado General de las Naciones Unidas, el Gobierno de Canadá, el Gobierno de Jamaica y, por parte de México, con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y la Procuraduría Fiscal de la Federación (PFF) en el siguiente proyecto prioritario:



### Proyecto 1: Financiamiento para el Desarrollo (FfD, por sus siglas en inglés) en la era de Covid-19 y más allá.

Se trata de una iniciativa del secretario General de las Naciones Unidas y de los primeros ministros de Canadá y Jamaica, anunciada en mayo de 2020, en respuesta a la crisis multidimensional provocada por la pandemia de Covid-19, desde los ejes de trabajo del proceso de FtD con sede de procesos en Naciones Unidas (Nueva York). Se crearon seis Grupos de Discusión en torno a temas prioritarios:

- I. Financiamiento externo, remesas, empleos y crecimiento inclusivo
- II. Mejor recuperación para la sostenibilidad
- III. Liquidez global y estabilidad financiera
- IV. Vulnerabilidad de la deuda
- V. Compromiso de acreedores del sector privado
- VI. Flujos financieros ilícitos

Dichos grupos han producido un menú de opciones de política pública que los países y actores multilaterales pueden considerar para su recuperación y consecución de medios financieros para el cumplimiento de la Agenda 2030 y la Agenda de Acción de Addis Abeba. México forma parte de los grupos II, IV, y VI. La SHCP y la PFF han participado en dichas discusiones con acompañamiento de la Cancillería y de Delegamex ONU.

El 29 de septiembre de 2020, al margen de la 75ª Asamblea General de las Naciones Unidas, los mandatarios de todo el mundo fueron convocados para presentarles el menú de opciones de los seis Grupos de Discusión, donde tendrían oportunidad de respaldar aquellas acciones que les parezcan más favorables para su contexto. En diciembre de 2020 se realizará una reunión de seguimiento a los resultados cuyos detalles aún están por confirmarse.

En cuanto al financiamiento para el desarrollo, otorgado por el Banco Mundial en los últimos 75 años, habrá alcanzado el monto de 2 billones de dólares. Esta idea se inició con el primer préstamo de la posguerra, concedido a Francia y continúa hasta hoy. En particular, se han comprometido más de 6,600 millones de dólares desde abril como parte de la respuesta sanitaria al Covid-19, más del 40% ya han sido desembolsados.

Lo que esto indica es que los países deben mantener el compromiso a largo plazo, ser constantes y prestar la máxima atención a lo principal, es decir, los resultados; especialmente aquellos vinculados con el desarrollo. No debe soslayarse que los ODS y sus 169 metas específicas incluyen la erradicación de la pobreza extrema y el hambre, la atención médica universal, la educación de

Los ODS y sus 169 metas incluyen la erradicación de la pobreza y el hambre, la atención médica universal, la educación de calidad, el agua potable y una economía verde, por lo que los países deben mantener el compromiso a largo plazo en su cumplimiento.

calidad, el agua potable y el saneamiento y una economía verde, entre otros, que se alcanzarán en todo el mundo antes de la fecha límite de 2030. En este sentido, se prevé que en diciembre de 2020 se lleve a cabo una reunión de seguimiento a los resultados.

### **2.1.2. Proyectos prioritarios del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)**

Dolores Barrientos, representante en México del PNUMA, subrayó que la frase de Marshall Ganz sobre la necesidad de organizar a “la gente, el poder y el cambio”, ejemplifica lo que se necesita para lograr una solución a los grandes problemas ambientales. Si bien el tema climático ha ganado reconocimiento y logrado financiamiento en los últimos años, aún hay mucho por hacer, en particular en los países en desarrollo. En este sentido, Dolores Barrientos dijo que es fundamental el involucramiento de las organizaciones de la sociedad civil para promover las medidas y reformas necesarias para la mitigación de los efectos del cambio climático. Lo anterior solamente es posible con una visión de política pública coherente, que reconozca la transversalidad de los temas ambientales en todos los aspectos de influencia del Estado en sus tres niveles de gobierno.

- a) Programas y políticas orientadas al crecimiento económico con pleno respeto a la sustentabilidad de los ecosistemas y la biodiversidad.

El PNUMA impulsa proyectos de distinta índole, particularmente la medición del impacto económico que provoca el daño al ambiente, algo que se le conoce como “las cuentas verdes”. En coordinación con la oficina de estadística de las Naciones Unidas, se pretende dimensionar el costo de los problemas ambientales en México. De esta manera, se da impulso al principal mandato del PNUMA, que consiste en ayudar a México a que cumpla con los compromisos internacionales adquiridos en temas de cambio climático, biodiversidad y contaminación.

- b) Proyectos con instituciones gubernamentales u organizaciones de la sociedad civil con relación al manejo de residuos tóxicos.

El PNUMA destaca que actualmente están activos diversos mecanismos de colaboración con las organizaciones no gubernamentales, así como con empresarios y agencias de desarrollo internacionales. Por citar un ejemplo, Dolores Barrientos destacó el caso de Alemania y Reino Unido. El primer país destina cada año millones de euros para el financiamiento de iniciativas verdes en México y la región, recursos provenientes del fondo derivado de la Iniciativa Internacional para la Protección del Clima (ICI, por sus siglas en inglés). En el caso de Reino Unido, con el Fondo de Prosperidad se han logrado aterrizar muchos proyectos en favor del medio ambiente. Con relación a las acciones de México para cumplir sus compromisos con el Convenio de Minamata, el PNUMA se ha coordinado con el empresariado de Nuevo León y Veracruz para financiar los cambios necesarios para reducir la producción de contaminantes en varias plantas de cloro en esos estados. Tal es el caso también con la minería artesanal de Querétaro, en la que se usa mercurio para la extracción de minerales. Es de particular importancia el proyecto que tiene el PNUMA en la Sierra Tarahumara en la que el componente social es determinante en las acciones ambientales, toda vez que la situación del medio ambiente se encuentra ligada con la pobreza de los grupos indígenas en los estados ubicados al norte de México.

- c) Implementación de compromisos internacionales derivados de la agenda global de medio ambiente en México.

Desde la perspectiva internacional, particularmente de aquella relacionada con la Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEA por sus siglas en inglés), el gran reto para México y otros países en desarrollo es llevar el *expertise* de estas agencias a buen puerto. Para ello, la ONU necesita replantear el estatus administrativo del PNUMA y llegar a considerarlo como una agencia digna en términos financieros y de capital humano, lo que le permitiría fortalecer su presencia en el mundo, particularmente en México.

El PNUMA destaca la valiosa aportación voluntaria de México al Programa, lo que no sucede con el resto de América Latina. De ahí la importancia de mantener la política ambiental y económica nacional ligada a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y, en particular, el ODS 17, en el que se expone la necesidad de fortalecer una alianza coordinada para lograr estos objetivos y garantizar una vida y medio ambiente dignos para las personas.





## 2.2

# La responsabilidad compartida por un planeta más limpio



**Andrew Rhodes**  
Enviado Especial para Océanos  
y Biodiversidad de la Secretaría  
de Relaciones Exteriores

La estrategia del Gobierno de México para combatir el cambio climático y defender los recursos naturales, la biodiversidad y, en general, el medio ambiente, requiere de la cooperación y coordinación entre organismos internacionales, gobiernos nacionales, administraciones municipales, sector privado, la comunidad científica y las organizaciones de la sociedad civil (OSC). En particular, las OSC desempeñan un rol esencial al trabajar con las comunidades locales, transmitir conocimiento a actores estratégicos estatales e internacionales, promover acciones de toma de conciencia, participar en el proceso de toma de decisiones, generar insumos e información necesaria para comprender los problemas, entre otras muchas actividades.

En virtud de lo anterior, la Subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos, por medio de la Dirección General de Vinculación con las Organizaciones de la Sociedad Civil (DG-VOSC), organizó tres ciclos de conversatorios en los que se analizó el vínculo entre desarrollo sostenible, medio ambiente, calentamiento global y ciudades, sistemas urbanos y grupos sociales vulnerables, a partir de una perspectiva local, estatal y multilateral.

Como parte del ciclo de conversatorios virtuales “**Inteligencia Urbana: foro virtual para entender el futuro de las ciudades**”, organizado en colaboración con Centro Urbano, se realizaron dos conferencias enfocadas al estudio de la relación entre espacios urbanos y medio ambiente. La primera tuvo lugar el 23 de junio de 2020 con la inauguración del ciclo y el primer conversatorio titulado “**Ciudad y medio ambiente**”.

En este conversatorio inaugural, participó Martha Delgado Peralta, subsecretaria para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos de la SRE; Alfonso Iracheta, investigador de El Colegio Mexiquense A.C.; Loreta Castro, directora de Taller Capital, y Elías Cattán, director de Taller 13. La discusión giró en torno a las implicaciones de las actividades urbanas propias de las ciudades para el medio ambiente y sobre las alternativas que deben impulsarse para desarrollar un urbanismo sustentable que garantice el equilibrio de los ecosistemas.

En su intervención inicial, la Subsecretaria Martha Delgado reconoció los avances de la agenda

## *La Secretaría de Relaciones Exteriores ha creado espacios de diálogo con gobiernos locales y zonas metropolitanas para comunicar, compartir y proponer formas de implementar soluciones globales discutidas en foros multilaterales.*

multilateral de México sobre cambio climático, los cuales incluyen la adhesión a diversos instrumentos internacionales como la Nueva Agenda Urbana y la participación activa de la Subsecretaría como presidenta de la Asamblea Urbana de ONU Hábitat, desde donde se promueve el desarrollo urbano sostenible. Sin embargo, destacó también que hay desafíos pendientes por enfrentar, para lo cual, la colaboración de diferentes actores como la sociedad civil, los gobiernos estatales y municipales y el sector privado, es crucial y necesaria.

Alfonso Iracheta, por su parte, puso en perspectiva el debate argumentando que el futuro será eminentemente urbano y ecológico, por lo que es de vital importancia que los gobiernos implementen políticas públicas integradas y sustentables. Resaltó que, en México, es necesario que la organización y planeación urbanas se conciben como una lucha por el medio ambiente y como un tema de inclusión social, diseñadas desde el gobierno de manera integrada, que alinee a todas las instituciones, al sector privado y a la sociedad civil hacia un mismo objetivo. Además, advirtió sobre los efectos negativos que ha desencadenado el hecho de que el sector privado ha asumido la organización urbana de las ciudades, en detrimento del papel del Estado, el cual sólo se ha limitado a resolver los excesos relacionados con el uso del suelo, sin que eso tenga un impacto positivo en el cuidado del medio ambiente.

Loreta Castro intervino desde su visión como arquitecta y desde su experiencia en la construcción sustentable, desarrollando la idea de concebir al agua y demás recursos naturales como inherentes a la vida humana, y no sólo como recursos para consumo. Por ello, se han promovido proyectos urbanos que usan materiales endémicos y materiales sustentables de los lugares donde se desarrollan, procurando disminuir los impactos en los ecosistemas. De esta forma, recursos como el agua adquieren un valor estratégico como parte de la funcionalidad misma de dichos proyectos, garantizando así una interacción más responsable y sostenible del ser humano con el ambiente.

Finalmente, Elías Cattan hizo énfasis en la necesidad de invertir recursos y esfuerzos en la regeneración de los ecosistemas, imprimiendo coherencia entre el equilibrio ambiental, la autosuficiencia alimentaria y la salud sistémica. En ese sentido, consideró que la agroecología debe ser considerada como una de las prioridades de los gobiernos para satisfacer, por un lado, las necesidades humanas de consumo, alimentación de salud, y las consideraciones ambientales necesarias para revertir oportunamente los efectos del cambio climático.

Posteriormente, el 30 de junio de 2020 se realizó el segundo conversatorio del ciclo **Inteligencia Urbana**, cuyo tema fue “**Desafíos internacionales del calentamiento global y su impacto en las ciudades**”. El panel continuó con la discusión e intercambio de ideas y propuestas derivadas del primer conversatorio con la participación de Camila Zepeda, Directora General para Temas Globales de la SRE; Emilia Reyes, Directora del Programa Políticas y Presupuestos para la Igualdad y el Desarrollo Sustentable, Equidad de Género, Ciudadanía, Trabajo y Familia A.C; Antonio Azuela, académico del Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, y Boris Graizbord, profesor e investigador de El Colegio de México.

Javier Jileta, Director General de Vinculación con Organizaciones de la Sociedad Civil, inició el diálogo reconociendo la importancia de la Nueva Agenda Urbana (NAU) como instrumento internacional para combatir los problemas medioambientales y climáticos que enfrentan los sistemas urbanos y las ciudades. También comentó sobre la necesidad de incluir a las OCS en las discusiones locales, nacionales y multilaterales. Por su parte, Camila Zepeda señaló que la Subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos, por medio de la Dirección General para Temas Globales (DGTG), ha priorizado la coordinación con las ciudades, actores para el desarrollo sostenible y ambiental.

En este sentido, la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE) ha creado espacios de diálogo con gobiernos locales y zonas metropolitanas para comunicar, compartir y proponer formas de implementar soluciones globales discutidas en los foros multilaterales. Asimismo, ha entablado

### *Programa de Trabajo de Lima sobre Género*

Es un mecanismo internacional que promueve la igualdad de género en las decisiones de las cumbres sobre cambio climático así como en las políticas nacionales en la materia, a fin de enfrentar de mejor manera los fenómenos climáticos extremos que afectan con mayor frecuencia a nuestro planeta.

plataformas para que los actores locales participen en las negociaciones internacionales, conozcan soluciones llevadas a cabo por otros países y gobiernos estatales y municipales, promuevan las acciones realizadas por ellos mismos en el tema medioambiental y obtengan financiamiento internacional para ejecutar sus iniciativas, toda vez que este tipo de actores carece del acceso a estos fondos. Por último, Zepeda subrayó la necesidad de impulsar la agenda de adaptación en la que México ha propuesto iniciativas exitosas en el ámbito nacional e internacional.

Emilia Reyes comenzó su intervención con la pregunta de cómo podemos entender el cambio climático y el calentamiento global tomando en consideración una perspectiva de derechos humanos, igualdad de género e integridad ambiental para lograr un pleno desarrollo sostenible y sustentable. Destacó que el cambio climático es un proceso humano que no está exento de la dinámica social y, por tanto, tiene efectos negativos y un impacto diferenciado entre géneros y grupos socioeconómicos. Recordó que el género y el cambio climático se han tomado en cuenta en la agenda de adaptación. En específico, su organización civil y otras OSC han trabajado también esta relación en el marco de la agenda urbana y de mitigación. A manera de conclusión, recomendó vincular los esquemas normativos y presupuestales e impulsar soluciones globales de carácter sustentable que consideren instrumentos y programas internacionales como el **Programa de Trabajo de Lima sobre Género** y el Plan de Acción de Género 2018-2021.

Boris Graizbord comentó que la relación entre cambio climático y ciudad es recíproca y dialéctica. El paisaje dentro de las ciudades no es homogéneo y, al entender su complejidad, podremos formular políticas públicas más eficaces. En este sentido, señaló que “la forma de la ciudad es importante” y tiene impactos directos en la movilidad, el transporte y la contaminación. En su participación, recordó las paradojas que tienen los sistemas urbanos y ciudades. Por ejemplo, 30% de los vehículos en vialidades es transporte público que traslada al 70% de la población; en cambio, 70% de los automóviles que producen congestiones viales y emisiones de gases CO<sub>2</sub> mueve únicamente al 30% de los individuos. Concluyó con la necesidad de entender la agenda urbana y rural bajo una misma perspectiva, porque los problemas y retos que enfrentan ambos paisajes se relacionan íntimamente entre sí.

En la misma línea argumentativa, Antonio Azuela reflexionó sobre el vínculo entre lo urbano y lo rural. El espacio urbano, señaló, no se limita a los estándares y parámetros estadísticos que definen a la ciudad con base en su densidad poblacional. Debemos comprender los procesos de transformación social que ocurren fuera de las ciudades (la “urbanización del campo”, por ejemplo), en virtud de que dichos espacios tienen problemas similares a los de las ciudades (alumbrado público, movilidad, servicios públicos). Incluso, las sociedades y asentamientos humanos del campo tienen mayor vulnerabilidad de padecer, por ejemplo, problemas hidrometeorológicos. De igual manera, la labor y profesión de los urbanistas es indispensable para contribuir a definir los problemas urbanos y promocionar iniciativas.

Los ponentes coincidieron en la necesidad de formular políticas públicas que consideren la complejidad social y posean un enfoque transversal e integral, así como de vincular el trabajo entre gobierno, activistas, comunidades locales, expertos y sector privado para resolver los desafíos internacionales que enfrentan las ciudades. De igual manera, resaltaron la importancia de trasladar acciones globales al ámbito nacional y local, y promover una economía verde, circular e impulsar los procesos de descarbonización en las ciudades.

Además de los conversatorios de **Inteligencia Urbana**, la DGVOOSC, en colaboración con el Consejo Técnico Consultivo (CTC) de la Comisión de Fomento de las Actividades de las Organizaciones de la Sociedad Civil, organizaron el ciclo de conversatorios virtuales **Acciones para el Desarrollo desde el Multilateralismo entre Agencias de las Naciones Unidas y las Organizaciones de la Sociedad Civil**, que tuvo lugar entre el 25 de junio y el 23 de julio de 2020.

El primer conversatorio de este ciclo “**Acciones para el cuidado del planeta**” se alinea al eje “Desarrollo sostenible y cambio climático” de la nueva política exterior multilateral transformadora y con el Objetivo de Desarrollo Sostenible no. 13 “Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos”. Este panel tuvo lugar el 2 de julio y contó con la participación de Dolores Barrientos Alemán, representante del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), quien comentó que la crisis del Covid-19 es producto de un problema ambiental, por lo que proteger a la naturaleza es un tema prioritario. Por su parte, María Elena Mesta, vicepresidenta de Legado Sustentable, subrayó que la Alianza Mexicana por la Biodiversidad considera importante llevar a cabo buenas prácticas de manejo de recursos naturales, adaptación y mitigación al cambio climático.

Por su parte, Eduardo López Moreno, representante de ONU Hábitat en México, reiteró que la agencia trabaja para reducir vulnerabilidades y atacar el problema estructural de las desigualdades, al tiempo que Adriana Lobo, directora ejecutiva de *World Resources Institute* México, enfatizó que el cambio climático es un problema de modelo de desarrollo, el cual debe resolverse con energías limpias e inversión en adaptación de infraestructuras. Por último, Natalie Rosales, profesora-investigadora de El Colegio Mexiquense, señaló que se necesita lograr una masa crítica para crear conciencia sobre la crisis ambiental que estamos viviendo con la finalidad de avanzar en acciones colectivas.

El ciclo de conversatorios virtuales que expuso la relación entre medio ambiente y sociedad, y que forma parte del ciclo “**Mes del Orgullo LGBT+: por una visibilidad más diversa e incluyente**”, tuvo como corolario la promoción de los acuerdos alcanzados en la reunión “Las OSCs hacia el Mes del Orgullo LGBT+” del 15 de mayo de 2020. Este conversatorio permitió detonar un diálogo entre DGVOOSC y diversas organizaciones y asociaciones que defienden los derechos de la comunidad LGBT+ en nuestro país y en el mundo. En este sentido, el 3 de agosto de 2020, se llevó a cabo el sexto conversatorio intitulado “**La intersección entre los derechos LGBTI+ y el desarrollo ambiental**”.

La inclusión de los derechos LGBTI+ en el desarrollo ambiental es una de las iniciativas a las que le ha dado un gran impulso la Subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos, en particular, la subsecretaria Martha Delgado, quien participó en el evento. Ella puso de relieve que el conversatorio es uno de los primeros en su tipo y comentó que se ha discutido sobre el tema de la inclusión de los derechos LGBTI+, pero no su intersección con el desarrollo ambiental. Destacó que el grupo LGBTI+ sufre vulnerabilidades como la degradación ambiental, menos recursos y mayor sensibilidad al cambio climático.

La subsecretaria Delgado fue enfática al estimar que los activistas a favor del medio ambiente pueden aprender de los activistas que defienden los derechos de la comunidad LGBT+ y durante su intervención subrayó la importancia de tres temas esenciales: 1) los datos desagregados que son fundamentales, debido a que las personas LGBT+ carecen de visibilidad sin la información de los retos y problemas que sufren; 2) las comunidades continúan trabajando aisladas y con poca comunicación entre sí, lo que impide que tomen en cuenta los avances y metas de los otros grupos, y 3) el empoderamiento climático es relevante para brindar nuevas fortalezas y mejorar la vida de las personas.

Ante esta coyuntura, la subsecretaria Delgado puntualizó sobre cuán importante es colaborar con las OSC y la academia para avanzar en las iniciativas en los foros multilaterales, al tiempo que reconoció la relevancia de incorporar diversos actores en el proceso de toma de decisiones. Por lo que a manera de conclusión resaltó la importancia de eliminar la discriminación e impulsar el desarrollo sostenible como elementos fundamentales para poder contar con una agenda de cambio en México.

El director general de DGVOOSC en su calidad de moderador dio la bienvenida a los panelistas, encabezados por Corin Robertson, embajadora del Reino Unido en México, quien felicitó a la subsecretaria Delgado por su liderazgo y compromiso con la eliminación de la discriminación y la violencia. Robertson dijo que con la aparición del Covid-19 se requiere de una agenda ambiental que incluya el desarrollo sustentable, la justicia social y los derechos humanos, sin soslayar los derechos LGBTI+, además de atender los problemas económicos del coronavirus. En este sentido, la embajadora sugirió incorporar este tema en la COP-26.

En ese mismo sentido, Andrés Scagliola, presidente del [Grupo de Trabajo del Protocolo de San Salvador](#) centró su análisis en tres principales ideas: 1) la naturaleza ha estado siempre presente en el movimiento LGBT+. El propio verde de la bandera hace referencia a ésta, a los recursos naturales y a la biodiversidad; 2) las personas LGBTI+ muestran mayor preocupación por el cambio climático. A manera de ejemplo, en España el 76% de la comunidad está interesada en el medio ambiente y lleva a cabo políticas de reciclaje y se preocupa por la contaminación; y 3) el derecho al ambiente sano es una de las premisas del Protocolo de San Salvador, que sirve como guía transversal para la comunidad LGBT+, toda vez que cuenta con indicadores que miden el progreso en materia de derechos humanos y sirve, a su vez, para monitorear la relación entre la comunidad LGBT+ y su preocupación por el medio ambiente.

Posteriormente, Jessica Stern, directora de *OUTRIGHT Action International*, reiteró la importancia del tema de derechos LGBTI+ y el medio ambiente. Destacó que se ha avanzado hacia una nueva agenda ambiental de tipo incluyente, en la que la interseccionalidad es importante. Añadió que el movimiento LGBTI+ es un motor para lograr la justicia ambiental.

### [Grupo de Trabajo del Protocolo de San Salvador](#)

Creado en marzo de 2010, el Grupo de Trabajo acompaña a sus Estados Miembros en la instrumentación de las medidas necesarias para garantizar los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de las personas. Está integrado por México, Ecuador, Brasil, Colombia, Uruguay, Argentina y Paraguay, así como por expertos gubernamentales, independientes y de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH).

### [OUTRIGHT Action International](#)

Es una organización internacional sin fines de lucro dedicada a la defensa de los derechos humanos de la comunidad LGBT+. *OutRight* tiene sus oficinas en Nueva York (Estados Unidos), San Francisco (Estados Unidos), Buenos Aires (Argentina) y Manila (Filipinas), y es la única organización LGBT+ que tiene presencia permanente en la sede de las Naciones Unidas con un estatus consultivo especial.



**La Subsecretaría Martha Delgado destacó que se ha discutido sobre la inclusión de los derechos LGBTI+, pero no su intersección con el desarrollo ambiental. Destacó que dicha comunidad sufre vulnerabilidades como la degradación ambiental, menos recursos y mayor sensibilidad al cambio climático**

### *The Fletcher School of Law and Diplomacy*

Fundada en 1933 en la Universidad Tufts (ubicada en Massachusetts, Estados Unidos), *Fletcher School* tiene la misión de educar y preparar a sus estudiantes para ejercer puestos de liderazgo nacional e internacional en los que podrán promover los principios rectores de la escuela: beneficio mutuo, seguridad y justicia. Trabaja con organizaciones gubernamentales, comerciales e internacionales para garantizar un orden mundial justo y equitativo

Para concluir, Rachel Kyte, decana de *Fletcher School* en la Universidad de Tufts, puso de relieve tres ideas principales: 1) el movimiento contra el cambio climático se relaciona con el concepto de justicia en su actuar; 2) es necesario conocer y apoyar a los grupos LGBTI+ y no excluir a ningún grupo por medio de la resiliencia y el combate a la desigualdad; 3) es imperativo contar con comunidades más resilientes para entender y promover sus logros.

La defensa y protección de los derechos de la comunidad LGBTI+ y su interacción sana y sostenible con el medio ambiente es un compromiso de la Subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos por medio de la DGVOOSC. La comunidad LGBTI+ ha mostrado en el transcurso de los últimos años su interés por el medio ambiente con una visión a futuro sobre la importancia de mitigar los efectos del cambio climático. Es en este contexto que la DGVOOSC organizó el séptimo conversatorio el cual se alinea a los ejes no. 2 “Desarrollo sostenible y cambio climático” y no. 5 “No discriminación y equidad de género” de la nueva política exterior multilateral transformadora, y con los Objetivos de Desarrollo Sostenible no. 5 “Alcanzar la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas” y el no. 13 “Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos”. Este panel que tuvo lugar el 14 de agosto de 2020 contó con la participación de Javier Jileta, DGVOOSC, como moderador.

Sobre el particular, el director general de DGVOOSC aprovechó la participación de los panelistas para subrayar que la comunidad LGBTI+ siempre ha tomado en cuenta al movimiento ambiental. Adicionalmente, dijo que hablar sobre la recuperación post-COVID es importante. Enfatizó que el mundo después de la pandemia debe caracterizarse por una recuperación verde o una “recuperación arcoíris”, en la que haya espacios incluyentes para todos los grupos vulnerables. Para implementarla, enfatizó que es necesario producir cambios en la comunidad y entender cómo la comunidad es importante para el ambiente.

El moderador aprovechó la actual coyuntura para preguntar a los panelistas “¿cuáles eran los impactos negativos del cambio climático en la comunidad LGBTI+?” Lo anterior, habida cuenta de que dicha comunidad está más expuesta a la discriminación y a procesos de fobia y la hace más vulnerable, a lo que habría que añadir el desplazamiento de los grupos LGBTI+, lo que aumenta esta condición de vulnerabilidad.



EL MUNDO DESPUÉS DE LA PANDEMIA DEBE CARACTERIZARSE POR UNA RECUPERACIÓN VERDE O UNA RECUPERACIÓN ARCOÍRIS, EN LA QUE HAYA ESPACIOS INCLUYENTES PARA TODOS LOS GRUPOS VULNERABLES, DEFIENDE EL DIRECTOR GENERAL DE VINCULACIÓN CON ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL.

*Vanessa Raditz, co-organizadora del movimiento Queers4ClimateJustice, estimó necesario tomar en consideración el cambio climático y vincularlo con la justicia ambiental, así como reconocer que la discriminación tiene un nivel individual, institucional y estructural.*

### Estrategia A/B Partners

Con sede en Nueva York y Washington, DC (Estados Unidos), Asociación Estratégica es una organización dedicada a impulsar campañas, organizar eventos y promover contenido social en medios de comunicación para poner fin al racismo estructural y la discriminación contra la comunidad LGBT+ y audiencias de color. Su objetivo es crear nuevas narrativas para lograr un verdadero cambio social, político y económico.

### Out for Sustainability (OUT4S)

Es una organización sin fines de lucro dedicada a promover la identidad queer y su relación con los valores de sustentabilidad. Entre sus iniciativas se encuentran proyectos de servicio realizados por medio del programa *Earth Gay* hasta la organización de su cumbre nacional, *Fab Planet*. OUT4S trabaja en el ámbito comunitario con acciones directas y contribuye a impulsar los valores de sustentabilidad de la comunidad LGBT+.

### Our Climate Voices

Es una organización sin fines de lucro cuya misión es humanizar el desastre medioambiental y luchar por la justicia climática. Para ello, utiliza la narración y el diálogo como herramientas para dar voz a los individuos más afectados por los fenómenos del cambio climático. Además, busca ser una organización que conecte a aquellas personas que desean contribuir con soluciones para el cambio climático y mitigar sus efectos negativos en comunidades vulnerables. Su objetivo es crear comunidades resilientes y adaptables.

Para dar respuesta a las interrogantes anteriores, Joseph Huff-Hannon, director de [Estrategia en A/B Partners](#) puntualizó que existe una falta de conexión del movimiento ambiental con el movimiento LGBTI+, pese a que tienen el mismo espíritu. Dijo que crearon un *queer bloc* en el que muchas personas están involucradas. Huff-Hannon instó a los participantes a preguntarse qué impacto tenemos como comunidad y cómo se puede generar resiliencia no sólo para adaptarnos, sino para diseñar estrategias de integración a los problemas ambientales futuros, al tiempo que se pronunció a favor del impulso a la inversión en nuevas energías y políticas climáticas por medio del movimiento *queer*.

Por su parte, Vanessa Raditz, co-organizadora del movimiento *Queers4ClimateJustice*, estimó necesario tomar en consideración el cambio climático y vincularlo con la justicia ambiental. Subrayó asimismo que la discriminación tiene un nivel individual, institucional y estructural. Dijo que el ámbito individual se observa en el tema de la transfobia y la homofobia que algunas organizaciones de ayuda pueden tener, debido a sus propios valores religiosos. De igual forma, señaló que la discriminación institucional se observa en la carencia de programas para atender esta problemática, además de no existir bases legales para poder crear un cambio. Al respecto, comentó que las personas transexuales carecen de protección legal y hay que cambiar la agenda legislativa. Por último, destacó que la discriminación estructural se observa en la historia, que las personas LGBTI+ son personas pobres y la discriminación ha creado una mayor vulnerabilidad en ellas, lo cual las afecta física y emocionalmente.

Con el ánimo de dar mayor impulso al debate, Gerod Rody, presidente de [Out for Sustainability](#), dijo que es necesario observar lo que la sociedad hace, detectar a los actores de cambio que están ahí y que son muchos para tomar decisiones proactivas y visibilizar los problemas ambientales. Puso de relieve que el trabajo de las OSC y las compañías es esencial para combatir el cambio climático, tener voz en la mesa de discusión y en el proceso de toma de decisiones. Reiteró que las empresas y compañías pueden capitalizar el mensaje y transmitirlo para incluir políticas que beneficien a la comunidad LGBTI+, lo que implica una transición hacia cambios radicales.

Por su parte, Claire Aletta Brady, directora ejecutiva de [Our Climate Voices](#) habló sobre la relación entre medio ambiente y LGBTI+, la cual se observa en los desastres naturales, en los que los rescatistas pueden tener actitudes transfóbicas u homofóbicas hacia las personas de la comunidad LGBTI+. Asimismo, enfatizó que es necesario reflexionar en la movilidad y desplazamiento de las personas LGBTI+, que enfrentan la falta de acceso para moverse, debido a la carencia de recursos monetarios que surge como resultado de la discriminación, por lo que propuso crear espacios para que la comunidad LGBTI+ pueda moverse y desplazarse con libertad. Además, la panelista reiteró que para combatir el cambio climático, es importante reconocer la contaminación generada por las compañías de combustibles. En este contexto, dijo que el reciclaje es una política útil de clase media, pero reiteró que se debe presionar a la industria y a los gobiernos, toda vez que no pueden crear ganancias a expensas del medio ambiente, además de que es necesario el respeto a los derechos humanos.





# Entrevistas



# Sra. Dolores Barrientos

Representante para México  
del Programa de Naciones Unidas  
para el Medio Ambiente

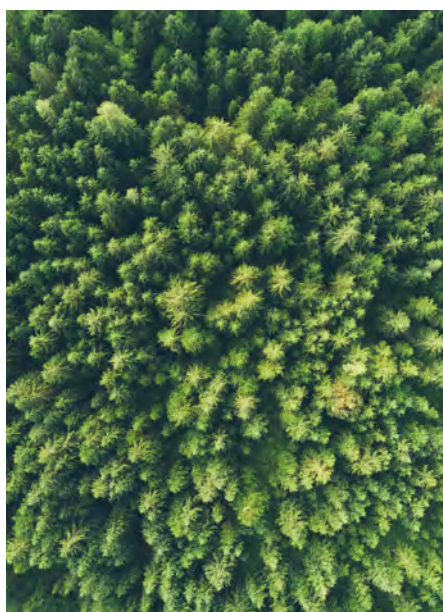


*"Es fundamental el involucramiento de las organizaciones de la sociedad civil para empujar las medidas y reformas necesarias para la mitigación de los efectos del cambio climático".*

De conformidad con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible 2020-2025, esta Subsecretaría junto con el entonces coordinador residente Antonio Molpeceres, contribuyeron en las acciones para alinear los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024 a los distintos ejes de la política exterior multilateral. Es por lo anterior que cobra relevancia dar voz a los titulares de las diversas Agencias de Naciones Unidas con sede en México, las cuales han realizado un trabajo excepcional en el apoyo para la realización de proyectos, planes y programas en los tres niveles de gobierno para que ningún mexicano se quede rezagado.



*Mi formación integral como financiera, pero igual como ambientalista, me ha permitido observar lo transeccional que es el tema ambiental en particular con mi relación a la agenda de justicia social. Entiendo que es inexplicable la pobreza hoy en día sin tomar en cuenta el deterioro ambiental y viceversa, y que en esta disyuntiva se encuentra la voluntad política y el papel de la sociedad por defender y hacer valer sus derechos.*



#### ¿Cuál es tu formación y experiencia?

Lo anterior le permitió acercarse y buscar el financiamiento de las empresas pioneras en México de energía eólica, las reconversiones de las plantas de la Comisión Federal de Electricidad, o las iniciativas impulsadas desde las organizaciones de la sociedad civil, como fue el impulso a los bonos de carbono en México, de la mano del Dr. Mario Molina. Después de 18 años de carrera dentro de la institución decide salir de BANCOMEXT

para trabajar en la oficina en México del Banco Interamericano de Desarrollo en temas de medio ambiente y financiamiento. Después de dos años ahí y de un acercamiento más profundo al sector, decide tomar una posición ofrecida por el PNUMA para abrir la oficina regional del programa en México, misma que posteriormente sería mudada a Panamá.

#### ¿Cuáles son tus intereses personales?

La Mtra. Barrientos está interesada en el cruce de los temas de finanzas internacionales y los mecanismos por los que la comunidad internacional usa para afrontar la crisis climática. Explica que su formación integral como financiera, pero igual como ambientalista, le ha permitido observar lo transeccional que es el tema ambiental en particular con su relación a la agenda de justicia social como lo explica su mentor y pionero de la Economía Verde, el Dr. Pavan Sukhdev. Entiende, que es inexplicable la pobreza hoy en día sin tomar en cuenta el deterioro ambiental y viceversa, y que en esta disyuntiva se encuentra la

voluntad política y el papel de la sociedad por defender y hacer valer sus derechos. En este sentido, la Dra. Barrientos prefiere un trabajo en el territorio en el desarrollo de los proyectos que lleva el PNUMA que aunque conlleva un riesgo y desgaste físico, es estrictamente necesario para conocer las perspectivas de todos los actores involucrados en los problemas ambientales de la región y a nivel internacional. Finalmente, dice ella, esto distingue a su trabajo anterior al actual: desde las finanzas se puede hacer mucho dinero pero lograr un verdadero impacto en las vidas de las personas es un orgullo para la Mtra. Barrientos.

#### ¿Qué visión tienes de los problemas del sector?

Para la Mtra. Barrientos la solución a los grandes problemas ambientales que hay en el mundo pueden ser entendidos con la frase de Marshall Ganz sobre la necesidad de organizar a “la gente, el poder y el cambio”. En esta misma línea explica que le parece que si bien el tema climático ha ganado reconocimiento y financiamiento en los últimos años aun hay mucho por hacer, en particular en los países en desarrollo.

Explica que es fundamental el involucramiento de las organizaciones de la sociedad civil para empujar las medidas y reformas necesarias para la mitigación de los efectos del cambio climático. Resalta que lo anterior solamente es posible con una visión de política pública coherente, que reconozca la transversalidad de los temas ambientales en todos los aspectos de influencia del Estado en sus tres niveles de gobierno.

Desde la perspectiva internacional y usando como base lo que se ve en la Asamblea de las Naciones Unidas para el Ambiente (UNEA), el gran reto de México y de otros países en desarrollo es traer el *expertise* de estas agencias a buen puerto y para esto la ONU necesita replantear el estatus administrativo del PNUMA y llegar a considerarlo una agenda digna de una Agencia en términos financieros y de capital humano, lo que le permitiría fortalecer su presencia en el mundo, particularmente en México.



## Desarrollo Sostenible y Combate el Cambio Climático

### ¿Qué proyectos impulsa el PNUMA?

La Mtra. Barrientos explica que el PNUMA impulsa proyectos de distinta índole. Destaca una medición del impacto económico del daño al ambiente, algo que llama las cuentas verdes. Menciona que esto se da a raíz del pobre seguimiento que el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática da al impacto económico de los estragos al medio ambiente. En este sentido, junto a la oficina de estadística de las Naciones Unidas se busca aportar más variables a este cálculo que permita dimensionar el costo de los problemas ambientales en México. De esta manera se impulsa, dice ella, el principal mandato del PNUMA: ayudar a que México cumpla sus compromisos internacionales adquiridos en temas de cambio climático, biodiversidad y contaminación.

### ¿Qué intercambio se da con las OSC y el sector privado?

La Mtra. Barrientos explica que hay activos varios mecanismos de colaboración entre el PNUMA y las organizaciones no gubernamentales, así como empresarios y agencias de desarrollo internacionales. Menciona de esto último el caso de Alemania y Reino Unido, destacando los millones de euros que Alemania da todos los años para el financiamiento de iniciativas verdes en México y la región, recursos provenientes del fondo derivado de la Iniciativa Internacional para la Protección del Clima (ICI). En el caso de Reino Unido, con el fondo de Prosperidad se han logrado aterrizar muchos proyectos a favor del medio ambiente que, sin tanto financiamiento, han sido seleccionados selectivamente para asegurar su efectividad.

Refiriéndose a las acciones de México para cumplir sus compromisos con el convenio de Minamata, el PNUMA se ha coordinado con el empresariado de Nuevo León y Veracruz para financiar los cambios necesarios para reducir la producción de contaminantes en varias plantas de cloro en estos estados. El mismo caso con la minería artesanal que se realiza en Querétaro y en la que se usa mercurio para la extracción de minerales. Finalmente destaca un proyecto en la sierra tarahumara donde el componente social es determinante en las acciones ambientales dado lo estrechamente ligadas que está la situación del medio ambiente con la pobreza de los grupos indígenas en los estados al norte de México.

### ¿Qué retos ves para la implementación de la agenda de PNUMA?

La Mtra. Barrientos menciona que desde la perspectiva internacional y usando como base lo que se ve en la Asamblea de las Naciones Unidas para el Ambiente (UNEA), el gran reto de México y de otros países en desarrollo es traer el *expertise* de estas agencias a buen puerto y para esto la ONU necesita replantear el estatus administrativo del PNUMA y llegar a considerarlo una agenda digna de una Agencia en términos financieros y de capital humano, lo que le permitiría fortalecer su presencia en el mundo, particularmente en México. En este sentido menciona lo valiosa de la aportación voluntaria de México al PNUMA, cuestión que no es la misma en el resto de América Latina.

La Mtra Barrientos menciona la importancia de manter la política ambiental y económica nacional ligados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el ODS 17 en particular, donde se expone la necesidad de fortalecer una alianza coordinada para lograr estos objetivos y garantizar una vida y medio ambiente digno a las personas.

# Sra. Lina Pohl

Representante para México  
de la Organización de las Naciones Unidas  
para la Alimentación y la Agricultura



*“Si pudiera cambiar algo, sería eso: cambiar la lógica de trabajo.  
No excluir a nadie. Cuando decimos ‘no dejar a nadie atrás’  
... significa no dejar a nadie atrás”.*

Creada en 1945, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) es la agencia que lidera el esfuerzo internacional para poner fin al hambre. Su objetivo es lograr la seguridad alimentaria para todos y todas, así como para garantizar el acceso regular a alimentos suficientes y de buena calidad. La FAO tiene su sede en Roma, Italia, desde donde se coordinan diversos programas para promover —desde la base de los Objetivos de Desarrollo Sostenible— un desarrollo verde del campo y la agricultura, asegurándose de que no se deje a nadie atrás en términos alimentarios y de desarrollo agrícola.



*Sistemas alimentarios justos, sostenibles y saludables.  
Creo que esas tres cosas son los grandes temas que tenemos  
que resolver para llegar a una sociedad sin hambre  
y sin malnutrición.*



**¿Cuál es tu visión de la agencia, sus objetivos, como los vives tú? ¿Cuáles son para ti?**

El gran objetivo que ataca la FAO es poner fin al hambre. De hecho, uno de los principales objetivos de desarrollo sostenible es el objetivo 2: hambre cero. ¿Cómo es posible que en pleno siglo XXI haya gente padeciendo de hambre en este mundo? Y la FAO extiende su mandato a no sólo hablar de hambre, sino también de malnutrición. La FAO trabaja y lidera un esfuerzo internacional y multilateral para poner fin al hambre con el fin de lograr

la seguridad alimentaria y conseguir una alimentación nutritiva y adecuada; o sea, alimentos de calidad y cantidad suficiente para todos. Yo creo que ése el gran objetivo de la FAO: construir un mundo donde impere la seguridad alimentaria, se responda siempre a las necesidades de los países miembro y se reconozca esa capacidad que se tiene a nivel planetario, a nivel de todos los países de avanzar en estos objetivos.

**¿Qué es lo que pasa para ti, en tu experiencia, que es lo que has visto que sean los principales problemas u obstáculos que existen para que pueda darse o cumplirse el objetivo?**

Creo que hay tres cosas esenciales. La primera es que hay producción suficiente pero no está distribuida equitativamente; no todos tienen acceso a esos alimentos. Entonces, si bien no es un tema de producción, es un tema de distribución. Supone accesibilidad y asequibilidad; o sea, que sean alimentos accesibles. Y una gran tarea es cómo acercas a los pequeños, medianos y grandes productores a la población; cómo acortar cadenas. Y asequible en términos de que sea una alimentación nutritiva, saludable, que puedan pagarlas todos. Ahora, en un segundo plano, si bien hay producción suficiente, no la estamos haciendo de manera sustentable. Si bien es cierto que tenemos un problema de pobreza, de no accesibilidad a esos alimentos, también es cierto que la producción

agrícola todavía es una producción con una tarea enorme, una brecha enorme para hacerla de manera sustentable, resiliente, adaptada a los efectos del cambio climático, que reduzca sus emisiones de gas de efecto invernadero y que entonces sea una agricultura más adaptada a nuestros tiempos. Finalmente, vemos una serie de problemas adicionales que ya no sólo es de producción o de hambre, ni de sustentabilidad, sino que ya es el tema de nutrición: cómo hacer que nuestra alimentación realmente no genere otros problemas como son los de la obesidad. Sistemas alimentarios justos, sostenibles y saludables. Creo que esas tres cosas son los grandes temas que tenemos que resolver para llegar a una sociedad sin hambre y sin malnutrición.

**¿Por qué decidiste trabajar en la FAO?**

Yo vengo de una tradición ambiental. No me gustan las etiquetas, pero si tuviera que hacerlo, sería una ambientalista. Lo cierto es que el tema ambiental no puede resolverse si no haces una transformación de la agricultura. La agricultura no es el problema, es la solución si la haces bien. Es la actividad que más utiliza el recurso

agua, que es uno de los más comprometidos con el cambio climático. Es la actividad que más utiliza el recurso suelo. Francamente, yo soy de las que piensa que no sólo hay que incorporar el tema ambiental en la agricultura, sino también el tema de la agricultura en lo ambiental.

**Hay tantas experiencias en donde uno menos se lo imagina que no nos quedemos viendo sólo al ombligo. Hay tantas cosas que ver; es tan diverso, tan maravilloso. He aprendido tanto de lugares que no sospechaba. Yo creo que hay que actuar, dar soluciones, y este espacio de ONU francamente es el espacio para eso. Ésa es nuestra labor, ayudar a construir soluciones. Queremos ayudar a los países a construirse con sus propias soluciones. Yo creo que la ONU va transformándose, entendiendo cada día más los problemas mundiales.**



### ¿Qué fue lo que a ti al inicio te movió para el ambientalismo, ¿recuerdas alguna anécdota en específico de algo que te haya movido?

Yo vengo de un país altamente degradado. Soy socióloga, hice una maestría en México, otra en España, luego un doctorado en México. Cuando yo regresé a mi país, me contactó una fundación alemana y me integré a esta fundación. Fuimos al campo y el productor me dijo: “Señora, usted no se da cuenta de que lo doctor no quita lo tarugo. Usted no sabe de lo que está hablando, de lo que está pasando en realidad”. A mí me movió mucho eso, y eso me impulsó a entrar al gobierno, a un lugar donde establecer las políticas, pero siempre escuchando a la

gente; no pensando que yo soy la solución, sino entendiendo que, si quieres aterrizar las cosas y aportar, realmente tienes que pensar en eso. Me dediqué 10 años a gobierno, a poder incidir en eso. Pero pues ya uno llega a un punto en el que dice: está bien, quiero estar en la política de mi país, pero me da cuenta de que esto no se resuelve con lo que hace un país. Realmente necesitas conectar tus experiencias. Ahí decidí que tenía que trabajar en Naciones Unidas. Algo así como poder conectar una experiencia de otros países que no te la imaginas estando en el tuyo.

### ¿Cómo contrasta el camino de la agricultura con lo comercial y la línea de la FAO? ¿Qué coincidencias tiene?

Este enfrentamiento entre el sector privado y público no es beneficioso para nada; tiene que estar conectado, con estándares de justicia, con regulación, con un montón de características, pero conectado. Tú lo ves aquí en México; por ejemplo, el mapa de pobreza, el contraste entre el norte y el sureste, pero también ves la gran tecnificación del norte y la baja tecnificación de la agricultura en el sureste. Pero ves una amplia organización en el sureste y muy poca organización comunitaria en el norte. Yo creo que eso es lo que se tiene que conectar: no llevar el sistema del norte al sur ni al contrario. Más bien, conectar experiencias, y creo que el sector agroexportador es un sector muy dinámico, que produce empleo,

riquezas e incluso divisas a un país, que no puede dejarse a un lado. También el otro sector de los productores pequeños puede ser el vehículo para cortar las cadenas, para generar mercados locales y hacerlos más accesibles y hacer una alimentación más nutritiva y saludable. ¿Cómo conectar eso? Yo creo que eso es la magia del gobierno, que a través de sus políticas públicas, puedan conectar estos dos sectores; crear mecanismos financieros innovadores para los pequeños productores conectados a los grandes. Y no puedes incorporar al grande si no ves beneficios económicos, y no puedes incorporar al sector pequeño si eso no significa un aumento en sus medios de vida ni en su fuerza de trabajo.

### Si habláramos un poco sobre la coyuntura específica de México, y hubiera una cosa que pudieras cambiar, ¿cuál sería?

Te tengo que decir que ya lo estamos haciendo. Es una iniciativa/proyecto para el Fondo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (SDG Fund, por sus siglas en inglés) que me gusta mucho, porque da una idea de que la FAO no lo puede hacer sola; no lo debería hacer ningún organismo de la ONU solo. La reforma te dice que trabajen en conjunto. Entonces, estamos haciendo una experiencia en conjunto porque la gran preocupación es cómo hacer una agricultura más sustentable, que se generen empleos y que se genere riqueza; nada fácil.

Los grandes productores van a crear incentivos para mujeres y jóvenes, que hacen la cosa de manera sustentable, pero con altos estándares de calidad y con un manejo de la gestión de riesgo. Entonces estas empresas se han comprometido a comprarles a estos productores para realmente poder conectar con ellos. Esta lógica la utilizamos en todos los proyectos. Si pudiera cambiar algo, sería eso: cambiar la lógica de trabajo. No excluir a nadie. Y cuando decimos “no dejar a nadie atrás”, no significa no dejar al vulnerable atrás, significa no dejar a *nadie* atrás.

### ¿Qué mensajes le darías a los jóvenes?

Mira, yo lo primero que siempre le digo a los jóvenes es que este mundo requiere soluciones complejas a problemas complejos. Lo primero que les recomiendo es estudiar mucho, no importando qué hagan. Lo segundo que siempre les digo es que uno tiene un papel que jugar. Yo siempre cuento esta historia: se está incendiando un bosque y están todos los animales ahí adentro, y el incendio estaba muy crecido y llegó un colibrí y tiró una gota de agua. Los animalitos empezaron a reír. Le preguntaron: “¿qué haces?” Y el colibrí dijo: “¿yo?, mi parte”. No importa las acciones que hagamos, tenemos distintos roles: somos consumidores. El consumidor joven es un consumidor maravilloso; no es leal como los viejos. Y lo tercero que siempre les digo es: ábranse al mundo, el multilateralismo es fundamental. Hay tantas experiencias en donde uno menos se lo imagina. Hay tantas cosas que ver; es tan diverso, tan maravilloso. He aprendido tanto de lugares que no sospechaba. Yo creo que hay que actuar, dar soluciones, y este espacio de ONU francamente es el espacio para eso. Ésa es nuestra labor, ayudar a construir soluciones.



# Sr. Lorenzo Jiménez

Representante para México  
del Programa de Naciones Unidas  
para el Desarrollo

---



*"El apoyo de PNUD es muy importante en el proceso de recuperar la dignidad".*

El PNUD ha estado presente en México por más de 50 años, cuando se firmó el primer Acuerdo suscrito como Fondo Especial, el 23 de febrero de 1961. Para 2011 se firmó un Acuerdo Estratégico de Colaboración entre el gobierno mexicano y el PNUD para ratificar los proyectos de desarrollo. En México, el PNUD trabaja con los tres poderes del Estado mexicano y con todos los sectores de la sociedad para contribuir a que los países superen las crisis ambientales, económicas y sociales e impulsen el crecimiento sostenido que mejore la calidad de vida de las personas. De igual forma, el PNUD, a través de su Representante Residente, se ha comprometido a colaborar para que México siga contribuyendo en el desarrollo progresivo de otros países mediante mecanismos de cooperación sur-sur, cooperación triangular y cooperación horizontal.



*En temas de cooperación internacional, México es un estandarte en esto. La apuesta del país y de muchos otros es clara e indudable.*



### Cooperación sur-sur

Se refiere a la cooperación técnica entre los países en desarrollo, los cuales están ubicados mayoritariamente en el Sur del planeta. También llamada cooperación horizontal, es un esquema utilizado por los Estados, las organizaciones internacionales, la sociedad civil y el sector privado para alcanzar los ODS.

### Cooperación triangular

Modalidad mixta de cooperación internacional, en la que se combina la cooperación tradicional (norte-sur) con la cooperación horizontal (sur-sur), con el objetivo de brindar cooperación a un tercer país en desarrollo.

### ¿Cuál ha sido el trabajo de PNUD en México?

La relación del PNUD con México se extiende a muchísimos aspectos: primordialmente con la SRE, pero también con los senadores, con los diputados... de la misma manera tenemos muchas actividades con autoridades estatales incluso con el nivel municipal se han hecho migas con un gran impacto en muchos de los esfuerzos del programa en el país. Por nuestras aportaciones y su estilo, con el sector privado tenemos muchos menos. Ciertamente son actores claves

en el desarrollo, pero el *due dillingence* de Naciones Unidas nos obliga a ser muy cuidadosos con ese acercamiento. Con las organizaciones de la sociedad civil tenemos una relación casi simbiótica porque es por medio de ellos donde tenemos muchas intervenciones a nivel local, circunscritas. Esto incluye a grupos vulnerables, mujeres, niñas, indígenas... para nosotros aborar a estos actores es dotar de contenido a la Agenda 2030 de la organización. Entender en dónde podríamos ser útiles.

### ¿Qué retos ve PNUD para el futuro?

Sin duda los restos están ahí, incluso desde antes de la pandemia que se presenta como una crisis social y económica, y de salud, claramente. No obstante, era tangible antes de la pandemia una crisis del multilateralismo. Si tú tienes la cifra del CONEVAL mostrando el aumento de la pobreza y la informalidad, ahora tenemos un reto mucho mayor. En este sentido, para superarlo, hay que hacer un ejercicio de ver qué sectores son los que requieren más apoyo en estas circunstancias. En el caso del sector salud se a hecho un esfuerzo titánico a nivel federal no solo con lo hecho con la creación y mantenimiento

del puente aéreo con China, sino también con los esfuerzos para dotarse de la vacuna. Desde el punto de vista de salud se ha hecho muy bien. Lo mismo con COVAX, siendo impulsada desde México, de hecho. Un aplauso por eso, pero hay que entender todas las dimensiones de la pobreza. Es un esfuerzo de todas y todos. Sin duda esto va a requerir de una labor coordinada del Estado y de sus poderes para canalizarlo. Nosotros, en el Programa, estamos siempre en la mejor disposición para facilitar ese pacto social pero sin duda se requiere una gran voluntad política de todos los actores involucrados.

### ¿Qué cooperación internacional impulsa la agencia?

En temas de cooperación internacional, México es un estandarte en esto. La apuesta del país y de muchos otros es clara e indudable; es cierto también que se están dando situaciones muy complejas para la salud del multilateralismo: embargos injustificados, introversión social y económica; todo lo contrario a lo que sugeriría la realidad. Y es que, como dijo en una ocasión el presidente francés Emmanuel Macron: la nueva arquitectura mundial tendrá que

pasar, necesariamente, por el multilateralismo. Y por supuesto, todo el asunto es muy político y depende de la capacidad que tenemos para encontrar soluciones locales a los problemas globales. Y es que los problemas ya no se entienden desde una dimensión nacional, y en ese sentido no creo que la ONU esté obsoleta. Sin duda requiere ciertas revisiones pero alcanzar soluciones es muy difícil imaginarlo sin cooperación.

**Creo que hay mucho de bueno en la sociedad actual. Lo necesario es cómo lo hacemos; cómo usamos todas las cosas como personas para sacar adelante lo mejor de si mismos. Yo diría eso: “no tires la toalla”, siempre hay algo en donde destacamos. Hay que sacar adelante los desafíos tan brutales y grandes.**



### ¿Qué experiencia en PNUD te ha marcado personalmente?

Soy muy viejo en esto: estuve en Argelia, luego en Ruanda, luego estuve en la división de repuesta a países en crisis. Estuve en Kosovo, Eritrea, Mosambique y luego me mandaron a América Latina, aunque ya en una posición distinta: en Paraguay como coordinador residente. He pasado por muchas cosas en mi trayectoria. Pero creo que la anécdota que mejor recuerdo fue la primera vez que visité Chiapas. Fuimos con el gobernador, luego a San Cristobal de las Casas a reunirnos con unas beneficiarias de un apoyo. Si yo te contara la emoción

que me produjo ver a esas tres señoras indígenas que vinieron a San Cristobal en un recorrido que según nos contaron fue una epopeya...Ocho horas enteras para venir a verme a mí. Es que al final del día, es esa mística, esa gratitud en la que el apoyo de PNUD es muy importante en ese proceso en el cual mucha gente recupera la dignidad que están adquiriendo; todo eso me llenó de satisfacción. Pese a todo, estuvieron esperando aunque sea solo para decirnos lo satisfechas que están. Esa fue para mí una experiencia fundamental.

### ¿Qué mensajes le darías a los jóvenes?

Yo tengo hijos jóvenes y seguido pienso en qué decirles: es un mundo bastante más complejo que el que nos tocó a mí y a mis compañeros de generación. De hecho, conozco un estudio que indica que nuestros hijos vivirán peor que nosotros. Eso hace a los jóvenes pensar que la vida no vale la pena y yo quisiera transmitir lo opuesto: un mensaje de optimismo a pesar de las dificultades que pudieran presentarse. Creo que hay mucho de bueno en la sociedad actual. Lo necesario es cómo lo hacemos; cómo usamos todas las cosas como personas para sacar adelante lo mejor de nosotros mismos. Yo diría eso: "no tires la toalla", siempre hay algo en donde destacamos. Hay que sacar adelante los desafíos tan brutales y grandes.

# Sr. Francisco Pichón

Director para México del Fondo  
Internacional de Desarrollo Agrícola  
de la FAO



*“Los jóvenes se han vuelto el centro de nuestros programas”.*

Desde 1980, el FIDA tiene operaciones en México y se ha caracterizado por realizar préstamos para proyectos que priorizan el cambio climático —con especial hincapié en las estrategias de adaptación de los pequeños agricultores— y las actividades que promueven oportunidades económicas para los pueblos indígenas, los jóvenes del medio rural y los hogares rurales pobres encabezados por mujeres. Además, esta agencia ayuda a los pequeños agricultores y a los campesinos a aumentar sensiblemente su productividad fortaleciendo sus activos y sus capacidades organizacionales y de otros tipos, y mejorando su acceso a los mercados de bienes y servicios, y a los servicios públicos.

*En esta entrevista también participaron Andrea Marchetti, Oficial de Programa; Moira del Ponte, Enlace de Programa México, y Hugo Gámez, Consultor Senior para México*



*La sostenibilidad de los proyectos tiene que ser un factor determinante para que los proyectos trasciendan y logren institucionalizarse. Queremos que las instituciones los hagan suyos.*



### ¿Cuál ha sido el trabajo de FIDA en México?

Nosotros no tenemos una oficina en Ciudad de México. Estamos en la tarea de obtenerla. Estoy en la oficina subregional en Panamá, donde vemos varios países. Como sabes, nosotros somos una agencia financiadora; o sea, en México, FIDA trabaja con el gobierno para apoyarla con recursos específicos. Son proyectos del gobierno, nosotros no tenemos un rol en la implementación real de esos recursos que se dan al gobierno por medio de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y son repartidos a las instancias involucradas. Mientras en un proyecto típico de la FAO, la organización se involucra hasta la implementación, acá no. Nuestro rol es primero, acompañar con misiones para dar seguimiento a cómo se estructura financieramente el proyecto; quizá ahí sí pudieramos decir que nos involucramos con la implementación, pero realmente

no es a fondo. Tenemos una dinámica de trabajo muy distinta a las otras agencias en este sentido. Segundo, nuestro mandato lo especifica: nuestra misión es que los proyectos que financiamos se dediquen a invertir en la población rural más vulnerable. O sea, que siempre estén ubicados en territorios de alta marginación. Ese es un aspecto común, quizá; el FIDA va donde muy pocas agencias van a meter dinero. Son poblaciones de mayor riesgo las que se financian. Tal vez son territorios donde las fuerzas del mercado todavía aun no están bien establecidas. Se requieren planteamientos que pongan como protagonistas a la población y la inversión en sus recursos humanos. Nuestra propuesta de valor es poder ayudar a este segmento de la población que tiene activos productivos, a impulsar estas capacidades y ayudar a un mejor bienestar.

### ¿Con quiénes se coordina la FIDA en el país?

Pues como saben, la Cancillería es nuestro vínculo central con el gobierno de México. No obstante, tenemos relación con un número grande de instituciones mexicanas: la Secretaría de Hacienda, NAFIN-BANCOMEXT, CONAFOR y ahora con el Instituto Nacional de la Economía Social. Con todos de alguna manera estamos involucrados y en este involucramiento buscamos complementarnos para tener un dialogo constante, abierto y crítico y lograr nuestros objetivos. Para nosotros es importante trabajar con instituciones que están en el frente de la reducción de la pobreza rural. Y por eso no es accidental que estemos comprometidos con la CONAFOR, tanto con las comunidades forestales como las comunidades rurales. Tenemos un proyecto llamado PRODESA, por ejemplo: un

proyecto para las comunidades que están en alta marginación. Queremos agregar valor a los productos que muchas de estas comunidades hacen. Queremos capacitarlos para negociar con sus productos con el sector privado. Hemos trabajado menos con SADER, curiosamente porque antes los productores grandes eran su enfoque. Hasta ahora en esta administración se han enfocado con productores menores. Y esto es importante porque tiene un papel preponderante SADER en la FIDA, en nuestra junta de gobernadores. Trabajamos con muchas poblaciones indígenas y generalmente el trabajo no es fácil. No tienen una voz escuchada y aunque trabajamos por medio de las reglas de operación de estas instituciones. Y muchas veces las circunstancias nos llevan a sugerir complementar para poder trabajar con personas o elementos fuera de la operación.

**Los jóvenes se han vuelto el centro de nuestros programas.**

**En particular con el envejecimiento de los productores es importante mantener este vínculo.**

**Es por eso que un objetivo del FIDA es invertir en las capacidades humanas y productivas de la población rural, y por ende en la juventud.**



**Hugo:** La sostenibilidad de los proyectos tiene que ser un factor determinante para que los proyectos trasciendan y logren institucionalizarse. Queremos que las instituciones los hagan suyos. Si bien por razones estratégicas trabajamos en zonas muy focalizadas, la aspiración es que estos proyectos puedan ser replicados en otros contextos, con otros actores y reforzados a nivel nacional o internacional con distintas experiencias y buenas prácticas.

**Moira:** Algo que igual hacemos es la gestión de conocimiento. Gran parte de nuestro trabajo contiene una fuerte agenda para compartir y socializar el conocimiento. Brasil es un ejemplo claro dado que han tenido muy buenas experiencias en proyectos en el semiárido. En el contexto de la pandemia pudimos darnos cuenta de la importancia de las redes sociales, y por medio de ahí también queremos impulsar la socialización de las buenas prácticas.

### ¿Cómo trabaja FIDA a nivel local?

**Francisco:** Sin lugar a dudas, la SRE, al ser nuestro enlace con el gobierno, ha facilitado el diálogo con todas las secretarías, instituciones y dependencias. En esto el trabajo con el Embajador Luis Javier Campuzano y la consejera Mónica Velarde ha sido inagotable. Nuestra estrategia país en México está centrada en justamente la región sur-sureste de México, y uno de los temas centrales en nuestra injerencia por medio de proyectos es la no adición. Como ya mencionaban, México recibe por medio de la Secretaría de Hacienda el financiamiento y esta lo etiqueta en el presupuesto de la dependencia encargada de implementar. De esta manera, estos recursos no son extra, sino que son parte del presupuesto de la institución. Nuestros recursos de préstamo no son recursos adicionales, es dinero de las instituciones y de ahí se entiende su interés y compromiso con los programas.

**Andrea:** Creo que el valor de FIDA es poder compartir y replicar la experiencia de otros países, en otros contextos. En este sentido tratamos de ser cuidadosos y ser guiados por expertos en distintos sectores. Expertos como en clima o género, por decir algo.

**Francisco:** Regresando a PRODESA, por ejemplo, ha servido para que CONAFOR desarrolle su propia estrategia con el semiárido, cosa que no tenía antes. Entonces el proceso iniciado por el proyecto no cierra con su conclusión, se puede trascender. Es por eso que nuestro modelo de trabajo se basa en la ejecución de las instituciones nacionales. Nuestro fin es apoyar el desarrollo de las capacidades nacionales. Otro ejemplo: en un país como México. Las capacidades sur-sur son notables y se ha visto con sus políticas hacia la región. Nosotros en la estrategia país formamos parte del PDI por medio de la CEPAL. En particular, alineando el trabajo de la agencia en las mismas áreas de atención en Centroamérica.

**Moira:** Trabajo concreto con OSC puedo mencionar el trabajo que hemos hecho con Slow Food International, donde muchas de las comunidades con las que trabajan son al mismo tiempo beneficiarias de nuestros programas. Sin duda hay un encuentro con autoridades; como te podrás imaginar nuestro trabajo en territorio no es directamente con personas, sino con ejidos, comunidades... el tema de la organización es fundamental para el trabajo de FIDA.

**Hugo:** Hay un par de experiencias, con el proyecto del INAES, por ejemplo, hemos trabajado de la mano con varios gobiernos del estado de Puebla. Y es que, sin duda, es un contexto donde la cooperación técnica en terreno va de la mano con la operación diaria de los gobiernos municipales, que de la misma manera, dan elementos que complejizan y hacen más interesante la operación de los proyectos.

### ¿Qué mensajes le darías a los jóvenes?

**Francisco:** Como has dicho los jóvenes se han vuelto el centro de nuestros programas. En particular con el envejecimiento de los productores es importante mantener este vínculo. Es por eso que un objetivo del FIDA es invertir en las capacidades humanas y productivas de la población rural y por ende, en la juventud. Este tipo de crecimiento que queremos es aquel en el que no se debe de transferir simplemente la pobreza del campo a la ciudad: queremos que en el campo la gente encuentre las capacidades para salir adelante si quiere y que el ámbito rural no sea pretexto para esto. Para eso estamos involucrandonos más, y haciendo programas con esto en mente, porque muchas veces son los más excluidos de las implementaciones.



# Sr. Cristian Morales

Director para México de la Organización  
Panamericana de la Salud, oficina regional  
de la Organización Mundial de la Salud



Organización  
Panamericana  
de la Salud

*"Los jóvenes están teniendo oportunidades como nunca en México".*

La cooperación de la OPS/OMS con México se desprende del Acuerdo de Cooperación Técnica firmado el 30 de mayo de 1984 y se sustenta en los mandatos regionales emanados de resoluciones de los cuerpos directivos de la OPS, así como de la OMS, de otros Organismos del Sistema de las Naciones Unidas y de la Organización de Estados Americanos (OEA). También incluye las resoluciones procedentes de reuniones regionales e internacionales que dan instrucciones precisas a la OPS y la OMS. La labor actual de la OPS/OMS se centra en hacer más eficiente y efectiva la cooperación técnica en y con los países para dar respuesta a sus necesidades e intereses y, a su vez, a los mandatos globales y regionales que tiene la organización, derivados de las resoluciones de sus cuerpos directivos.



*Los jóvenes están teniendo oportunidades como nunca en México, y con eso también tienen una responsabilidad con el futuro. Ellos serán los que lleven a México a un buen lugar en el concierto de las Naciones, los que defenderán el multilateralismo.*



### ¿Cuál ha sido el trabajo de OPS/OMS en México?

Sobre el trabajo de la OPS/OMS, me gustaría remarcar dos cosas que creo la pueden distinguir bien del trabajo que realizan el resto de las agencias. Y es que, como es claro, no solo somos la Organización Panamericana de la Salud sino también somos enlace a la pertenencia de México a la Organización Mundial de la Salud. En este caso, como es el caso igual de otros Estados, algunos optan por la doble pertenencia a las organizaciones dado que la Panamericana de la Salud nos permite ver más a detalle la complejidad de nuestra región bajo las indicaciones de la OMS. En este sentido, lo que intentamos aterrizar es esa misión de preservar y prolongar la vida, mejorar los indicadores de salud en los países y también de bienestar. Disminuir las brechas de desigualdad en los países es de igual manera una parte fundamental de nuestro trabajo. Acá un ejemplo: México fue el año pasado el primer país en América Latina que eliminó por completo la rabia. De la misma manera estamos trabajando en la eliminación de la malaria, ahí en un esfuerzo regional, casi mesoamericano entre Centroamérica, el Caribe y México. Creo que si tuviera que decirlo, lo más relevante de lo que hacemos se puede resumir a tres líneas de trabajo con los países: la transformación del sistema de salud y la adhesión a un mecanismo de compra de medicamentos y vacunas. Lo anterior no solo es una parte fundamental

de la solidaridad regional dado que en estos instrumentos se considera un subsidio a los países que no pueden pagar. Es que esta cooperación representa la garantía de acceso a muchísimos medicamentos necesarios a un precio mucho menos y de muy buena calidad. De la misma manera, este proceso evita la corrupción, inevitable en muchos países que día con día la combaten para evitar el abuso de recursos públicos para la salud.

El apoyo al Covid-19 no podía dejar de mencionarlo por lo relevante que es y lo duro que ha afectado a nuestra región. Desde el principio de la pandemia trabajamos mano a mano con la Secretaría de Salud para colaborar con ellos en lo que se requiriera. En este contexto, pudimos participar en varios comités y ahora mismo participamos en una suerte de Cuarto de Emergencia con el que se cuenta según sea el caso. Incluso desde febrero venimos trabajando en el InDRE apoyando en la capacitación de diversos laboratorios estatales para que pudieran realizar correctamente las pruebas PCR necesarias para detectar el virus. También trabajamos de manera conjunta con los estados de la república: acompañamos a Chiapas, Tabasco, Yucatán, Sinaloa, Sonora, Guanajuato y la Ciudad de México, en este esfuerzo de ir de la mano con el Gobierno Federal para la atención de la pandemia.

### ¿Cuál ha sido el trabajo de la OPS/OMS con diversos actores?

Como agencia tenemos un trabajo extenso y tendido por toda la Administración Pública Federal. Con todos: con el Senado de la República, con la Secretaría de Salud, con la misma Cancillería. Todo ha sido muy importante. Como sabes, el día de ayer se firmó un decreto en la conferencia

matutina del presidente López Obrador en cuál México se coordina con diversas autoridades reguladoras internacionales para dar mayor fluidez en los procesos de compra de medicamentos y que no se terminen bloqueando por todos los casos conocidos de afectación por monopolio.

**Cuando estuve en Venezuela igual fue interesante, aunque fue en un momento muy distinto al que después se dio: cuando estuve no había crisis, pero pudimos darnos cuenta de esa tremenda desigualdad evidente en zonas muy desarrolladas frente a otras que no. En ese sentido uno debe de estar consciente de lo mucho que ocultan los promedios cuando hablamos de estadísticas.**



### ¿Qué experiencia has tenido que te haya marcado?

Sin duda, mi experiencia en Haití ha sido una de mis experiencias más relevantes de mi carrera profesional. Estuve en representación de la OPS en Haití y al final de mi mandato me tocó enfrentar el drama total que fue el terremoto en Puerto Príncipe, y al mismo tiempo, la posterior epidemia de cólera en la isla. Fue un momento en el que fui testigo de la solidaridad de la comunidad internacional y en particular de la región con la región. Cuando estuve en Venezuela igual fue interesante, aunque fue en un momento

muy distinto al que después se dio: cuando estuve no había crisis, pero pudimos darnos cuenta de esa tremenda desigualdad evidente en zonas muy desarrolladas frente a otras que no. En ese sentido uno debe estar consciente de lo mucho que ocultan los promedios cuando hablamos de estadísticas. Posteriormente tuve la dicha de ser responsable de la OPS en Washington. Trabajamos en muchas ocasiones con México desde ahí, y pude ahí conocer bien todo el continente.

### ¿Qué mensajes le darías a los jóvenes?

En el contexto de la pandemia es muy importante tener en cuenta esto: el COVID19 efectivamente no ataca primordialmente a los jóvenes, sin embargo ya tenemos decenas de niños y jóvenes muertos por el virus. Y es que los jóvenes son fundamentales para la construcción de futuro: son vitales para que se involucren y traigan sus mensajes para que nos ayuden a prevenir la expansión de la enfermedad. Los jóvenes están teniendo oportunidades como nunca en México, y con eso también tienen una responsabilidad con el futuro. Ellos serán los que lleven a México a un buen lugar en el concierto de las naciones, los que defenderán el multilateralismo.

# Sr. Jorge Zavala

Director para México  
de la Organización Meteorológica  
Mundial

---



*"Hay que llevar a la población el conocimiento meteorológico".*

La Organización Meteorológica Mundial (OMM) se estableció en marzo de 1950. En 1951 fue designado organismo especializado de las Naciones Unidas, año en el que inició una nueva era de cooperación internacional en materia de meteorología, hidrología y ciencias geofísicas conexas. Desde una perspectiva internacional, el Servicio Meteorológico Nacional (SMN) es miembro de la Organización Meteorológica Mundial (OMM), que desde 1951 tiene como sede a la ciudad de Ginebra, Suiza. La OMM es la encargada de coordinar las actividades de los Servicios Meteorológicos e Hidrológicos Nacionales de 188 estados y territorios.



*El reto de la información está en hacerla útil.  
El reto es muy complejo porque es un problema global con consecuencias locales y muy diversas.*



### ¿Cuál ha sido el trabajo de OMM en México?

Hay que decirlo: la Organización Meteorológica Mundial es una institución muy antigua de la cual México ha sido miembro desde sus orígenes. En este sentido, la OMM ha operado en condiciones muy diversas: desde momentos adversos a su existencia como lo fue la Guerra Fría, otro tipo de conflictos, pero afortunadamente se ha sostenido esta cooperación científica y técnica. Ahora, el trabajo de la OMM se divide en varios ejes: en un primer lugar se comparte información todos el tiempo; cada seis horas, cuatro veces al día. Muy interesante porque al mismo tiempo se realiza durante la misma hora GMT. De esa manera trabajamos para conocer el estado de la atmósfera

y cómo irá evolucionando. Es un poco como el baseball: si uno conoce bien la pichada sabe por donde va a pasar la pelota, en cuanto tiempo y con qué intensidad. En este caso nosotros tratamos de tomar esa fotografía de la atmósfera para generar pronósticos compartiendo esta información. El segundo elemento de nuestro trabajo es el desarrollo de capacidades: hacemos un trabajo muy intensivo tratando de fortalecer el Sistema Meteorológico Nacional. Para esto necesitamos ayudar en el monitoreo, el control de calidad, la capacitación de todo el personal, todo. Y claramente todo alineado en los marcos generales de la Agenda 2030.

### ¿Cuál ha sido el trabajo de la OMM para combatir el cambio climático?

Trabajamos varios aspectos pero el fundamental sin duda es el monitoreo de los efectos del cambio climático en México y de su mismo desarrollo. Pero creo que hay algo muy importante en esto: sin duda es importante medir los cambios de temperatura la manera en la que se expresa no queda necesariamente claro para la mayoría de las personas. Hay que tener claro que la temperatura del planeta no aumenta

de manera homogénea y que sus afectaciones son desiguales. Esto de alguna manera no se refleja en el cambio de grados que se publicita y la gente no lo entiende. De la misma manera en términos particulares ponemos especial atención en el seguimiento y en la prevención de las sequías en México y Norte América, así colaboramos con la planificación a corto y mediano plazo.

### ¿Qué importancia tiene la información científica?

Es una situación un tanto compleja dado que como servicio meteorológico poseemos una cantidad muy grande de información incluso alguna histórica de quizá más de cien años, pero que con el paso del tiempo se ha vuelto inusable debido al avance de la tecnología. El reto está en poder usarla y hacerla útil para la toma de decisiones. Los radares son un ejemplo de información que se obtiene

en tiempo real y sirven para poder dar seguimiento a los ciclones tropicales. Esto es importante porque debemos estar cubiertos de todas maneras y recabar información de lugares muy distintos. El reto es muy complejo porque es un problema global con consecuencias locales y muy diversas, como mencionaba no es lo mismo estar en la costa que lejos de ahí.

**Hay que cuidar el planeta, es de todos  
y las acciones que vayamos tomando  
serán muy importantes para eso.  
Hay que hacerlo.**





### ¿Qué trabajo tiene la OMM en lo local?

Quizá hay que insistir en la necesidad de documentar de manera integral lo variable del ambiente. En esto no se ha dado la suficiente importancia y es realmente necesario hacer un análisis más cuidadoso, y tener en cuenta las condiciones de diversidad de cada región; hacer una especie de reducción de escala de esas grandes formulas globales para adaptarlas a cada zona. Ya con ese diagnóstico ir construyendo e identificando la problemática de cada region. Lo hemos visto nosotros con lugares que se inundan y otros junto que no;

por ejemplo, la siembra del café. Hay mucho que trabajar juntos y el sector académico tiene muchísimos retos. Sin duda hay ONGs que participan y las comunidades están haciendo un gran trabajo. Toda esa parte hay que defenderla, hay que tener mucho cuidado en esas luchas porque no son solo por la naturaleza. En el sector urbano, por ejemplo, el cambio climático se ve reflejado en un mayor uso de electricidad y esto termina produciendo más emisiones. Esto se ha visto solucionado desde la arquitectura, la planeación urbana; los actores son muchos.

### ¿Qué clase de cooperación internacional se realiza en materia meteorológica?

Hay mucha colaboración realmente pero es ineficiente en términos de recursos. Yo soy muy crítico con lo que se aporta a la OMM y lo que se recibe. Con tan solo decirlo, Finlandia tiene un presupuesto tres veces mayor. El reto también está en concretar los

proyectos: hay muchos pero difícilmente se realizan. Lo cierto es que la OMM es un área sumamente calificada para brindar distintos tipos de asesoría para cualquier sector: agricultura, presas, investigación volcánica.

### ¿Qué retos hay para México que vea la OMM?

Hay varios aspectos y se está trabajando en ellos y avanzando. Pero primordialmente es necesario fortalecer en dos áreas de esto: desde nuestras capacidades meteorológicas y climatológicas: lo que está ocurriendo y lo que ocurrirá. Aunque somos parte de la propia CONAGUA, por medio de ellos

tenemos mucho acercamiento a diversos actores para poder asistir en un sinnúmero de temas. Por mencionar la agricultura y la influencia del viento, la radiación, las granizadas, la evapotranspiración, la calidad del aire...

### ¿Qué mensajes le darías a los jóvenes?

Hay que llevar a la población este conocimiento. Hay que demostrarles que las cosas pueden ser distintas y que uno no está a la merced de Dios cuando se trata del clima: hay que estar informados. Tomar medidas. Yo he tenido la suerte de dar clases universitarias en la UNAM, y estos jóvenes aman el planeta y los cuidan y respetan. Hay que cuidar el planeta, es de todos y las acciones que vayamos tomando serán muy importantes para eso. Hay que hacerlo.



# Capítulo 3



## Paz sostenible



# 3.1

## Proyectos prioritarios DGONU



**Dr. Eduardo Jaramillo Navarrete,**  
Director General para la Organización  
de las Naciones Unidas

### Operaciones de Mantenimiento de la Paz (OMP's)

Las OMP's implican el despliegue de personal de las Naciones Unidas, a fin de contribuir a la creación de condiciones de paz duradera en países afectados por conflictos o guerras, y donde la población civil corre peligro.

La actual política exterior multilateral de México ha impulsado la reinterpretación del concepto de paz bajo la visión del desarrollo sostenible, y no únicamente como la ausencia de conflicto. La paz sostenible implica la prevención de conflictos y la promoción de sociedades, asentamientos humanos, ciudades y espacios públicos más seguros e incluyentes, desde una perspectiva que atienda las causas socioeconómicas del conflicto. Para lograr esta meta se requiere de la estrecha cooperación entre la Organización de las Naciones Unidas, gobiernos nacionales, municipales y estatales y la sociedad en general.

La Subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos, por medio de la Dirección General para la Organización de las Naciones Unidas, se encuentra trabajando en dos proyectos que buscan impulsar la paz sostenible en México de acuerdo con los Objetivos del Desarrollo Sostenible. El primero es el fortalecimiento de la asociación estratégica entre la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) y el Comité Conjunto del Gobierno de México, el cual se encuentra integrado por la Secretaría de Relaciones Exteriores, la Secretaría de Gobernación, de Seguridad y Protección Ciudadana, entre otros.

El proyecto tendrá aplicación en todo el territorio nacional y su objetivo es fortalecer, por medio de la asociación estratégica entre el Gobierno de México y la Oficina de Enlace de la UNODC en México, las capacidades institucionales en materia de prevención de delitos y violencia, Estado de Derecho, procuración de justicia, anticorrupción, problema mundial de las drogas, rendición de cuentas, recolección de información y creación de estadísticas relacionadas con estas temáticas. La cooperación se realizará por medio de prácticas y seguimiento a instrumentos jurídicos internacionales, capacitación y estrategia técnica. Actualmente, se aprobó el Programa Anual de Trabajo 2020, que permite otorgar atención a nuevas áreas y las necesidades prioritarias del Gobierno de México en los temas competentes. El nuevo programa contribuirá a impulsar la instrumentación de esta asociación por medio de proyectos e iniciativas específicas.

El segundo proyecto consiste en impulsar acciones concretas relativas a la Resolución 1325, aprobada el 31 de octubre del 2000 por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, sobre Mujeres, Paz y Seguridad, la cual busca incrementar la participación de mujeres en las **Operaciones de Mantenimiento de la Paz (OMPs)**. La iniciativa se realiza en colaboración



con la Oficina de ONU Mujeres en México, la Secretaría de la Defensa Nacional, la Secretaría de Marina, la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana, y el Instituto Nacional de las Mujeres.

Por tanto, se integró un grupo de trabajo con las instituciones anteriormente mencionadas que han realizado las siguientes acciones de cooperación en el marco del proyecto:

1. Realización del primer Plan Nacional de Acción en concordancia y seguimiento a la Resolución 1325.
2. Elaboración del proyecto de evaluación de barreras que impiden la participación de las mujeres uniformadas en OMPs, que fue presentado al Fondo de la Iniciativa Elsie, el cual busca aumentar la participación de mujeres uniformadas en dichas operaciones.
3. Colaboración entre instituciones para impartir la capacitación especializada en materia de género sobre la instrumentación de la Resolución 1325 sobre Mujeres, Paz y Seguridad, el cual está dirigido a autoridades y funcionarios encargados de tareas policiales de seguridad pública en los distintos niveles de gobierno.

En el marco del proyecto, la Secretaría de Relaciones Exteriores, en coordinación con la Oficina de ONU Mujeres en México, el Instituto Nacional de las Mujeres y la Embajada de Irlanda en México, quien tiene la presidencia en turno de la Mesa de Cooperación para la Igualdad de Género en México (MICG), coordinaron la organización de seminarios sobre la agenda de Mujeres, Paz y Seguridad, los cuales se realizaron en junio y octubre de 2020. Por su parte, la Oficina de ONU Mujeres ha colaborado con la iniciativa en impartir capacitaciones relevantes en materia de género en el Centro de Entrenamiento Conjunto para las Operaciones de Paz de México (CECO-PAM) y ha brindado becas para capacitación de mujeres uniformadas en los Cursos de Oficiales Militares Femeninos, impartidos por ONU Mujeres en todo el mundo.

La iniciativa planea continuar la colaboración con la tarea de implementar los objetivos y acciones estratégicas del Plan Nacional de Acción de México, con la finalidad de dar seguimiento a la Resolución 1325, al proyecto de evaluación de las barreras con apoyo del Fondo de la Iniciativa Elsie y más acciones que impulsen la participación de las mujeres mexicanas en las OMPs de la ONU.

### 3.1.2. Proyectos prioritarios UNDSS

En el marco de la entrevista que el titular de la DGVOsc sostuvo con el Dr. Ricardo Salas, representante en México del Departamento de Protección y Seguridad del Sistema de las Naciones Unidas (UNDSS), el 7 de octubre de 2020, se pusieron de relieve dos proyectos prioritarios en los que trabaja el UNDSS en nuestro país:

## *La SRE, ONU Mujeres, INMUJERES y la Embajada de Irlanda trabajan en conjunto para impulsar la agenda de mujeres en la construcción de paz.*

### a) Sistema de gestión de seguridad UNDSS en México

El Departamento de Protección y Seguridad del Sistema de las Naciones Unidas (UNDSS) tiene como objetivo fortalecer las instituciones de seguridad que contribuyen a una mejor operatividad de los programas de la ONU en México. El reto para el UNDSS es que los programas de todas las agencias se cumplan. Lo más complicado ha sido garantizar la seguridad de todos los involucrados, del personal de ONU, del programa, de los bienes de la organización y de los mexicanos. A juicio del titular de la agencia, esto es particularmente complicado en un país de corte federal al estilo latinoamericano, en donde en cada estado opera un esquema distinto, lo que requiere brindar atención caso por caso. Es de destacar que estos desafíos son fascinantes, según la opinión del titular, toda vez que obliga al UNDSS a conocer todo México y a percatarse de la relación estrecha que algunos estados de la República Mexicana tienen en términos de relaciones históricas con la ONU, incluso más fuertes que las del Gobierno federal. El trabajo del UNDSS se alinea al Objetivo de Desarrollo Sostenible, que se refiere a la “Promoción de sociedades justas, pacíficas e inclusivas”, como bandera que guía su trabajo.

### b) Estrategias de apoyo operacional de emergencia en México

La reciente expansión del Covid-19 en México fue un reto particular dado que había personal de Naciones Unidas trabajando a lo largo y ancho del territorio nacional: estaciones migratorias, ciudades fronterizas, comunidades remotas. El titular de la agencia, Dr. Ricardo Salas, subrayó que afortunadamente han podido continuar el trabajo de los programas, al tiempo que cumplen las guías de la OMS/OPS. Pese a la pandemia, Salas estimó que ha sido una experiencia pedagógica, que al mismo tiempo ha permitido compartir su *expertise* internacional, con la ONU como el principal vector de transmisión de ésta.

### **3.1.3. Proyectos prioritarios ONU Mujeres**

En el marco de la entrevista con Mtra. Belén Sanz, representante de ONU Mujeres México discutió sobre la importancia del siguiente proyecto prioritario “La mujer, su participación en los procesos de paz y la construcción de un escenario posconflicto”.

La Mtra. Sanz comentó que el tema de la igualdad de género está ligado tanto al de paz como al de seguridad. Si no hay paz, no hay desarrollo, y si no hay desarrollo no hay igualdad, por lo que la agenda de paz es una que importa a ONU Mujeres. Sanz comentó que por la evidencia y la resolución del Consejo de Seguridad, en el mundo actual no existe una participación activa de las mujeres en la construcción de un escenario posconflicto. Cuando las mujeres participan en este proceso político y social se garantiza que varios temas se incluyan en la agenda. Esa participación cambia todo. Países como Colombia se dieron cuenta de que cuando el proceso de paz lo llevaron a cabo las mujeres, el asunto se solucionó realmente. El incremento de posibilidades de que fructifique la paz es posible con mujeres involucradas. Es por ello que ONU Mujeres trabaja con la Secretaría de Seguridad Pública y Protección Ciudadana (SSPC), la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA) y con el Centro de Entrenamiento Conjunto de Operaciones de Paz (CECOPAM) para garantizar que las mujeres lleguen a las misiones de mantenimiento de la paz y participen activamente en la solución de conflictos.





## 3.2

# Paz y seguridad: una tarea de todos



**Magdalena Díaz Téllez,**  
Coordinadora de Política Multilateral

El trabajo de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) es fundamental para prevenir y conocer las causas que originan el conflicto en nuestras sociedades. En el marco de su esfuerzo por crear espacios de diálogo con las OSC, la Subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos, por medio de la DGVOOSC, así como del Centro Urbano, organizaron panel titulado **“Regeneración del tejido social: hacia sistemas urbanos más seguros”**.

El conversatorio tuvo lugar el 4 de agosto de 2020 y contó con la participación de Juma Assiago, Coordinador del programa “Ciudades más seguras” de ONU Hábitat; Alberto Uribe, Director General de Coordinación Política de la Secretaría de Relaciones Exteriores, y Bernd Pfannenstien, académico y geógrafo. El panel inició con la intervención del Mtro. Javier Jileta, titular de la DGVOOSC, quien resaltó la necesidad de crear ciudades y sistemas urbanos más seguros tomando en consideración los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) y la Nueva Agenda Urbana (NAU).

En esta misma línea, Juma Assiago destacó la importancia de incorporar los lineamientos de las Naciones Unidas—en específico la NAU—a los sistemas urbanos contemporáneos, con la finalidad de crear espacios públicos más seguros cuyo resultado, entre otras cosas, sea la reducción del crimen y la regeneración del tejido social. La exclusión de comunidades, el miedo y la violencia producen efectos negativos para impulsar los derechos humanos, el desarrollo sostenible y la seguridad en las ciudades. Assiago subrayó que “el actual modelo de seguridad urbana se aleja del enfoque policiaco tradicional para acercarse a uno sostenible y de planificación urbana por medio de la gobernanza y la inclusión de las necesidades de los grupos sociales”. Por último, señaló que las ciudades deben entenderse como zonas de integración, donde el espacio público sea esencial para la seguridad y el desarrollo urbano.

Alberto Uribe explicó que el modelo anterior de ciudad beneficiaba la producción masiva de viviendas y, aunque la creación de casas y zonas habitacionales es positiva, el modelo ignora un problema fundamental: la generación del tejido social en la comunidad. Tejer socialmente, manifestó, es unir ideas y grupos sociales que, a su vez, construyen y fortalecen el tejido social de su comunidad. Coincidió con los demás ponentes en que las ciudades deben aspirar a la convivencia,

*Las instituciones gubernamentales deben contar con las herramientas esenciales para resolver las disputas y promover una paz positiva.*

la paz y a la eliminación de las distintas formas de violencia y conflicto. Para ello, las instituciones gubernamentales deben contar con las herramientas esenciales para resolver las disputas y promover una paz positiva por medio del acceso a los servicios urbanos básicos y la formación de espacios públicos incluyentes. Concluyó sobre la importancia del trabajo coordinado entre gobiernos, OSC y comunidades locales para impulsar ciudades más seguras y con un tejido social más sólido.

Por su parte, Bernd Pfannenstein destacó la importancia de identificar y diagnosticar las causas de los problemas urbanos para entenderlos y así poder resolverlos. Comentó que la causa de la inseguridad urbana es un tejido social roto. La recopilación de información y los instrumentos de gestión urbana son necesarios para mejorar la seguridad en las ciudades. Añadió que las sociedades con mayor desigualdad social y económica son aquellas que presentan mayores retos en temas de seguridad: “el distanciamiento social existía desde antes [de la pandemia de Covid-19] en las ciudades y se llama desigualdad”. Concluyó su intervención con la importancia del trabajo coordinado entre gobierno, iniciativa privada y actores sociales, y enfatizó la importancia de regenerar los espacios públicos: “Necesitamos recobrar el espacio público como eje articulador de los sistemas urbanos”. Por último, propuso la creación de un *Latin American Forum for Urban Safety* (LAFUS), similar al foro europeo (*European Forum for Urban Safety*) y africano (*African Forum for Urban Safety*).

A manera de conclusión, los ponentes coincidieron en la relevancia de incorporar las exigencias de las comunidades; promover la creación de servicios públicos; fomentar la coordinación técnica entre los tres niveles de gobierno, la sociedad civil y el sector privado; impulsar plataformas de aprendizaje en las que los actores locales puedan compartir experiencias e iniciativas; recobrar el espacio público para regenerar el tejido social; y construir acciones en el largo plazo por medio de la planificación.

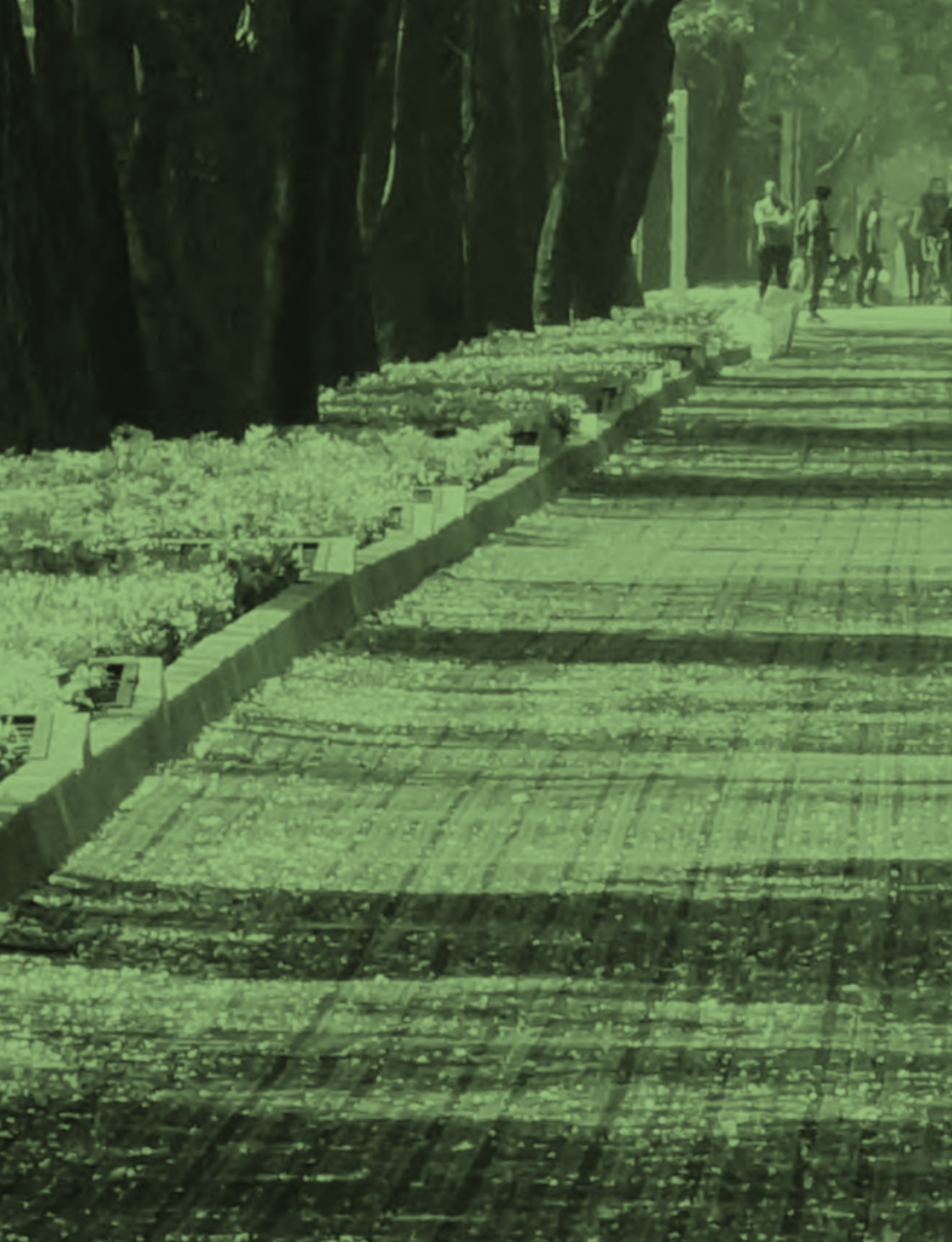
### European Forum for Urban Security (EFUS)

Creado en 1987 en el Consejo de Europa, el Foro Europeo de Seguridad Urbana está integrado por representantes de 27 gobiernos o autoridades locales encargadas de la seguridad urbana y la prevención del delito. Su objetivo es promover actividades vinculadas a la prevención de la violencia, aplicación de la ley y educación, las cuales toman en consideración las características propias del espacio público.

### African Forum for Urban Security (AFUS)

Creado en 2015 en la Cumbre *Africités*, y con sede en la Ciudad de Urban, el Foro Africano de Seguridad Urbana es un espacio que busca promover la seguridad e inclusión en los asentamientos urbanos del continente africano. Colabora estrechamente con la Asociación de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (UCLG), ONU Hábitat y la Unión Africana para impulsar el papel que desempeñan las autoridades locales en temas de seguridad urbana y establecer directrices regionales para crear ciudades seguras.







# Entrevistas

# Sr. Ricardo Salas

Representante del Departamento de  
Protección y Seguridad de las Naciones  
Unidas en México



*"Pienso en la importancia de la ONU  
como un molde ideológico para transmitir la paz".*

El Departamento de Protección y Seguridad de Naciones Unidas es el área encargada de la organización para proveer seguridad y protección para que las Naciones Unidas puedan implementar sus programas a nivel global. La UNDSS está adscrita al Secretariado General de la organización, de donde organiza una red de expertos de seguridad, analistas y oficiales en más de 100 países donde protegen un aproximado de 180 mil personas que trabajan para la ONU. Lo anterior es particularmente importante en aquellas acciones de la organización que tienen un enfoque desde el territorio donde las condiciones de seguridad necesitan ser mejorados tanto para la población local como para los trabajadores de las Naciones Unidas



*Hablando de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, es todo un reto hacer que los programas de todas las agencias se cumplan, lo cual representa un desafío en sí mismo por las particularidades de cada programa; siendo lo más complicado garantizar la seguridad de todos los involucrados, el personal de ONU, del programa, de los bienes de la organización y los mexicanos.*



### ¿Cuáles son tus intereses personales?

Cuenta que desde su experiencia en la guerra en Bosnia durante 1993, se dio cuenta de su interés por la máxima vocación del ser humano: el servir a la raza humana. Vocación a evitar que la gente muriera no importa lo que sea, siendo al mismo tiempo anónima.

Recuerda su experiencia en Puente de Mostar durante la guerra de los balcanes, y cómo las personas a las que protegió y ayudó no supo quien era y esa certeza, dice, produce una reacción única que alimenta esa vocación de servir. Son personas, insiste, que jamás sabrás qué sucedió pero te agradecen con la vida haciendo pequeñas grietas en tus valores y perspectivas que impactan en tus decisiones de vida. Como Casco Azul es una experiencia que te saca de tu realidad y que

te hace dar cuenta de la importancia de la paz, en contraste con esas situaciones de todos los defectos de la humanidad: la miseria, el horror. En esta línea sanciona que no gusta de los mensajes divisivos y que confrontan. Pone como personas ejemplares a Gandhi y a Mandela, que su discurso era puramente sobre la paz. Reconoce con orgullo que si uno va a los Balcanes ahora se vive en un ambiente de paz en un sitio donde hace menos de treinta años no había ladrillo sobre ladrillo. Por este motivo se cuestiona porque hay países de América Latina con gente pobre pero con organizaciones y personas muy pobres. Por eso piensa en la importancia de la ONU como un molde ideológico para transmitir la paz.

### ¿Cuál ha sido tu visión sobre los grandes problemas de la operación de la UNDSS México?

El Dr. Salas reconoce que hay desafíos muy puntuales en México y la región guiados por los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El reto, dice, es que los programas de todas las agencias se cumplan, lo cuál representa un desafío en sí mismo por las particularidades de cada programa; siendo lo más complicado garantizar la seguridad de todos los involucrados, el personal de ONU, del programa, de los bienes de la organización y los mexicanos. Esto es particularmente

complicado, dice, en un país sumamente federal a la latinoamericana, donde en cada estado opera un esquema distinto lo que requiere atención caso por caso de la UNDSS, estableciendo desafíos fascinantes que obligan a la agencia a conocer todo México, y cómo algunos estados tienen relaciones históricas con la ONU incluso más fuertes que las del gobierno federal. Especifica el ODS 16 (Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas) como su bandera guía.

## Paz Sostenible

### ¿Qué labor hace la UNDSS en México?

El Dr. Salas explica que dentro de la UNDSS México se hace poco y mucho. Se facilitan los proyectos de todas las agencias para que ocurran, en particular aquellos que tienen que ver con desarrollo. Por esa parte, es trabajo fundamental garantizar la seguridad y la realización de cada elemento del programa. Al mismo tiempo dan capacitación a la SEDENA, la SEMAR y hasta la SRE en lo que es el Centro de Entrenamiento Conjunto de Operaciones de la Paz (CECOPAM), lugar fundado por UNDSS para capacitar a las fuerzas armadas mexicanas que participan en las OMP. Menciona que en ocasiones anterior se ha brindado la misma asesoría en seguridad a todos los cónsules y embajadores de las RMEs. En este sentido, la UNDSS fortalece instituciones de seguridad y al mismo tiempo estas mismas facilitan su trabajo al permitir una mejor operación de los programas de la ONU en México.

### ¿Cómo se ayuda en términos operacionales en México?

Explica que durante la reciente expansión del Covid-19 en México fue un reto particular dado que había gente de Naciones Unidas trabajando a lo largo y ancho del territorio nacional: estaciones migratorias, ciudades fronterizas, comunidades remotas. Menciona que afortunadamente han podido continuar el trabajo de los programas, al mismo tiempo que cumplen las guías que la OMS/OPS imponen, pero especifica que ha sido una experiencia pedagógica, construyendo experiencia y aportando expertise internacional siendo la ONU el principal vector de transmisión de estas.

# Sr. Juan Pablo O'Farrill

Asesor Nacional de Respuesta  
a Desastres de la Oficina de Naciones  
Unidas de Coordinación Humanitaria



OCHA

*"Los desafíos frente a nosotros son muy claros: el cambio climático".*

Creada el 19 de diciembre de 1991 OCHA es la organización encargada de reunir a los agentes humanitarios para garantizar una respuesta coherente a las emergencias y desastres naturales; asegurar la asistencia humanitaria oportuna, integral y de calidad para todas las personas; y trabajar en colaboración con otras agencias de la ONU para promover la paz y la seguridad, los derechos humanos y el desarrollo sostenible. Tiene cinco funciones básicas: coordinación, incidencia, gestión de información, financiamiento humanitario y desarrollo de políticas públicas que apoyen y promuevan una acción humanitaria coherente basada en los cuatro principios fundamentales: humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia





## *La histórica del Estado mexicano nos obliga a darnos cuenta de una cosa: quiénes somos.*



### ¿Cuál es tu trayectoria profesional?

La oficina empezó en 2009 en México comandada desde un post regional. Como sabes, OCHA tiene dos sedes tanto en la sede de Naciones Unidas en Nueva York como también en Ginebra, Suiza. Del mismo modo, contamos con cinco oficinas regionales, y para América Latina la oficina se encuentra en Panamá, y tres oficinas en países de la región: Haití, Venezuela y Colombia. Mi trabajo en México es muy específico e importante para OCHA y para las Naciones Unidas, dado que nuestra principal misión es asegurarnos de que las autoridades puedan responder con tiempo ante desastres naturales. Preparación y respuesta: ese es el mandato que tiene OCHA. Pero México

es un país que conoce de eso: como sabes bien, el embajador Bruno Figueroa en su obra magistral de Cien Años de Cooperación lo indica muy bien y nos cuenta sobre la tradición diplomática mexicana donde la solidaridad es una constante en varios momentos históricos. En este sentido, he tenido múltiples experiencias viajando por el mundo. Principalmente, me coordino con la Dirección General de Asuntos Humanitarios de la AMEXCID, pero es necesario el trabajo con todos: la SRE, Protección Civil y diversas autoridades en la materia. Del mismo modo, por mi especialidad dentro de OCHA tengo que viajar constantemente a todo el mundo.

### ¿Cuáles han sido los mecanismos de cooperación entre OCHA y el gobierno?

Ha sido particularmente interesante, y lo ilustro con una anécdota: cuando fue el sismo de 2017, a pesar de que el Estado mexicano no se vio sobrepasado como con el sismo del 85, fue necesaria la coordinación aguda con la SRE en estos temas, dado que es la dependencia enlace de todas las agencias. En este sentido, se formó un grupo denominado UNDAC, que se dedicaba a recabar de manera expedita información

de utilidad para el gobierno mexicano. Recibimos expertos de la Unión Europea que nos ayudaron a recolectar información vital. En este equipo valoramos estructuras y aportamos información. Fue una gran experiencia. De manera paralela, entre las agencias en México formamos un equipo inter agencial llamado UNETE. Funcionó principalmente para coordinar las acciones vía las organizaciones de la sociedad civil.

### ¿Qué visión tiene OCHA de la situación actual en México?

México es un país con una enorme capacidad. En América Latina es un país que es líder en el tema humanitario y de desarrollo. Pongo un ejemplo: en la actualidad, por la crisis ocasionada por la expansión del Covid-19, junto a PNUD y la sede de Naciones Unidas, estamos planeando un proyecto llamado *Connect in Business Initiatives*, que nos permitirá fortalecer la capacidad del sector privado para responder emergencias. Todo desde una plataforma virtual que se está desarrollando aquí en México y que

tiene como objetivo poder capacitar a las empresas en reacción a las emergencias. De la misma manera es lo mismo que se intenta hacer con las Organizaciones de la Sociedad Civil. Con todo, los desafíos frente a nosotros son muy claros: el cambio climático, siendo uno de ellos. México está expuesto a los estragos del cambio climático y ya lo hemos visto con la cantidad de huracanes que azotan las costas año con año; no obstante, se ha mantenido una capacidad de reacción fuerte y clara.

**Creo que es importante reconocer que en el mundo tenemos un gran logro que es la Agenda 2030. Debe de tomarse como una guía que nos indican el mundo ideal al que aspiramos a vivir y nombra los retos más grandes que enfrentamos todos como especie y como civilización.**



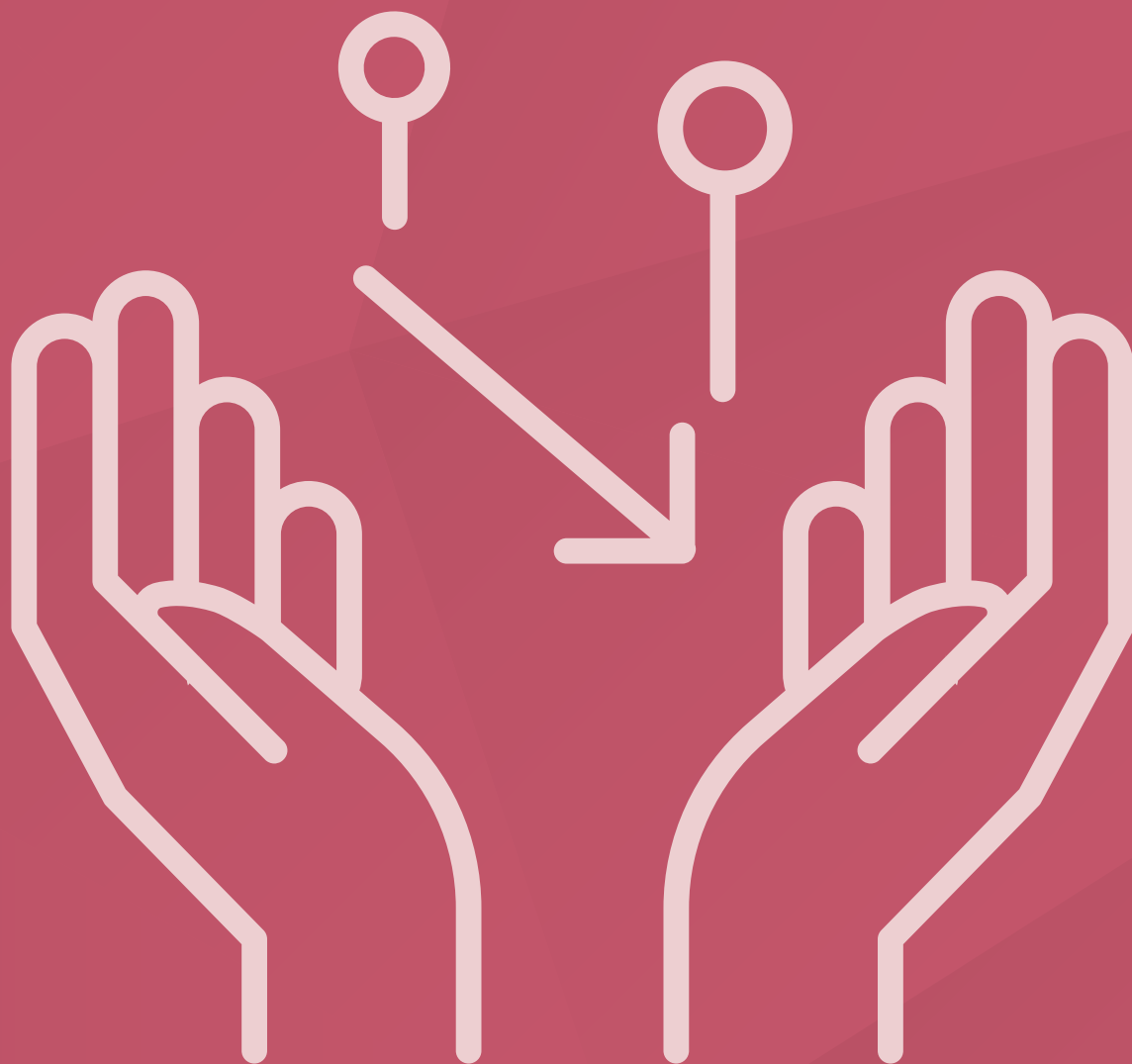
### ¿Qué visión tiene OCHA para la región?

Pienso que por la capacidad y prestigio de México la colaboración Centroamérica y El Caribe es fundamental para la consolidación del país como un polo de conocimiento en asistencia. Como mencioné con anterioridad, el cambio climático nos ha obligado a resistir graves amenazas naturales, tales como los huracanes, la subida de la marea y otros fenómenos relacionados.

En este sentido, es necesario potenciar la colaboración con los países de estas regiones; es fundamental y no se ha explorado con demasía. Esto solamente se logrará si México tiene un compromiso más fuerte con su participación en foros regionales en particular en términos de cooperación técnica y científica que permitan realizar una reacción coordinada dependiendo de cualquier eventualidad.

### ¿Qué mensajes le darías a los jóvenes?

Creo que es importante reconocer que en el mundo tenemos un gran logro que es la Agenda 2030. Debe de tomarse como una guía que nos indican el mundo ideal al que aspiramos a vivir y nombra los retos más grandes que enfrentamos todos como especie y como civilización. Esto es algo particularmente importante porque apunta a la ruta que debemos de seguir, y cuando se configura con la solidaridad histórica del Estado mexicano nos obliga a darnos cuenta de una cosa: quienes somos.



# Capítulo 4

## Migración y Derechos Humanos



# 4.1

## Proyectos prioritarios DGDH



**Dr. Christopher Ballinas Valdés,**  
Director General de Derechos Humanos  
y Democracia

Dos de los temas más visibles y apremiantes en el trabajo de las Organizaciones de la Sociedad Civil, tanto en el ámbito internacional como en el nacional y local, ha sido la lucha por los derechos humanos y la protección de los derechos de los migrantes. En México, una gran diversidad de OSC trabaja constantemente para impulsar y complementar las acciones gubernamentales con el fin de garantizar los derechos humanos de toda la sociedad a partir del análisis y procesamiento de información, promoción del diseño de políticas públicas incluyentes, asesoría y estrategias comunicacionales. En ese sentido, los derechos humanos han estado presentes de manera transversal en varios de los conversatorios que organiza de manera virtual la DGVOSC.

### **Proyecto prioritario 1: Asistencia humanitaria para personas migrantes que esperan la determinación de su estatus en las fronteras de México, particularmente con Estados Unidos.**

El objetivo de la intervención de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) es brindar ayuda humanitaria a las personas migrantes y apoyar a los albergues gubernamentales y de la sociedad civil que ofrecen asistencia a las personas migrantes en la frontera norte y sur del país. En un principio, en el contexto de las denominadas “caravanas” de migrantes centroamericanos, el financiamiento aportado se orientó a mejorar la asistencia humanitaria básica a las personas migrantes a través del equipamiento y fortalecimiento de capacidades de diversos albergues ubicados en las ciudades de Tapachula, Chiapas, y Tijuana, Baja California, así como otros puntos del país que requirieron diversos insumos, tales como alimentos, agua o medicamentos, privilegiando la provisión de los mismos a niñas, niños y adolescentes, en coordinación con las autoridades del DIF municipal y de Protección Civil.

Uno de los principales desafíos identificados en el contexto del Covid-19 para asegurar la protección de las personas migrantes a su llegada fue la falta de insumos para su protección ante un eventual contagio. En este sentido, se hizo necesaria la provisión de insumos de higiene y cuidados básicos para la prevención, conforme a los requerimientos de la Secretaría de Salud, así como su orientación y canalización a albergues de sociedad civil y gobierno que permitan cubrir las necesidades primarias de alojamiento, mientras las personas migrantes esperan la determi-

## *El proyecto ha concentrado sus esfuerzos en la atención de las necesidades humanitarias de las personas mexicanas en retorno a partir de la distribución de equipos de higiene para los mexicanos retornados desde los Estados Unidos.*

nación de su status en los Estados Unidos o el retorno a sus comunidades o países de origen. Este proyecto complementa otros esfuerzos emprendidos por la OIM para el fortalecimiento de infraestructura y capacidades de albergues de sociedad civil y de las autoridades, así como los esfuerzos del Gobierno de México en torno a la atención y protección de los derechos humanos de las personas migrantes por medio de los Centros Integradores y el Plan Estratégico del Instituto Nacional de Migración 2019–2024.

El proyecto ha concentrado sus esfuerzos en la atención de las necesidades humanitarias de las personas mexicanas en retorno a partir de la distribución de equipos de higiene para los mexicanos retornados desde los Estados Unidos, en tanto esperan en los albergues o emprenden el camino de regreso a sus comunidades de origen. Estos equipos de higiene están siendo entregados por los oficiales del Instituto Nacional de Migración (INM) y los Grupo Beta al momento de su llegada. Estas acciones serán apoyadas por medio de las oficinas de terreno con las que cuenta la OIM en Tijuana, Ciudad Juárez y Mexicali. De igual forma están siendo distribuidos a los migrantes mexicanos retornados que arriban a los aeropuertos internacionales de la Ciudad de México, Guadalajara y Villahermosa. Esta etapa del proyecto inició con el reparto de estos insumos el pasado 9 de septiembre de 2020 y se prevé una entrega total de 10,965 equipos de higiene.

### **Proyecto prioritario 2: Iniciativa Spotlight**

La Iniciativa *Spotlight* cuenta con seis pilares: 1) Marcos legislativos y de políticas; 2) Fortalecimiento institucional; 3) Prevención: Cambiar normas y comportamientos; 4) Servicios de calidad con atención en la prevención y resiliencia; 5) Manejo de los datos y la información para informar sobre políticas y programas sobre violencia contra las mujeres y niñas y feminicidio; y 6) El movimiento de mujeres y las organizaciones de la sociedad civil.

Se implementa en 5 municipios: Chihuahua y Ciudad Juárez (Chihuahua), Naucalpan y Ecatepec (Estado de México) y Chilpancingo (Guerrero). El costo total del programa para México es de 7 millones de dólares y las Agencias de Naciones Unidas participantes son: PNUD, ONU Mujeres, UNFPA, OACNUDH, UNODC y UNICEF. El periodo de implementación será del 1° de diciembre 2018 al 30 noviembre 2022 (48 meses). El lanzamiento nacional fue el 29 de mayo de 2019 y, posteriormente, se hicieron los lanzamientos estatales.

En materia de gobernanza, la iniciativa *Spotlight* cuenta con los siguientes órganos:

**Comité Directivo del Programa País:** participan la Oficina de Coordinación de ONU México, la Delegación de la Unión Europea en México, dependencias del Gobierno federal (INMUJERES, CONAVIM, SRE) y de organizaciones nacionales. El Comité es la autoridad a cargo de guiar y supervisar la implementación de la estrategia programática. Se instaló en septiembre de 2019.

**Grupo Nacional de Referencia de la Sociedad Civil:** Mecanismo de consejo y apoyo, creado para incorporar la participación de la sociedad civil como defensores y aliados para conseguir sus metas. Un factor fundamental para su constitución es la incorporación de grupos de mujeres marginadas. Actuarán principalmente a través de dos organizaciones: Observatorio Ciudadano Nacional del Feminicidio y la Red Nacional de Refugios.

**Coordinación Técnica:** Bajo la administración de la Coordinadora Residente, ONU Mujeres es la agencia encargada de proveer consejo general sobre aspectos técnicos de la iniciativa en cercana colaboración con otras agencias de la ONU y el consejo de la delegación de la Unión Europea. Su tarea principal es garantizar la coherencia programática, así como la integralidad y calidad de los pilares.





Desde febrero de 2020 se han llevado a cabo diversas conversaciones para discutir y aprobar el Plan Anual de Trabajo. En una de las últimas reuniones, sostenida el 18 de junio, las instancias del Gobierno federal expresaron los puntos de vista sobre el borrador de Plan de Trabajo, cuestionando la falta de claridad sobre diversos procesos incluidos, así como la duplicidad de esfuerzos en algunas actividades programas, principalmente en cuanto al tema de diagnósticos que muchos de ellos ya han sido desplegados por CONAVIM. La eventual aprobación del plan implicará también la aprobación del plan de Respuesta Covid-19 de *Spotlight*. Hasta el momento, el único resultado de ese Plan ha sido el lanzamiento de un video con la campaña #NoEstasSola, que buscó promover un mensaje de apoyo a las mujeres que sufren violencia en el hogar.

El 2 de septiembre de 2020 se realizó de manera virtual la Segunda Sesión del Comité Directivo de la Iniciativa *Spotlight*, cuya sesión tuvo como objetivos los siguientes:

- i) la aprobación del Plan Anual de Trabajo 2020;
- ii) informar al Comité Directivo de los principales avances y resultados que se han obtenido a poco más de un año del lanzamiento; y
- iii) generar un espacio de diálogo que facilite el intercambio de perspectivas y puntos de vista de quienes integran el Comité, con miras a fortalecer el rumbo de la iniciativa para lograr los mejores resultados en beneficio de las mujeres y niñas.

La propuesta del Plan de Trabajo 2021 se elaborará durante los siguientes meses con el fin de tenerla lista a finales de 2020, a fin de que no existan retrasos en su elaboración y aprobación. Se estima que para el año 2022 se beneficiarán directamente a 2.3 millones de mujeres, e indirectamente a 5.18 millones de mujeres mexicanas y al final del programa se habrán beneficiado 14.1 millones de personas incluyendo mujeres, niñas, niños y hombres.

**NUESTRA LUCHA  
NO ESTÁ  
EN CUARENTENA**

**#NoEstásSola**

SI TÚ O TUS HIJAS O HIJOS  
VIVEN VIOLENCIA EN CASA  
**LLAMA AL 911**

 **Iniciativa  
Spotlight**

**#SpotlightMX #AltoAlFeminicidio**



Adofriction @Iniciativa Spotlight


**CON O SIN COVID-19  
AFUERA O ADENTRO  
NI HOY NI NUNCA**

**#NoEstásSola**

SI TÚ O TUS HIJAS O HIJOS  
VIVEN VIOLENCIA EN CASA  
**LLAMA AL 911**

 **Iniciativa  
Spotlight**

**#SpotlightMX #AltoAlFeminicidio**



Adofriction @Iniciativa Spotlight

## 4.2

# Ciudadanía global, derechos para todos



**Diego de León Segovia**  
Consultor PNUD, adscrito a la  
Subsecretaría para Asuntos Multilaterales  
y Derechos Humanos

Una de las labores de importancia capital para la Dirección General de Vinculación con las Organizaciones de la Sociedad Civil (DGVOSC) es la relacionada con el que tuvo lugar del 19 de junio al 3 de agosto de 2020. Esta iniciativa se desprendió del interés por promover los acuerdos alcanzados en el Conversatorio Virtual “Las OSCs hacia el Mes del Orgullo LGBT+”, del 15 de mayo de 2020, en el que se estableció un diálogo entre la DGVOSC y diversas organizaciones y asociaciones LGBT+ en torno a una estrecha colaboración a través de acciones en la lucha por los derechos LGBT+ en el país y actividades relacionadas con la Marcha del Orgullo LGBT+.

El Mtro. Javier Jileta, director general de Vinculación con las Organizaciones de la Sociedad Civil (DGVOSC), manifestó toda la disposición de su Dirección y de la Secretaría de Relaciones Exteriores para escuchar, acompañar y atender las demandas de diversas Organizaciones de la Sociedad Civil que representan a la comunidad LGBT+.

- Colocación del pendón LGBT+ en el edificio de la Secretaría de Relaciones Exteriores por segundo año consecutivo, durante todo el Mes del Orgullo.
- Lanzamiento del Micrositio de la DGVOSC y de un blog como espacio de difusión de las actividades de la Cancillería, particularmente de aquellas relacionadas con la comunidad LGBT+ en términos de colaboración con OSCs de diversos sectores.
- Publicación de la primera entrada del blog sobre el panorama internacional de los derechos LGBT+ y un documento sobre las acciones de diferentes OSCs para enfrentar la contingencia sanitaria por Covid-19.
- Apertura de la cuenta de Twitter de la DGVOSC en la que se publicarán todas las acciones referentes a la defensa de los derechos de la comunidad LGBT+, en colaboración con las OSCs, así como el contenido del micrositio y del blog.

Este ciclo de conversatorios virtuales tuvo como objetivo la promoción de un diálogo franco y abierto sobre los planes, avances, proyectos y perspectivas a futuro de los derechos de la comunidad LGBT+, a través del fortalecimiento de canales de comunicación entre la DGVOSC y las Organizaciones de la Sociedad Civil y el seguimiento a los resultados de la Marcha del Orgullo

*Durante las décadas de los setenta y ochenta, las minorías lésbicas y gays comenzaron a ganar ciertos derechos a través de la historia nacional citadina plasmada en la literatura.*

LGBT+ en su edición digital 2020, para la cual se expusieron 4 ejes prioritarios:

- Reconocimiento y visibilidad de las personas trans.
- Reconocimiento y registro de hijas e hijos de familias diversas, particularmente de parejas lesbomaternales, como reacción a diferentes problemas suscitados en el Registro Civil.
- Desabasto de medicamentos antirretrovirales para pacientes con VIH.
- Homologación de derechos, pese a que la CDMX es pionera y existe un modelo en términos de codificación de derechos para el colectivo, es necesario extenderlo al resto de los estados de la República Mexicana.

El quinto conversatorio del cicloque analizó el tema de derechos humanos fue, el cual se llevó a cabo el 17 de julio pasado. Este conversatorio se encuentra alineado al eje no. 4 "Migración y Derechos Humanos", y con el Objetivo de Desarrollo Sostenible no. 5 "Alcanzar la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas".

El titular de la DGVOOSC puntualizó que este conversatorio colocó en el tema de discusión la influencia que tiene el movimiento LGBT+ en la cultura en México y la lucha por sus derechos, para ver cómo a través de esta pueden cambiar las cosas en las estructuras institucionales que parecen a veces inmutables y, paralelamente, cómo la cultura nos permite darle una distinta visión a través de sus instrumentos en la literatura, el teatro, el cine y demás obras artísticas.

Esta temática fue desarrollada ampliamente por Maria Elena Madrigal, profesora-investigadora y coordinadora de la Maestría en Traducción del Centro de Estudios Lingüísticos y Literarios de El Colegio de México, quien habló sobre la narrativa mexicana, la poesía y la relación de la literatura con los movimientos de la sexodiversidad. Destacó que, durante las décadas de los setenta y ochenta, las minorías lésbicas y gays comenzaron a ganar ciertos derechos a través de la historia nacional citadina plasmada en la literatura.

Paralelamente, Antonio Martínez, director general de Comunicación Social de la Secretaría de Cultura, se refirió a la importancia que juega el papel de las instituciones culturales para vincularse y otorgar espacios a favor de la comunidad LGBT+. Dijo que existe el compromiso para la difusión y visibilización de toda la producción artística de la misma. En este mismo orden de ideas, Arturo Castelán, fundador y director del Festival Mix Cine y Diversidad Sexual en México, destacó que el Festival de cine sobre Diversidad Sexual arrancó en 1997 y permitió consolidar el término "diversidad sexual" un año después. El objetivo fue la visibilidad de la comunidad y que el cine, sostuvo, ha sido uno de los vehículos más formidables para hacerlo.







# Entrevistas

# Sr. Guillermo Fernández

Representante en México de la Oficina  
del Alto Comisionado de las Naciones  
Unidas para Derechos Humanos



NACIONES UNIDAS  
**DERECHOS HUMANOS**  
OFICINA DEL ALTO COMISIONADO

México

*"El ojo ahora es cómo el Estado cumple su rol de protección".*

La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) fue creada en 1993 como la entidad internacional encargada de promover y proteger los derechos fundamentales. Entre sus funciones principales se encuentra la de dirigir los esfuerzos de Naciones Unidas en derechos humanos y actúa ante los casos de violaciones en la materia en el mundo. Es, además, el principal centro de coordinación para la investigación, educación, información pública y actividades de promoción de los derechos humanos en el Sistema ONU para elaborar respuestas ante las problemáticas que enfrentan los derechos humanos. Finalmente, brinda asistencia a los gobiernos en la protección, garantía y promoción de los derechos humanos a través de aportes de conocimientos especializados y capacitación técnica en temas como la administración de justicia, reformas legislativas, proceso electoral y políticas públicas.





*Desde la OACNUDH estamos viendo la crisis como una ventana de oportunidad. Regionalmente se está planteando que no podemos seguir con el mismo sistema, dado que es uno que nos ha producido una enorme desigualdad.*



### ¿Cuál ha sido el trabajo de ACNUDH en México?

Tengo que decir que nuestra fortaleza puede convertirse en nuestra debilidad: los Derechos Humanos son transversales. Las áreas son muchas y no hay recursos para todos. En esto hay una doble visión: hay determinadas acciones donde trabajamos que son muy importantes, son áreas urgentes y están sobre todo en el área de derechos civiles y políticos. Temas de protección a activistas, ambientales, defensores de derechos humanos... nosotros participamos ahí, igual en temas de desapariciones.

Esa es la visión más impactante. Pero al final estos síntomas de situaciones más profundas. Y en esa área no es tan pública pero ahí queremos ampliar nuestro trabajo: en esas segunda visión que está vinculado a derechos sociales, económicos y culturales. Y que tiene que ver con los problemas que enfrenta la región. No es casual que nuestra región sea la más desigual y la más violenta. Los Estados tienen que lidiar con los dos temas. Es el marco en el que se mueven los activistas y que afectan ciertos intereses.

### ¿Cuáles han sido los retos y oportunidades de ACNUDH?

Aquí, sin duda alguna, entra la visión interdisciplinaria. La propia CEPAL —que tenemos la misma visión— está viendo la crisis como una ventana de oportunidad. Regionalmente se está planteando que no podemos seguir con el mismo sistema, dado que es uno que nos ha producido una enorme desigualdad. Por poner un ejemplo tangible de este cambio: el Acuerdo de Paz en Colombia cambia el enfoque que había tenido el gobierno colombiano durante años. Este nuevo acuerdo lleva al Estado a las zonas en las que no se encontraba; con anterioridad solo había policía y ejército. Es un enfoque de derechos el que se debe de usar. El enfoque sur-sur es positivo en este sentido. No obstante, el cómo hacerlo es el reto; ya está todo planteado en la constitución, en tratados internacionales... Los principales ataques no son como lo era

antes; el Estado ya no ocasiona la violencia. El ojo ahora es cómo el Estado cumple su rol de protección. El Estado debe de poner su énfasis, de igual manera, en la prevención. Y aquí hay un espacio muy importante de intercambio regional. En la región estamos compartiendo datos de todo; indicadores de todo tipo. Y es que en todo el mundo estamos sumamente polarizados. Hay información falsa, exasperante... en ese marco es muy difícil el dialogo y ponerse de acuerdo para avanzar. Aquí es donde entra el tema de los indicadores; necesitamos claridad en las cosas que nos dicen si es que estamos avanzando o no. Una especie de lenguaje común para poder afrontar con mejor precisión los retos y saber si avanzamos, nos estancamos y retrocedimos.

**Tenemos que motivar a los jóvenes para tomar acción. Tenemos un deber de ser una inspiración para ellos. Si quieren un mundo diferente no pueden quedarse pasivamente a ver qué pasa. El mundo no va a cambiar por lo que dices sino por lo que haces. Debemos de darle el espacio, la protección para eso.**

### ¿Qué trabajo se ha hecho con el sector privado?

Hay una tendencia en todo el mundo para estigmatizar al sector privado que pone a todos en un mismo paquete cuando se habla de Derechos Humanos. Esa forma de verlo nos bloquea a muchísimos aliados. Y ahí está el Global Compact y demás. Estamos en crisis, en términos generales, tendemos a poner toda la responsabilidad en el Estado. Y el Estado no lo puede hacer todo realmente, en la solución tenemos que participar todos. Hay que involucrar a todos los actores porque tan importante es el proceso como el resultado. En el ámbito de empresas hay que convocarlos para que sean un factor para bajar la politización y reducir la desigualdad. Y es que la violencia finalmente no es el mejor ambiente de negocios. Las empresas crean empleo en la medida en la que lo demande el mercado. Lo que demanda es una clase media que pueda comprar. Los derechos humanos son lo mínimo para que alguien tenga una vida digna. Su participación es importante en la solución para que entre con lo que saben y pueden, no por interés gremial. Que empresario en México no quisiera una sociedad en la que la gente tuviera sus principales derechos atendidos,

### ¿Qué visión tiene ACNUDH en lo local?

Es claro que lo local es lo que está más cerca de la gente. En términos generales, la voluntad política es esencial. Nuevamente volvemos al cómo hacer las cosas. Y aquí, en realidad, como oficina no tenemos la capacidad para tener un ramaje en lo local fuerte; menos en un país federal y del tamaño de México. Y en esto el enfoque multidisciplinario en la política pública ayuda. En Ecuador trabajamos la metodología para sacar política sectorial con enfoque de derechos humanos. Las partes básicas del Estado moderno es que sea un garante de derechos. Si tu me garantizas algo, lo mínimo es que lo respetes; el tema de protección tiene que ver con prevenir;

### ¿Cómo ve la ACNUDH la situación actual en el mundo?

En esta época de mucho estallido social y sin lugar a dudas debe de estar la fuerza pública ahí. Es la primera línea del Estado con armas. Tienen que ser muy buenos para poder privar derechos según sea la ocasión de violencia. Creo, a pesar de lo que se piensa, en lo que dicen los jóvenes. Hay muy poca participación de los jóvenes en la política. Creo también, y esto lo vemos en varios países, que hay una

un ingreso que permita generar demanda y un ambiente cada vez menos violento. Lo que se espera es un tipo de incentivo del gobierno para hacerlo. A mí me sorprendió una anécdota que contó el presidente de la sociedad de empresarios de Irlanda en Colombia. Él llegó y lo primero que le dijo a los empresarios colombianos fue qué las empresas colombianas cuanto las irlandesas, se daban en un contexto bombas, guerras y balas. Y es que en Irlanda los empresarios nunca se habían pronunciado políticamente con el acuerdo de paz y él fue el primero en hacerlo y fue bien recibido. Los sectores empresariales empezaron a involucrarse. Otro ejemplo que me parece interesante es el Colombia mismo. Hay sectores empresariales en contra del activismo. Y muchas veces las empresas tienen más poder que el Estado. Cuando se habla de economía inclusiva, todos tienen que participar. En muchos casos se tiene que sacar al empresario de su zona de confort. Y lo que yo siempre les digo: de los empresarios en la región se espera mucho más que cumplir la ley.

### ¿Qué mensaje tiene para los jóvenes?

Los jóvenes están empezando por la cuestión ambiental pero de alguna manera están diciendo no queremos el mundo que nos quieren heredar. Tenemos que motivar a los jóvenes para tomar acción. Tenemos un deber de ser una inspiración para ellos. Si quieren un mundo diferente no pueden quedarse pasivamente a ver qué pasa. El mundo no va a cambiar por lo que dices sino por lo que haces. Debemos darle el espacio, la protección para eso.

Termino con una anécdota: me contaba el mismo jefe de empresarios de Irlanda en Colombia que una noche pudo ir a cenar a Belfast. Donde en su momento había muros, ya no los hay. Ahora que no hay ningún muro tenemos que derribar los muros mentales, que son los más difíciles.



# Sra. Dana Graber

Jefa de Misión en México  
de la Organización Internacional para  
las Migraciones



*"Las cifras no importan si se les vinculan con un empeño u objetivo".*

La OIM, creada en 1951, es la agencia intergubernamental de las Naciones Unidas especializada en migración. Trabaja con actores internacionales, gubernamentales y la sociedad civil para promover la migración humana y ordenada en beneficio y desarrollo de las personas migrantes y la sociedad en su conjunto. La OIM posee nueve oficinas en distintas regiones a lo largo y ancho del orbe: en Senegal, Sudáfrica, Kenia, Egipto, Costa Rica, Argentina, Tailandia, Bélgica, Austria. La OIM es el principal organismo que estudia y actúa sobre el fenómeno migratorio, nacida en 1951 después de la Segunda Guerra Mundial, cuenta con 165 Estados miembros y una capacidad operativa de nueve mil empleados.



*Creo que he estado en un total de 70 países en toda mi vida y la verdad es que esta experiencia en el extranjero hace que te des cuenta de cómo la multiculturalidad y la migración beneficia a todos.*



### ¿Cuál ha sido su trayectoria multilateral?

Llevo dos meses en el puesto que ostento, por lo que soy relativamente nueva en México pero no en el tema. Llevo 20 años en el área de asistencia humanitaria y en el desarrollo internacional, gestionando proyectos y programas de la mano de todos los actores: organizaciones internacionales, empresas, y el sector público. Desde hace 17 años empecé mi carrera en la OIM en su oficina en Washington DC donde cubría América del Norte y apoyaba a las diversas oficinas de la organización. Posteriormente fui a enviada a Iraq, donde me enfrenté a un

trabajo sumamente arduo por la cantidad de flujos migratorios en la zona, además reconocí la importancia de los datos para dar seguimiento a muchos temas migratorios. Después de Iraq me fui a Hungría como jefa de unidad de programas para después ir a la oficina de la OIM en Costa Rica, oficina que cubría a México y Centroamérica. De ahí tuve la fortuna de ser nombrada Jefa de Misión de la OIM en Tailandia, siendo una misión bastante grande: con 400 personas a su cargo y que cuenta con sus propias complejidades por el flujo migratorio.

### ¿Cuál es la visión de la OIM sobre la migración?

La OIM tiene dos enfoques en su manera de entender y trabajar con los fenómenos migratorios: en primer lugar queremos fomentar la gestión humana. Es decir, saber y conocer sobre las personas que se mueven. Algunas cifras, por ejemplo, nos indican que en México hay 1 millón de personas extranjera, no obstante esa cifra no cuenta a las personas indocumentadas. Esas personas, contabilizadas en casi 273 mil, no pueden ser ignoradas. En particular cuando sabemos que México recibe al año 400 mil migrantes sin documentos y en situación irregular. El segundo enfoque es nuestra contribución a los temas de desarrollo, donde la pandemia

es un ejemplo. Queremos conocer y entender cómo están cambiando las cosas para los flujos migratorios en México, para eso usaremos una matriz que se usó mientras estuve en Iraq, una matriz de movimiento. Tenemos cinco ciudades donde monitaremos de manera integral a los migrantes y sus dinámicas. Es importante comprender que no son solo números, en sí las cifras no importan si no se les vincula con un objetivo o empeño. Y esto es particularmente importante con respecto a la efectividad de las políticas públicas que se desarrollen justo para paliar los problemas de la actualidad.

### ¿Qué futuro se imagina la OIM para la migración internacional?

Esta es mi posición personal: en migración hay una certeza y es que las personas se van a mover si pueden hacerlo. En estas circunstancias en las que vivimos, sin duda se han reducido los flujos migratorios en todo el mundo pero tengo la certeza de que regresarán y lo harán quizá con más

intensidad. En este sentido creo que las redes sociales jugarán un papel fundamental y que ya lo hemos visto durante la pandemia al darnos cuenta la cantidad de información que se puede compartir y la manera en la que podemos coordinarnos sin estar físicamente ahí.

**La OIM tiene dos enfoques en su manera de entender y trabajar con los fenómenos migratorios: en primer lugar queremos fomentar la gestión humana. Y en un segundo término, contribuir al desarrollo sostenible.**



### ¿Qué experiencia personal te ha marcado de tu actividad diplomática?

Creo que mi experiencia en Tailandia fue enriquecedora dado que nos dimos cuenta de que hay una gran responsabilidad del sector privado que no conoce cómo se manejan sus proveedores, y es importante conocer tu cadena de producción por todo lo que representa. En el caso de las maquilas de ropa era muy claro: dado que están ligadas a la migración de países cercanos. Es un tema muy importante para ellos porque afecta su marca y cómo son vistos en el exterior

y a la gente le importa estar comprando de compañías responsables. Mi trabajo me ha llevado por países distintos y nos hemos dado cuenta que cada dinámica es muy importante. En el caso de México, por ejemplo, las remesas juegan un papel central en la migración y en la reunificación familiar. Sin duda todos somos muy distintos pero nos reconocemos en la igualdad de nuestros sueños. Ya casi 20 años esa narrativa es la que debe de promoverse en todos los lugares a los que voy.

### ¿Qué mensajes le darías a los jóvenes?

Viajar me ha permitido conocer muchas cosas, sin lugar a dudas. Esa sería mi primer observación para la juventud: viajen. Creo que he estado en un total de 70 países en toda mi vida y la verdad es que esta experiencia en el extranjero hace que te des cuenta de cómo la multiculturalidad y la migración beneficia a todos. Y yo no puedo sentir fuera de la ecuación: he sido una migrante desde hace 20 años. Tal vez es un mensaje simple pero poderoso. Viajar es muy bueno. Pero es claro que hay mucha gente que quiere viajar y expandir sus fronteras, pero por diversas razones les imposible.

# Sr. Mark Manly

Representante en México de la Oficina  
del Alto Comisionado de las Naciones  
Unidas para Refugiados



**UNHCR**  
**ACNUR**

La Agencia de la ONU para los Refugiados

*"México ha sido líder de la región".*

La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados fue establecida el 14 de diciembre de 1950 por la Asamblea General de las Naciones Unidas. La agencia tiene el mandato de dirigir y coordinar la acción internacional para la protección de los refugiados a nivel mundial y tiene como objetivos la protección de los derechos humanos y el bienestar de los refugiados garantizar que todos puedan ejercer el derecho a solicitar asilo en otro Estado y a disfrutar de él. Asimismo, tiene por propósito identificar soluciones duraderas para los refugiados como la repatriación voluntaria en condiciones dignas y seguras, la integración en la sociedad de acogida o el reasentamiento en un tercer país. Tiene su sede en Ginebra, Suiza, y cuenta con más de 250 oficinas alrededor del mundo. Su fundamento jurídico es el derecho al asilo y refugio consagrado en la Declaración Universal de Derechos Humanos.





*Nuestra visión a nivel global es la de la inclusión económica y social de los refugiados. Es lo que vemos con el Pacto Mundial de Refugiados en 2018, no hay que crear sistemas paralelos, hay que incluirlos en programas nacionales. Porque así van a contribuir al desarrollo del país.*



### ¿Cuál ha sido el trabajo de ACNUR en México?

La ACNUR se creó en 1950 y tiene como mandato asegurar la protección internacional a personas refugiadas y buscar soluciones duraderas para esas personas; personas expulsadas por violencia, derechos humanos y otros hechos. La persona refugiada puede ejercer una amplia gama de derechos humanos pero con la esencia de no devolver a un país donde uno teme inseguridad. Luego, a largo plazo, buscamos una solución definitiva: la mejor opción es el retorno, pero muchas veces esto es imposible. Lo que encontramos la mayor parte de las veces son personas que se integran en el país de asilo. México es muy interesante en ese sentido: hemos tenido oleadas de refugiados que se han quedado. Los exiliados españoles hace 81 años es un ejemplo, pero hay ejemplos más recientes: guatemaltecos en los años ochenta que se quedaron aquí. La experiencia muestra que sí hay un marco que permite que las personas refugiadas ayuden al país de acogida, la gente se queda. Nuestra visión a nivel global es la de la inclusión económica y social de estas personas. Es lo que vemos con el Pacto Mundial de Refugiados en 2018, no hay que crear sistemas paralelos, hay que incluirlos en

programas nacionales. Porque así van a contribuir al desarrollo del país. Tenemos mucho trabajo con OSCs; treinta, me parece. Desde grandes socios a pequeños colegas. En México tenemos varios objetivos. Hay ya varios capítulos de este enfoque humanitario, pero en el contexto actual vemos varios factores: económicos y violencia que arrastran a las personas para migrar. Cada año hay un número más grande de solicitudes de refugiados. México no es un país de tránsito nada más, sino igual de destino. Con el gobierno federal, OSCs y autoridades locales hicimos ciertas cosas: a) asegurar que tengan información sobre sus opciones en México, b) aseguramiento de la capacidad de recibimiento de solicitudes de asilo, c) seguimiento a la asistencia humanitaria a personas refugiadas, d) el ejercicio de derechos para la inclusión económica y social. Sobre esto último hemos encontrado una oportunidad en el norte de país para integrar en la economía formal a trabajadores refugiados y e) esfuerzos con comunidades locales en las fronteras para beneficiar a todos y no solo las comunidades de refugiados.

### ¿Cuál ha sido el trabajo de ONU Habitat en lo local?

Sin duda, ellos están en la primera línea de atención. Ahí hay que buscar fortalecer capacidad. Lo vemos mucho en localidades de la frontera sur. Las migraciones nos ayudan a entender las dinámicas a nivel local dado que nos ayudan a entender qué sucede a nivel territorio. El ejemplo perfecto es Tapachula: tenemos una gran relación con ese gobierno municipal. Hemos podido instalar luminarias públicas para desarrollar la localidad para todos. Hablando de gobiernos estatales, los estados tienen un rol muy importante con educación y salud. Hemos trabajado de manera muy fuerte con ellos para asegurar los servicios básicos. En el contexto del

sistema nacional de empleo, nos esforzamos en crear esta vinculación porque es vital para que podamos demostrar que la migración trae beneficios a todos. Si vemos los dos elementos del trabajo en materia de población refugiada a nivel global tenemos varios retos. De un lado lo que necesitamos es no devolver a una persona a un país donde enfrenta persecución: eso es lo primordial. Esto requiere que haya un sistema fuerte de recepción en los países para poder procesarlos. La visión para las próximas décadas es la inclusión de los refugiados en programas nacionales. Eso beneficia a todos y reduce la xenofobia.

**Sin duda creo que es importante tener claro que las sociedades incluyentes son más fuertes. La diversidad crea dinamismo, la participación activa de distintos sectores. Para lograr eso las políticas son claves. Tenemos que mirar qué necesita la sociedad y lo que quiere y luego estructurar todo, pero necesariamente con elementos de inclusión.**

**Plan de Desarrollo**

**Integral**

Propuesta que busca el desarrollo económico, sostenible e incluyente de la región Centroamericana y del sur de México. El PDI surgió del mandato que la CEPAL recibió de El Salvador, Guatemala, Honduras y México de elaborar un plan para presentar recomendaciones y sugerencias con la finalidad de avanzar hacia un nuevo desarrollo y comprender, desde una nueva perspectiva, los procesos migratorios. El documento es resultado de 16 agencias de la Organización de las Naciones Unidas con operación en América Latina y el Caribe. Comisión Económica para América Latina. (2020).

---



### ¿Qué retos ve ACNUR para México a futuro?

Tenemos un marco jurídico muy favorable para la integración de personas refugiadas, pero de pronto hay algunos vacíos para asegurarnos que en la práctica las cosas fluyen. Lo que hemos visto es que la gente llega por el sur y en muchos casos por la falta de infraestructura hay una limitación de servicios públicos, de seguridad y recursos económicos que dificultan su adaptación a la realidad mexicana. Eso sucede en el sur. En el centro y el norte del país tenemos mayor espacio en servicio y oportunidades. El reto ahí es asegurar la vinculación entre esa oferta de servicios y laboral, y la población que migra. Hay algunos vacíos para buscar llenar. Otro asunto es que la mayoría de los bancos piden documentos que las personas refugiadas no tienen, por lo que su integración financiera se frena de golpe: un pasaporte, por ejemplo, es necesario. Más ampliamente necesitamos fortalecer una política de inclusión global para personas migrantes.

Una ventaja que tenemos con el resto de la región es que una mayoría de la población migrante es de habla hispana, esto nos facilita todo el proceso de aprendizaje que sí se vive en muchas partes del mundo y que es una brecha enorme que superar al momento de integrarlos a la sociedad residente.

Sin duda, el asunto del refugio es una responsabilidad compartida. Está inscrito en el Pacto de Marrakesh, como en nuestro mandato. En este sentido, México ha sido líder en la región. Hemos visto lo mismo en el **Plan de Desarrollo Integral** de Centroamérica, siendo un proceso que busca resolver las causas raíz de los movimientos migratorios y asegurar que la gente no tenga que salir de sus países. En este contexto es un país líder en esto. El discurso de México fue contundente en nuestra sesión ejecutiva al hacer énfasis en la responsabilidad de los Estados.

### ¿Qué mensajes le darías a los jóvenes?

Sin duda, creo que es importante tener claro que las sociedades incluyentes son más fuertes. La diversidad crea dinamismo, la participación activa de distintos sectores. Para lograr eso, las políticas son claves. Tenemos que mirar qué necesita la sociedad y lo que quiere y luego estructurar todo, pero necesariamente con elementos de inclusión.



# Capítulo 5

## No discriminación y equidad de género

El Gobierno de México anunció la adopción de una Política Exterior Feminista (PEF) fundada en un conjunto de principios que buscan, desde la política exterior, impulsar las acciones gubernamentales para reducir y eliminar las diferencias estructurales, brechas y desigualdades de género con el fin de construir una sociedad más justa y próspera. Dicha política está alineada a la ambiciosa política multilateral que el país ha impulsado, y en apoyo al compromiso del gobierno con la agenda de igualdad de género y no discriminación, tal y como lo enfatizó la subsecretaria Martha Delgado en la entrevista que concediera a *El Financiero* el 6 de marzo de 2020.

Durante su intervención en el pleno de la LXXIV Asamblea General de Naciones Unidas, en septiembre de 2019, el Canciller mexicano Marcelo Ebrard manifestó el compromiso de la Secretaría de Relaciones Exteriores para que México contara con una Política Exterior Feminista. A principios de enero de 2020, durante la Reunión Anual de Embajadores y Cónsules, este compromiso se cristalizó al anunciarse el despliegue de los elementos que constituyen esta nueva modalidad de política exterior enfocada en impulsar la igualdad de género. Con esta decisión, México se convierte en el primer país de América Latina en adoptar una política exterior con estas características y se inscribe, a nivel mundial, en el grupo conformado por Francia, Canadá, Noruega y Suecia, países que cuentan con una política similar.

La Cancillería busca integrar los principios fundamentales del feminismo, como son la igualdad sustantiva, la libertad en la toma de decisiones, la eliminación de las desigualdades estructurales y la erradicación de la discriminación a través de derechos individuales y sociales, como preceptos que orienten las decisiones en materia de política exterior. Aplicar estos principios, de manera transversal e interseccional, será primordial para construir una sociedad más justa en México y contribuir a la igualdad de género en el mundo.

La Política Exterior Feminista de México tiene implicaciones con alcances internos y externos. En los aspectos internos, se trabaja en una Secretaría de Relaciones Exteriores paritaria. También, junto con el Senado, se ha iniciado una reforma a la Ley del Servicio Exterior Mexicano que busca los siguientes cambios:

1. Política exterior con perspectiva de género y liderazgo internacional en materias de igualdad sustantiva.
2. Una SRE paritaria que incluya mejoras organizacionales para un ambiente y desarrollo igualitario.
3. Una SRE libre de violencia y segura para todas con políticas sólidas hacia la erradicación de la violencia de género.
4. Visibilización del capital femenino de la Secretaría.
5. Interseccionalidad y transversalidad en las políticas de género de tal manera que la perspectiva sea de complementariedad con otras temáticas fundamentales tales como el cambio climático y las poblaciones vulnerables.

De manera externa, México ha iniciado una política exterior comprometida con la igualdad sustantiva de las mujeres. México es co-anfitrión junto con Francia del Foro Generación Igualdad, que tiene como objetivo hacer una evaluación integral y establecer mejoras a la situación de la igualdad de género desde el histórico foro de Beijing, al cumplirse sus 25 años. El Gobierno de México, la Unión Europea y la Organización de las Naciones Unidas presentaron la Iniciativa *Spotlight* en México con el objetivo de que mujeres y niñas disfruten de espacios públicos y entornos seguros. También se llevó a cabo el depósito de dos instrumentos contra la discriminación en la OEA, entre los que destaca la Convención Interamericana contra toda forma de Discriminación e Intolerancia.

Adicionalmente, durante la pasada COP-25 de cambio climático en Madrid, España, México fue uno de los países impulsores del programa para incluir la igualdad sustantiva de género en las políticas de combate al calentamiento global. Dado que las mujeres son mucho más susceptibles a sufrir los impactos devastadores de la crisis climática, por ejemplo, morir en una catástrofe ambiental o ser víctimas de desplazamientos por motivos ecológicos, fue importante incluir esta perspectiva en las negociaciones internacionales sobre el tema.

Se trata de hacer visibles algunos fenómenos sociales que, de lo contrario, permanecerían sin ser reconocidos; por ejemplo, las desigualdades estructurales, las debilidades coyunturales e histó-

*La situación de desigualdad estructural de género requiere de una solución que es necesariamente radical.*

ANTE ESTA COYUNTURA, ONU MUJERES TRABAJA EN UN PROYECTO PARA HACER FRENTE A UN RETO DE PROPORCIONES MAYORES QUE ES, PODER REALIZAR UN ANÁLISIS QUE PERMITA JUSTIFICAR LA DISTRIBUCIÓN DE CUIDADOS Y CON ELLO DESARROLLAR UNA ECONOMÍA DEL CUIDADO.



ricas que han dificultado el acceso a algunos derechos por la condición de género, la violencia contra las mujeres, así como la garantía de pleno acceso a los derechos sociales e individuales.

El mundo tiene grandes retos en materia de violencia contra las mujeres y México no es la excepción. Los más relevantes progresos que se han hecho en materia de derechos humanos requieren de una vigilancia constante y se encuentran en un estado permanente de frágil equilibrio. La Política Exterior Feminista constituye una aceptación de que es una tarea del Estado saber poner todas las herramientas con las que cuenta el país para fortalecer el camino hacia el progreso de los derechos y las libertades, y de que la igualdad sustantiva de género ha sido y continuará siendo una lucha pionera y punta de lanza hacia la emancipación de los grupos más vulnerables de nuestra sociedad.

La situación de desigualdad estructural de género requiere de una solución que es necesariamente radical. Esto significa que el problema tiene que ser atacado desde la raíz: reconocer los derechos, mejorar la representación de las mujeres en espacios de decisión y poner a disposición todos los recursos materiales e institucionales para llevar a cabo este cambio. El lanzamiento de la Política Exterior Feminista es un mensaje sobre la forma en que México quiere enfrentar los retos contemporáneos de la humanidad. México es un país que experimenta una profunda transformación orientada hacia el bienestar de todas las personas. La Cancillería tiene una firme convicción en los preceptos del feminismo y confía en su capacidad probada para lograr cambios hacia la emancipación y hacia la construcción de sociedades más justas.





# 5.1

## Proyectos prioritarios ONU Mujeres



**Emb. Yanerit Morgan Sotomayor,**  
**Secretaría Ejecutiva del Foro Generación**  
**Igualdad**

### **Proyecto prioritario 1: Iniciativa sobre violencia contra las mujeres**

Durante la entrevista que sostuvo la Mtra. Belén Sanz, representante de ONU Mujeres México puso de relieve el tema de la violencia contra la mujer, mismo que fue parte de los trabajos de la Asamblea General en el marco de la celebración de los 25 años de la Plataforma de Acción de Beijing (Foro Generación Igualdad). Un segmento de la Asamblea General fue consagrado a observar los avances en el tema y, a juicio de la Mtra. Sanz, lamentablemente se perciben aún muchos problemas que se han agravado con la pandemia; es decir, la violencia contra las mujeres ha avanzado y los servicios no son los mismos en estas circunstancias. Ante esta coyuntura, ONU Mujeres trabaja en un proyecto para hacer frente a un reto de proporciones mayores que es, poder realizar un análisis que permita justificar la distribución de cuidados y con ello desarrollar una economía del cuidado. Hasta ahora, ONU Mujeres cuenta con dos proyectos sobre terreno con el sector privado, en particular con Grupo Danone, con el que se trabaja en las zonas donde más mujeres fueron afectadas por los sismos de Oaxaca y la Ciudad de México. Este proyecto coadyuva a que las mujeres reactiven sus negocios al crear resiliencia comunitaria y trabajo psicoemocional. Paralelamente, se lleva a cabo una capacitación en temas de alfabetización digital y comercio electrónico dirigida a comunidades de mujeres en Puebla y el Estado de México, y se busca certificar a estas mujeres y también a hombres por medio de talleres de masculinidades positivas.



## 5.2

# Lucha social por la igualdad



**Elvira García Aguayo,**  
Consultora PNUD, adscrita a la Dirección  
General de Derechos Humanos  
y Democracia

En el capítulo anterior se explicó la relevancia que adquiere el tema de los derechos de la comunidad LGBTQ+. En este rubro, es importante destacar el impacto positivo que tuvo el primer conversatorio **“Visibilización incluyente, la lucha contra la homofobia, la transfobia, la biofobia y la lesbofobia y experiencias históricas en México”**, que se encuentra alineado al eje no. 5 de la nueva política exterior transformadora “No discriminación y equidad de género” y con el Objetivo de Desarrollo Sostenible no. 5 “Alcanzar la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas”, que se llevó a cabo el 19 de junio de 2020.

Durante el primer conversatorio **“Visibilización incluyente, la lucha contra la homofobia, la transfobia, la biofobia y la lesbofobia y experiencias históricas en México”**, que se encuentra alineado al eje no. 5 de la nueva política exterior transformadora “No discriminación y equidad de género” y con el Objetivo de Desarrollo Sostenible no. 5 “Alcanzar la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas”, el titular de la DGVOSC, subrayó que la labor de la DGVOSC se concentra en acciones puntuales de protección a los derechos de la comunidad LGBTQ+ en foros internacionales. La despenalización de la homosexualidad en 123 países y la promulgación de matrimonio en 27 se inscribe en este esfuerzo, así como el reconocimiento a las parejas lesbomaternales y la homologación de derechos en el resto de los estados de la República Mexicana.

Sobre el tema, Alejandro Brito, director de Letra S, hizo un reconocimiento a la labor del escritor Carlos Monsiváis por la batalla política y sobre todo cultural que llevó a cabo contra la homofobia. Subrayó que hoy se libra una lucha de carácter cultural contra el estigma que vincula a la homosexualidad con el VIH/SIDA, por medio del trabajo de las OSC y del Consejo Nacional Para Prevenir la Discriminación. Por su parte, Alex Orué, director ejecutivo de *It Gets Better México*, se refirió a la relevancia de la organización que nació en 2010 en apoyo al *bullying* contra jóvenes LGBTQ+, además del apoyo a minorías. Sobre el particular, dijo que México cuenta con un marco jurídico amplio que busca proteger a la comunidad LGBTQ+ contra la discriminación por motivos de orientación o preferencia sexual.

Durante el segundo conversatorio, Alhelí Ordoñez, abogada especialista de la defensa de los derechos de los integrantes de los colectivos de la diversidad sexual, puntualizó que en los últimos 10 años ha habido avances en favor de la comunidad LGBT+; el más contundente es el plasmado en el artículo 146 del Código Civil para el Distrito Federal, sobre matrimonio igualitario y el derecho de adopción para las parejas del mismo género.

En este mismo sentido, Ari Vera, presidenta de Almas Cautivas y Corpora en Libertad, dijo que pese a que ha habido avances a favor de la comunidad LGBT+, aún persiste la falta de homogeneidad de las normas en los estados del país. Sobre el reconocimiento a la identidad de género de las personas trans, resaltó que todavía hay una lucha pendiente por sus derechos.

En otra destacada intervención, Deena Fidas, directora de HRC Equidad MX, comentó cuán necesario es impulsar el movimiento global que promueva la igualdad, los derechos y bienestar de las personas LGBT+, su desarrollo personal y profesional; toda vez que en la actualidad las conversaciones se limitan a derechos básicos de seguridad y el derecho a existir de las mismas, pero se debe hablar también de su seguridad económica y laboral.

En la actualidad, la comunidad LGBT+ enfrenta el estigma y la discriminación, tanto en la sociedad en general como en el sector de la salud en particular. Esto crea grandes obstáculos para que la comunidad LGBT+ pueda ejercer su derecho a la salud y para que los países avancen hacia la salud universal. En la misma línea discursiva que Carissa F. Etienne, directora de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), la DGVOSC estima necesario que, al abordar el tema de salud universal, todas las personas —independientemente de su entorno socioeconómico, raza, etnicidad o género— deban estar cubiertas por un sistema de salud bien organizado y con suficiente financiamiento, el cual ofrezca servicios de salud integrales y de calidad. El estigma y la discriminación son obstáculos importantes para obtener acceso y utilizar los servicios de salud por parte de las personas LGBT.

De ahí la importancia del tercer conversatorio titulado **“El acceso universal a medicamentos antiretrovirales o retrovirales para la población LGBT+ que vive con el VIH”**, que tuvo lugar el 3 de julio de 2020 y pertenece al ciclo de conversatorios virtuales **“Mes del Orgullo LGBT+: por una visibilidad más diversa e incluyente”**. Durante el evento, el titular de la DGVOSC destacó la importancia del acceso universal a medicamentos antiretrovirales o retrovirales para la población LGBT+ que vive con VIH que debe dársele visibilidad. Además, comentó que estamos ante una situación urgente en la que es importante optimizar los tratamientos no sólo en México, sino en el exterior, y esto es parte del trabajo que realiza la Secretaría de Relaciones Exteriores.

Por su parte, Ricardo Baruch, activista e investigador mexicano con trabajos en derechos LGBTI+ así como salud sexual y reproductiva, compartió con los participantes las metas para detener el problema de VIH que se han planteado a nivel mundial y dijo que en este rubro México no va muy bien, lo cual dificulta cumplir con los ODS en materia de salud. Enfatizó que sólo a través de políticas de detección y prevención podrá detonarse un cambio, al tiempo que Kenya Cuevas, directora de la Asociación Casa de las Muñecas Tiresias, se refirió a la necesidad de darle visibilidad al tema de la atención en materia de salud para la comunidad LGBT+, particularmente a las personas transgénero, para paliar las reinfecciones y el abandono del tratamiento, así como para impulsar políticas de accesibilidad y de atención dirigidas a migrantes indocumentados que viven con VIH.

Para fortalecer la línea discursiva, Alain Pinzón, internacionalista, activista, defensor y consultor en Derechos Humanos, puso de relieve que México atraviesa por una crisis de salud pública en materia de VIH y la pandemia del Covid-19 ha empeorado la situación; toda vez que las personas que pierden su empleo no pueden acceder al sistema de salud. Añadió que permea el estigma y la discriminación hacia las personas con VIH, además de existir una falta de prevención como política pública en materia de salud.

Andrea González, directora general de la Clínica Especializada Condesa, subrayó que para combatir la propagación del Covid-19 el gobierno debe promover la participación social; esto ante el incremento de casos de VIH en los últimos meses provocado por los efectos de la pandemia. Para concluir el conversatorio, Alejandro Reyes, presidente de *Impulse México*, se refirió a la necesidad de políticas de prevención contra el VIH y de financiamiento de servicios sociales para descentralizarlos y hacerlos remotos con apoyo de las OSC, a fin de ayudar a las trabajadoras sexuales y eliminar el estigma y la discriminación hacia las personas infectadas con el virus.

## *Se requiere de una estrategia de actuación, incluyendo que la sociedad sea corresponsable, participativa y transversal a través de la SRE en el empoderamiento del movimiento LGBT+.*

En el cuarto conversatorio “**Grupos vulnerables de la comunidad LGBT+**”, el Mtro. Javier Jileta, moderador del evento, enfatizó que lo que se busca es tratar de escuchar más voces que puedan ayudar a hacer la formulación de política exterior. En el conversatorio se pusieron de relieve tres subtemas: la importancia de la lucha de los derechos de la comunidad LGBT+ y su estudio desde la perspectiva interseccional e intercultural; el estado de derecho de los grupos vulnerables de la comunidad LGBT+ en México: población indígena, adultos mayores, personas con discapacidad y necesidades especiales; retos y avances y acciones desde las OSC y activismo por la lucha de los derechos humanos de grupos vulnerables de la comunidad LGBT+.

Sobre el particular, Gloria Careaga, coordinadora General de Fundación Arcoíris, se refirió a los desafíos principales del movimiento LGBT+; es decir, el reconocimiento oficial de esta comunidad para poder ser parte del Plan Nacional de Desarrollo y el cambio cultural para combatir la homofobia que existe en la sociedad y en nuestras propias familias. Este argumento fue fortalecido con la participación de Amaranta Gómez Regalado, antropóloga social y activista muxé, quien puso de relieve que se requiere de una estrategia de actuación, incluyendo que la sociedad sea corresponsable, participativa y transversal a través de la Secretaría de Relaciones Exteriores en el empoderamiento del movimiento LGBT+.

### *Reforma Constitucional de 2011 en materia de derechos para la comunidad LGBT+*

La reforma constitucional de 2011, que buscaba fortalecer el sistema de reconocimiento y respeto de los derechos humanos en México, implicó la codificación de la protección de la comunidad LGBTI+. Desde entonces, el artículo 1º prohíbe explícitamente la discriminación por motivo de preferencias sexuales.

Por su parte, Iván Tagle, director general de Yaaj México A.C., comentó que a partir de la **reforma constitucional del 2011** se ha destacado la importancia del reconocimiento de los derechos LGBT+, principalmente en el ámbito legislativo. En este contexto, dijo que la Cancillería tiene un papel interesante que jugar como puente para el intercambio de experiencias, ideas y estrategias para liderar una respuesta a nivel global en este tema.

Otro de los ciclos de conversatorios virtuales fue el de “**Acciones para el Desarrollo desde el Multilateralismo entre Agencias de las Naciones Unidas y las Organizaciones de la Sociedad Civil**”, que tuvo como tema destacado el relacionado con las “**Acciones para la reducción de las desigualdades de género**”. Este conversatorio, se realizó el 9 de julio de 2020 con el objetivo de establecer un diálogo constructivo sobre la igualdad de género y las acciones que desde la sociedad civil y el gobierno deben emprenderse para sensibilizar a la sociedad sobre la importancia de este tema.

El conversatorio fue moderado por Cristopher Ballinas, director general de Democracia y Derechos Humanos de la Subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos. A manera de introducción, el moderador llamó la atención de los participantes al señalar que a 25 años de la Conferencia Internacional de la Mujer en México aún seguimos discutiendo los mismos temas.

Sobre el particular, Friné Salguero, directora del Instituto de Liderazgo Simone de Beauvoir, subrayó en su intervención que es necesaria mayor participación de mujeres en el diseño de políticas públicas que integren la perspectiva de género. Rosa María Oviedo, presidenta de la Asociación Civil Nivel Humano, por su parte, complementó el análisis al destacar la Iniciativa *Spotlight* en el Estado de México, a la que ya nos hemos referido, y los talleres organizados para sensibilizar sobre igualdad de género.

Paralelamente, Margarita Argott, coordinadora de la Comisión de Políticas Públicas y Evaluación del CTC de la LFFAROSC, dijo que se requieren acciones estratégicas para reducir la desigualdad



y políticas públicas sobre igualdad de género; mientras que Belén Sanz, representante de ONU Mujeres en México, reiteró la importancia de la Agenda 2030 y los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que colocan en el centro la igualdad de género y los derechos humanos.

Así mismo, el 14 de julio de 2020 tuvo lugar el cuarto conversatorio “Vivienda y Movilidad”. En el evento participaron Horacio Urbano, presidente de Centro Urbano; Aurora García de León, directora general de DERECHOS, y René Coulumb, investigador de la Universidad de las Américas Ciudad de México. El tema corresponde al punto 11 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible sobre los esfuerzos por lograr que las ciudades y asentamientos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, como una garantía del derecho humano a la vivienda.

Al respecto, René Coulumb destacó el gran desafío que tienen los gobiernos para edificar viviendas que, por un lado, sean asequibles para todas las personas como un factor de inclusión social y por otro, favorezcan el desarrollo sustentable de las ciudades. Es decir, que la producción de nuevas viviendas sea compatible con la sustentabilidad y con la escasez de ingresos de quienes lo demandan. Señaló, además, la importancia de promover políticas públicas que, al tiempo de construir nuevas viviendas sustentables y asequibles, se focalicen en la rehabilitación de las viviendas existentes, que muchas veces carecen de elementos de calidad y bienestar.

Por su parte, Aurora García de León consideró necesario concebir la vivienda como un derecho constitucional, ya que hace falta cubrir déficits tanto cualitativos como cuantitativos debido al rezago que prevalece en el país. Para resolverlos, subrayó la necesidad de fomentar diálogos entre sectores de la sociedad que incluya a las instituciones gubernamentales, desarrolladores de vivienda, inmobiliarias y ciudadanos. De igual forma, advirtió que la inaccesibilidad de las viviendas ha generado, de manera significativa, el crecimiento de asentamientos irregulares que, más allá de las implicaciones legales, no permite el desarrollo de una vivienda digna.

Finalmente, la participación de Horacio Urbano giró en torno a determinar si el rezago en términos de acceso a vivienda es cualitativo o cuantitativo, ya que con el paso del tiempo todas necesitan mantenimiento constante y la garantía de que sigan siendo incluyentes y funcionales a las necesidades de las personas, sobre todo en ciudades donde el valor del suelo es muy caro en contraste con el poder adquisitivo de los habitantes. Además, destacó la importancia de que los gobiernos inviertan en consolidación urbana, infraestructura y transporte público, en virtud de una plena movilidad y accesibilidad a los servicios urbanos.

Para fortalecer y enriquecer el debate sobre la noción de vivienda como un derecho humano, el 29 de julio de 2020 se realizó el conversatorio cuyo tema fue “**Vivienda social e incluyente**”. El conversatorio fue moderado por la DGVOSEC y contó con la participación de Carina Arvizu, subsecretaria de Desarrollo Urbano y Vivienda de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU); Edna Vega, directora general de la Comisión Nacional de Vivienda; Carlos

**LA POLÍTICA DE VIVIENDA DEBE SER FLEXIBLE SEGÚN LAS NECESIDADES DE LAS PERSONAS, YA QUE NO TODOS NECESITAN UNA VIVIENDA NUEVA, PORQUE HAY INNUMERABLES PARADIGMAS DE CIUDADES EN DONDE SE LLEVAN A CABO MODELOS DE RENTA Y MODELOS DE PRODUCCIÓN. – HORACIO URBANO, DIRECTOR CENTRO URBANO**



Martínez, director general del INFONAVIT; Agustín Rodríguez, vocal ejecutivo del Fondo de la Vivienda del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (FOVISSSTE), y Horacio Urbano, presidente de Centro Urbano y co-organizador del evento.

La subsecretaria Carina Arvizu inició el foro comentando sobre la importancia de resolver el problema del rezago habitacional y la urgencia de incorporar las exigencias y demandas de las personas en el proceso de toma de decisiones. La vivienda es un derecho humano y, por tanto, debe ser adecuada, justa, equitativa y asequible para todos. Con la pandemia de Covid-19, quedó claro que los espacios habitacionales son zonas productivas, educativas y donde sus habitantes deben sentirse seguros. En este sentido, la SEDATU ha instrumentado diversas acciones y programas como el Programa Nacional de Vivienda (PNV) y el Programa de Mejoramiento Urbano, cuya finalidad es establecer lineamientos y guías para impulsar viviendas que incorporen las necesidades de todas las personas del territorio; en particular, de aquellas comunidades de escasos recursos. Para conseguir esta meta, la planeación es fundamental en el proceso de desarrollo de zonas habitacionales, donde la rehabilitación de espacios públicos y la mejora de las condiciones y servicios públicos de las comunidades desempeñen un rol esencial.

Edna Vega mencionó que la vivienda es un derecho humano básico que debe incluir una dimensión social de carácter incluyente y retomó los siete elementos que una vivienda debe tener: seguridad en la tenencia, disponibilidad de servicios, asequibilidad, habitabilidad, accesibilidad, buena ubicación y adecuación cultural. Vega señaló la contradicción del modelo de producción que beneficiaba la construcción masiva y sin la planeación adecuada, olvidándose de responder a las necesidades de la población. Para lograr viviendas dignas e incluyentes, el PNV pone al centro de la estrategia a las personas y sus necesidades, y debe incluir un eje transversal que favorezca la equidad de género, las actividades de los niños y que garantice las actividades productivas del hogar. Por último, destacó la función de la Comisión Nacional de Vivienda (CONAVI) como organismo que lleva a cabo los programas de vivienda y recordó los desafíos que aún deben superarse; a saber: crear una nueva política habitacional y transformar el paradigma de vivienda actual que beneficia al mercado y no a las personas.

Posteriormente, Carlos Martínez coincidió en la relevancia de entender a la vivienda como un derecho y, para ello, el INFONAVIT aspira a que todos puedan ejercer ese derecho, el cual culmina cuando el usuario final tiene un escritura regulada. Actualmente, la existencia de programas como “Unamos créditos Infonavit” o la reestructuración de créditos que previamente habían tenido altos costos favorecen a los derechohabientes y facilita la obtención de una vivienda adecuada. De hecho, INFONAVIT cumple otra función como sistema de ahorro para aquellos trabajadores que deciden no obtener vivienda. Martínez concluyó su intervención destacando los problemas que enfrenta México en el tema; es decir: la expansión desmedida de viviendas, la falta de capacidades municipales en la planeación, y la vivienda sin servicios públicos y en zonas de riesgo. El objetivo final será lograr la sustentabilidad crediticia.





*La política de vivienda debe ser flexible según las necesidades de las personas, ya que no todos necesitan una vivienda nueva, porque hay innumerables paradigmas de ciudades en donde se llevan a cabo modelos de renta y modelos de producción.*

Por su parte, Agustín Rodríguez subrayó la necesidad de planear ciudades donde la vivienda no puede ser el único elemento para estructurar los sistemas urbanos. Comentó que uno de los problemas nacionales es la aplicación de políticas federales en el ámbito municipal sin contacto con las autoridades locales. Se requiere la profesionalización de las instituciones municipales y gobiernos subnacionales para formular políticas urbanas planificadas. En este sentido, las instancias gubernamentales deben establecer las líneas de acción para ejecutar políticas integrales que beneficien el desarrollo urbano y lograr ciudades incluyentes.

Horacio Urbano destacó la relevancia de tener una política de vivienda que tenga como prioridad a la sociedad y las necesidades de las personas. Recordó que el alto nivel de pobreza impide que los grupos sociales más vulnerables vivan en las ciudades, debido a los altos costos que implica las viviendas y zonas habitacionales. Posteriormente, señaló tres grandes retos que enfrenta México con relación a la estructura política, es decir: a) Se requiere de planeación y la formación de comisiones específicas que atiendan problemas particulares; b) La necesidad de incorporar al sector privado a la política de vivienda; y c) La búsqueda de cómo instrumentar una estrategia federal en el ámbito municipal. El sistema de vivienda debe funcionar de manera armónica y para ello se necesitan los instrumentos de planeación urbana correctos. Además, se analizó que la política de vivienda debe ser flexible según las necesidades de las personas, ya que no todos necesitan una vivienda nueva, porque hay innumerables paradigmas de ciudades en donde se llevan a cabo modelos de renta y modelos de producción. Se debe tener la capacidad de crear un sistema de soluciones para cada segmento.

Los participantes del conversatorio concluyeron sobre la importancia de incorporar a todos los actores y tener un panorama completo de las exigencias y necesidades de cada comunidad. En este contexto, la labor de las OSCs es esencial para exponer las fallas en los servicios públicos y trabajar al lado de los grupos sociales para comunicar eficazmente sus demandas. Las empresas desempeñan un papel fundamental toda vez que incorporan a todos los eslabones del sector para crear viviendas. Su capacidad de producir materiales asequibles es un ejemplo de su importancia en el proceso de formación de vivienda.



# Entrevistas



# Sra. Belén Sanz

Representante en México  
de ONU Mujeres



*"Si no hay paz no hay desarrollo y si no hay desarrollo no hay igualdad, por lo cuál la agenda de paz es una que importa para ONU Mujeres".*

ONU Mujeres es la agencia de las Naciones Unidas dedicada a promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Como defensora mundial de mujeres y niñas, esta agencia fue establecida para acelerar el progreso que conllevará a mejorar las condiciones de vida de las mujeres y atender las necesidades que enfrentan las mujeres a nivel global. ONU Mujeres apoya a los Estados miembro de las Naciones Unidas para contar con un engranaje jurídico sólido que permita lograr la igualdad de género. Para este fin, trabaja de la mano con los gobiernos y la sociedad civil en la creación de leyes, políticas, programas y servicios necesarios para garantizar que se implementen los estándares con eficacia y que redunden en verdadero beneficio para las mujeres y las niñas en el escenario internacional.



*Países como Colombia se dieron cuenta que cuando el proceso de paz lo llevaron las mujeres, la mitad de la población afectada por el conflicto, el asunto se solucionó realmente. El incremento de posibilidades de que fructifique la paz es posible con mujeres involucradas.*



### ¿Cuál ha sido el trabajo de ONU Mujeres en México?

México es un aliado casi natural de ONU Mujeres dado que siempre ha estado de lado de la agenda de igualdad. Con la administración actual hemos visto ese impulso que se ha vuelto constante y es algo que vemos de manera positiva. Y es que ONU Mujeres empieza a operar en México desde antes que exista ONU Mujeres como tal, dado que antes tenía una oficina de UNIFEM que tenía un alcance regional. Es en 2011 donde se decide que ONU Mujeres debe dotarse de un mejor nivel como organización y alcanza el mismo nivel de toma de decisión, de autonomía presupuestal que cualquier otra agencia. Desde entonces tenemos un plan estratégico que vemos directamente con la Junta Ejecutiva, y uno a nivel que se ajusta al país y al gobierno en el que nuestra agencia está representada. Sin duda, tenemos normas globales que definen el trabajo de ONU Mujeres: la CEDAW y la CSW son de las más importantes pero también lo está la Plataforma de Acción de Beijing e incluso algunas resoluciones del Consejo de Seguridad lo cuál nos lleva a trabajar con todas las instituciones de México: como el Senado, el Congreso y otras instancias. Es ahí es donde llevamos nuestro *expertise* para desarrollar programas en apoyo a la implementación en México de políticas que ayuden en los propósitos de ONU Mujeres que conocemos. Los apoyamos igual con dinero propio que con donantes, y hasta el Gobierno de México de la misma manera; nos dedicamos a fortalecer las capacidades de México para que su actividad de Estado se piense en términos de lo que necesita y quiere la mitad de su población para ella misma. Por poner un ejemplo: con INEGI estamos trabajando un programa de estadísticas de género muy positivo. El programa Spotlight, que seguro lo conoces,

apoyado en parte por la UE. Y finalmente lo que te mencionaba sobre el Consejo de Seguridad: las mujeres en la construcción de paz y seguridad donde las mujeres juegan un papel fundamental en la construcción de un lugar pos-conflicto en términos de asegurar que no suceda más.

No me cabe la menor duda de que la situación económica de las mujeres está ligada completamente a la economía y este es un eje central de ONU Mujeres, porque la libertad económica es un pilar central en esta lucha por la equidad y sin duda es un cambio muy grande que requiere un impulso de la misma magnitud. A nivel de políticas macro, un tema central en el que ONU Mujeres está trabajando, es el caso del desarrollo de políticas de cuidados; para que haya una redistribución buena de estas labores de cuidado que representan muchísimo trabajo que solo hacen las mujeres por el simple hecho de serlo. En este sentido trabajamos mucho con la OIT para demostrar con números que pensar en este tipo de políticas representarán un retorno grande de la inversión que se haga en ellas. Hasta ahora tenemos dos proyectos en el terreno: con el sector privado, en particular con Grupo Danone estamos trabajando en las zonas donde más mujeres fueron afectadas por los sismos de Oaxaca y la CDMX. Este proyecto ayuda enormemente a que las mujeres reactiven sus negocios creando, al mismo tiempo, resiliencia comunitaria y trabajo psicoemocional. De la misma manera, buscamos una capacitación en temas de alfabetización digital y comercio electrónico, a comunidades de mujeres en Puebla y el Estado de México donde DHP nos está ayudando a acreditar y certificar a estas mujeres, y también hombres por medio de taller de masculinidades positivas.

**Los niños y jóvenes son los que pueden hacer el mundo un lugar mejor, donde todos puedan ser lo que quieran. Invitamos a los niños y niñas mexicanas, que realmente se comprometan con la agenda de igualdad. Queremos que desde la ONU se siga el liderazgo para alcanzar los ODS y Agenda 2030.**



### ¿Qué retos tiene ONU Mujeres ha futuro?

Este fue un tema que hizo parte en nuestra Asamblea General en marco de la celebración de los 25 años de la Plataforma de Acción de Beijing (Foro Generación Igualdad). Hubo un segmento de la Asamblea General que se dedicó a observar los avances y lamentablemente hemos visto muchos problemas que en lugar de estar en un mejor estado se han agravado con la pandemia; la agresión a las mujeres ha avanzado y los servicios no son los mismos en estas circunstancias. Creo que un tema sin duda ya lo mencionamos: es un reto enorme poder desarrollar un análisis que nos permita justificar la distribución de cuidados, que desarrollemos una economía del cuidado. De la misma manera, ya lo habíamos mencionado: si no hay paz no hay desarrollo y si no hay desarrollo no hay igualdad, por lo cuál la agenda de paz es una que importa para ONU Mujeres.

Estamos seguros por la evidencia y la resolución del Consejo de Seguridad S/RES/1325 (2000) que un mundo donde no hay una participación activa de las mujeres en la construcción de un escenario posconflicto. Cuando las mujeres participan en este proceso político y social se garantiza que varios temas se encuentren en la agenda. Esa participación cambia todo. Todo. Países como Colombia se dieron cuenta que cuando el proceso de paz lo llevaron las mujeres, la mitad de la población afectada por el conflicto, el asunto se solucionó realmente. El incremento de posibilidades de que fructifique la paz es posible con mujeres involucradas. En este tema hemos trabajado mucho con la SSPC, la SEDENA, con el CECOPAM nos aseguramos que lleguen mujeres a las misiones de mantenimiento de la paz.

### ¿Qué mensaje tiene para los jóvenes?

Los niños y jóvenes son los que pueden hacer el mundo un lugar mejor, donde todos puedan ser lo que quieran. Invitamos a los niños y niñas mexicanas, que realmente se comprometan con la agenda de igualdad. Queremos que desde la ONU se siga el liderazgo para alcanzar los ODS y Agenda 2030. Queremos dejar un mundo mejor para que los niños puedan guiarnos.

# Sr. César Núñez

Representante regional de ONU SIDA  
para América Latina y el Caribe



*"La cultura en los ámbitos de toma de decisión está cambiando".*

El Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) fue fundado en 1996. Tiene su sede en Ginebra, Suiza, y tiene oficinas en 70 países. Su objetivo es liderar el esfuerzo mundial para poner fin a la epidemia de SIDA como amenaza para la salud pública hacia el 2030, como parte de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por tal motivo, promueve la innovación y la colaboración a nivel mundial, nacional y local para acabar con el VIH de manera definitiva. Adicionalmente, ONUSIDA cumple las siguientes funciones: promover la participación de las personas que viven con VIH en la toma de decisiones como respuesta a la epidemia, proporcionar orientación estratégica a los gobiernos, producir información y análisis para conocer el estado del VIH a nivel mundial, y fomentar el diálogo entre sectores y comunidades.





*Hay una masa crítica de jóvenes esperando a ser escuchados y a aprender. Hay que coordinarnos con ellos, ver qué necesitan y cómo acercarnos a sus intereses.*



#### ¿Cómo concibes la labor de la ONU SIDA? ¿Qué significado tiene para ti?

ONU SIDA tiene una estructura particular dentro de Naciones Unidas que favorece nuestra extensión por el mundo por medio de nuestra gobernanza que incluye la participación de Estados miembro, así como un secretariado que define las decisiones ejecutivas que lleva el programa. En nuestra experiencia personal, la participación de los Estados es fundamental para uno de nuestros temas de punta de lanza: la prevención.

Desde los años ochenta hasta hoy se ha cultivado una mística de trabajo muy *sui generis*, donde hablar de VIH se ha hecho más sencillo con los años. Gracias a la participación de las organizaciones de la sociedad civil se ha podido entender que en la operación de ONU SIDA no podemos considerar a la sociedad simplemente como una receptora del desarrollo, sino como un vehículo del mismo. Si no se involucra a la base social beneficiada no podremos obtener resultados duraderos.

#### ¿Cómo ha afectado la pandemia por COVID19 tu labor al frente de esta oficina? ¿Cuáles son los nuevos retos?

ONU SIDA continua con su trabajo como el resto de las agencias de ONU. Sin duda, los retos que presenta el futuro son muy grandes, no solo en los términos de la pandemia, sino en las nuevas maneras que tendremos que aprender y dominar para que el trabajo de la organización sea efectivo. En términos prácticos: que vuelva a haber el impulso del gobierno a temas de salud pública con enfoque en el VIH, como retomar diplomados que

eran muy favorables para México y la región para la capacitación de los doctores de toda la región; una cooperación científica de excelencia. En términos estratégicos: México tiene una gran oportunidad para profundizar su presencia en Centroamérica por medio del Plan de Desarrollo Integral, como plataforma para llegar a las comunidades de la región con estrategias innovadoras.

#### ¿Cuál consideras que es el valor que aporta el trabajo de tu agencia en la vida diaria de los ciudadanos?

Mucho, y sin duda hay una ola conservadora en todos lados donde pareciera hay un retroceso en la protección y promoción de derechos. Siempre que me reúno con ministros de salud traigo a colación la ausencia de información como un factor clave en el fomento a esa cultura tan negativa contra los diversos factores asociados al VIH. Me dicen que estamos mandando a los jóvenes a tener relaciones sexuales cuando nuestro

enfoque en realidad tiene que ver principalmente con la prevención. Creo que la cultura en los ámbitos de toma de decisión está cambiando a pesar de esto. Antes no se hablaba de las personas trans y hoy en día un presidente debe de conocer el término sí o sí. Hay que seguir con los esfuerzos; incluso en los países en los que se va a la vanguardia aun sigues encontrando odio y rechazo a las poblaciones diversas.

**En términos estratégicos,  
México tiene una gran oportunidad  
para profundizar su presencia  
en Centroamérica por medio  
del Plan de Desarrollo Integral,  
como plataforma para llegar  
a las comunidades de la región  
con estrategias innovadoras.**



**Si pudieras cambiar una cosa o tener impacto en algo que fuera determinante para cambiar la vida de las personas con lo que haces, ¿qué sería?**

Creo que el reto de la transmisión vertical — de madre a hijo— es un reto sencillo que no ha canalizado mucho interés de los países. Hasta ahora, solo Cuba es el único país de América Latina que se ha certificado en ser un país libre de contagio vertical del VIH. Del mismo modo, la generalización del uso del PrEP es fundamental como herramienta de prevención; ya no debe de tomarse como un programa piloto, su seguridad ha sido garantizada muchas veces y los gobiernos deberían usarlo como una herramienta para la prevención. Pensar al PrEP como una herramienta para la prevención nos ayudará mucho. Sin lugar a dudas aquí las

organizaciones de la sociedad civil tienen un papel fundamental, y en la región son una fuerza pujante. El papel que tiene la contratación social en la relación de organizaciones de la sociedad civil-Estado es muy importante: hay cosas que el Estado no puede hacer de la misma manera que las organizaciones de la sociedad civil, y que consigan los recursos para hacerlo es muy positivo para este tema y muchos más. En el caso mexicano ahí están los esfuerzos a nivel subnacional y local; la Clínica Condesa y la de Iztapalapa son logros del gobierno, sí, pero igual de la sociedad civil.

**¿Qué mensaje tiene para los jóvenes?**

Hay una masa crítica de jóvenes esperando a ser escuchados y a aprender. Hay que coordinarnos con ellos, ver qué necesitan y cómo acercarnos a sus intereses. En esto, sin duda, las redes sociales y estas nuevas figuras de influencers son vitales para que empecemos a llegar con mejor capacidad a las poblaciones clave para prevenir el contagio. Creo que de la mano de ellos podremos hacerle frente a cualquier problema que se presente en el futuro.

# Sr. Christian Skoog

Representante en México del Fondo  
de Naciones Unidas para la Infancia



*"UNICEF actúa sobre terreno antes, durante y después  
de las emergencias humanitarias y brinda ayuda vital  
a las niñas, niños y sus familias".*

Creado como un sucesor del Fondo Internacional de Emergencia para la Niñez que fue consolidado para atender de manera inmediato a los infantes y madres afectados por la Segunda Guerra Mundial, labor que se oficializó el mismo año y adquirió una gran capacidad institucional para lograr que se llevaran acabo de manera global los programas que exitosamente se estaban implementando en la posguerra. De ahí, el mandato de la UNICEF se extendió para atender los problemas de largo plazo que las mujeres y los niños tenían en países en desarrollo.



**Los proyectos de UNICEF se enfocan en 4 temas prioritarios: combatir todas las formas de malnutrición; poner fin a la violencia contra los niños; proteger a los niños en situación de migración y lograr una educación inclusiva para todas las niñas, niños y adolescentes.**



**¿Cuál es la visión global del trabajo de UNICEF y qué particularidades tiene en el contexto mexicano?**

A nivel global, UNICEF trabaja para llegar a los niñas, niños y adolescentes más desfavorecidos y proteger los derechos de cada niña y niño en cualquier parte del mundo. En 190 países y territorios, UNICEF hace todo lo necesario para ayudar a cada niña y niño a sobrevivir, salir adelante y desarrollar su potencial, desde la primera infancia y durante toda la adolescencia. Somos el mayor proveedor de vacunas del mundo; defendemos la salud y la nutrición infantil, el agua y el saneamiento seguros; la educación y la formación de calidad, la prevención del VIH y los tratamientos para madres y bebés, así como la protección de las niñas, niños y los adolescentes contra la violencia y la explotación. UNICEF actúa

sobre terreno antes, durante y después de las emergencias humanitarias y brinda ayuda vital a las niñas, niños y sus familias. En un país de ingreso medio como lo es México, trabajamos de la mano con el gobierno en sus tres órdenes, así como con aliados de la sociedad civil y el sector privado para apoyar los esfuerzos nacionales destinados a garantizar los derechos de los 40 millones de niños, niñas y adolescentes que viven en el país. Trabajamos específicamente en temas de: nutrición, primera infancia, educación inclusiva, protección de la infancia sujeta a violencia, abuso y explotación, niñez en situación de migración y también a nivel de políticas públicas y de protección social.

**¿Qué proyectos en concreto manejan con el Gobierno federal en los que lidere UNICEF?**

En 2020, iniciamos un nuevo programa de cooperación para el periodo 2020-2025 cuya prioridad es ayudar al país a formar a una nueva generación de adolescentes sanos, capacitados y protegidos frente a la violencia con un acceso equitativo a las oportunidades; facultarlos a promover un cambio positivo y coadyuvar al desarrollo

de la sociedad. Nuestros proyectos se enfocan en 4 temas prioritarios: combatir todas las formas de malnutrición; poner fin a la violencia contra los niños; proteger a los niños en situación de migración y lograr una educación inclusiva para todas las niñas, niños y adolescentes.

**¿Qué aliados han podido encontrar tanto en OSCs como en la iniciativa privada?**

En México, UNICEF tiene numerosos aliados de ambos sectores y mediante la colaboración con ellos logramos llegar a las niñas y niños más desfavorecidos. UNICEF trabaja también de la mano con la sociedad civil en proyectos directos sobre terreno y en acciones de

incidencia política. Además, con la iniciativa privada hemos logrado exitosos casos de movilización de voluntades y recursos que hacen posible nuestro trabajo para avanzar en el cumplimiento de los derechos de miles de niños en el país.

**En México, UNICEF tiene numerosos aliados de ambos sectores y mediante la colaboración con ellos logramos llegar a las niñas y niños más desfavorecidos. UNICEF trabaja también de la mano con la sociedad civil en proyectos directos sobre terreno, importantes para una visión integral.**



**De todos los proyectos de UNICEF  
¿cuál consideraría que es el que tiene mayor impacto social?**

Nuestros proyectos tienen impactos diferenciados, a veces a nivel nacional cuando logramos incidir a nivel de las políticas públicas, leyes y presupuestos, pero también directamente en la vida de las niñas, niños y adolescentes cuando, por ejemplo, intervenimos para apoyar al país en una emergencia. Tal ha sido el caso de nuestro apoyo directo a la población

afectada en aspectos de educación, agua y saneamiento y, alimentación, especialmente de niñas, niños y adolescentes tras los sismos de 2017; las inundaciones del sur del país y la pandemia por COVID-19 este año. Algunos proyectos importantes en 2020 han sido: Alimentos para cada niño, Salud en tus manos y Contacto Joven, entre muchos otros.

**¿Qué mensaje tiene para los jóvenes?**

En UNICEF consideramos esencial la voz y la acción de las y los jóvenes y adolescentes. Desde 2018, impulsamos a nivel global la iniciativa GEN-U (Generación sin límites), la cual busca construir una alianza multisectorial que escuche e involucre activamente a las y los adolescentes y jóvenes de 10 a 24 años en la búsqueda de soluciones innovadoras y sostenibles que den respuesta a los obstáculos que enfrentan en la transición de la escuela al trabajo, en el desarrollo de sus habilidades y, su empoderamiento. Nuestro mensaje para las y los adolescentes y jóvenes, es que se preparen y empoderen y usen su energía, su creatividad y su talento para convertir un panorama incierto, como el que hoy vivimos, en un horizonte lleno de posibilidades. ¡Ellas y ellos son quienes pueden movilizar al mundo!

# Peter Grohmann

Coordinador Residente de las  
Naciones Unidas en México



*De origen alemán, Peter Grohmann suma más de 25 años de experiencia en desarrollo y cooperación internacional gracias a su trabajo en Naciones Unidas y fuera de ella.*

Grohmann tiene un posgrado en Planificación del Desarrollo por la Escuela Politécnica Federal de Zúrich (ETH), Suiza, y una maestría en Geografía por la Universidad de Bonn (Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn), Alemania. Antes de unirse a las Naciones Unidas fue consultor internacional sobre desarrollo local en Nicaragua. En cuanto a la experiencia en el área de cooperación para el desarrollo, la obtuvo gracias a su paso por la Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional, por organizaciones no gubernamentales y fundaciones.





## *Tan solo en el último año de su gestión, refirió Grohmann en su acto de despedida del cargo en Venezuela, la ONU ayudó a más de 4 millones de venezolanos que requerían de algún tipo de asistencia humanitaria.*

Apenas en febrero de 2021 fue designado en el cargo de Coordinador Residente para México por el Secretario General de Naciones Unidas, António Guterres, luego de un amplio y diverso trabajo en la Organización.

A su llegada a México, la Subsecretaria para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), Martha Delgado, se reunió con Grohmann para intercambiar puntos de vista sobre la coordinación de las agencias de Naciones Unidas y México, y se acordó fortalecer la colaboración de la ONU con las secretarías y entidades del gobierno mexicano a través de las más de 20 agencias especializadas fondos y programas, y los más de 1000 funcionarios de la Organización.

La llegada de Grohmann a México se da tras desempeñarse en Venezuela como Coordinador Residente desde el 2016, y como Coordinador Humanitario del Sistema de las Naciones Unidas desde el 2019.

Tan solo en el último año de su gestión, refirió Grohmann en su acto de despedida del cargo en Venezuela, la ONU ayudó a más de 4 millones de venezolanos que requerían de algún tipo de asistencia humanitaria. Este logro ha sido posible gracias a la coordinación estrecha y efectiva entre todos los sectores, inclusive las agencias de Naciones Unidas, el Gobierno, la Sociedad Civil nacional e internacional, y el sector privado en beneficio de la población vulnerable en Venezuela. “Esto ha sido un gran logro, pero durante todos estos años, siempre trabajamos en esa dirección y quisiera agradecer el apoyo de las instituciones de gobierno, y las organizaciones de la sociedad civil, para ejecutar esta ayuda humanitaria”, dijo en aquella ceremonia.

Antes de esta responsabilidad, entre 2011 y 2016, Grohmann fue Coordinador Residente del Sistema de la ONU y Representante Residente del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Bahréin. Además, ocupó otras posiciones en el PNUD en diversos países: desde Director de País en Panamá (2007–2011), hasta Representante Residente Adjunto en

El Salvador y Belice (2003–2007). Asimismo, se ha desempeñado como Gerente del Programa de Alianzas Público–Privadas para el Medio Ambiente Urbano en Nueva York y luego en Sudáfrica.

### **Coordinador Residente de Naciones Unidas en México**

México, miembro fundador de la ONU, abrió su primera oficina de Naciones Unidas en 1947. Más de 70 años después, cuenta con más de 20 agencias especializadas, fondos y programas; y cerca de 800 funcionarias y funcionarios, lo que se denomina el Equipo País de las Naciones Unidas.

Para el caso de México, estas son las agencias residentes y no residentes de la Organización:

#### **Residentes**

- La Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR)
- Naciones Unidas Centro de Información México
- ONU Programa para el Medio Ambiente
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
- Grupo Banco Mundial
- Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC)
- Fondo de Población de las Naciones Unidas
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- Organización Internacional del Trabajo
- Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)
- Fondo para la Infancia de las Naciones Unidas (Unicef)
- Organización Panamericana de la Salud (OPS)
- Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU Habitat)
- ONU Mujeres
- Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI)
- Organización de Aviación Civil Internacional (OACI)
- Oficina del Alto Comisionado de las

Naciones Unidas para los Derechos Humanos

- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal)
- Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas
- Corporación Financiera Internacional
- Organización Internacional para los Migrantes
- Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS)

#### **No residentes**

- Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
- Organización Meteorológica Mundial
- Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
- Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios
- Voluntarios de las Naciones Unidas

Ahora bien, el Equipo País está dirigido por el o la Coordinador o Coordinadora Residente, quien representa al Secretario General de la ONU, lidera los equipos en ese país y garantiza la rendición de cuentas sobre el terreno para el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, así como el apoyo de la ONU a los países en su implementación de la Agenda 2030.

El perfil de liderazgo de esta posición se basa en el Marco de liderazgo del sistema de las Naciones Unidas, adoptado por la Junta de Jefes Ejecutivos (JJE) en abril de 2017, el cual describe en qué debería consistir una cultura de liderazgo de las Naciones Unidas alineada con la Agenda 2030.

De manera particular, establece cuatro componentes:

1. **Valores:** Integridad, profesionalismo y respeto por la diversidad.
2. **Atributos:** Apasionado, valiente, emocionalmente inteligente, humilde, abierto a aprender, creativo, flexible, resiliente y responsable.
3. **Conocimientos.**
4. **Competencias:** pensamientos sistematizado, co-creación, centrado en resultados y orientación al cambio.



# Capítulo 6

## Prospectiva económica global



# 6.1

## Proyectos prioritarios



**Emb. Jesús Mario Chacón Carrillo,**  
Coordinador en Europa de la estrategia  
de Impulso Global

### 6.1.1. Proyectos Corporación Financiera Internacional

La CFI concentra sus acciones en la búsqueda de áreas de oportunidad para brindar un valor agregado, por lo que destina recursos financieros, conocimientos técnicos, experiencia global y capacidad de innovación para ayudar a México. Adicionalmente, otorga préstamos por cuenta propia, de consorcios, financiamientos en forma de capital accionario, estructurado, para municipios, para operaciones comerciales, además de contar con instrumentos de cuasi capital y de gestión de riesgos. Uno de sus intereses es impulsar *clusters* agroindustriales en México con el propósito de generar más desarrollo en los mercados de capital.

El 22 de julio de 2019, el Gobierno de la Ciudad de México firmó un convenio para recibir asesoría técnica y financiera de la Corporación Financiera Internacional para emprender cuatro proyectos de sustentabilidad. El objetivo del acuerdo es atraer inversiones para el desarrollo de energías verdes en la capital del país y que ello a su vez genere más y mejores empleos. El primero es “Ciudad Solar”, el cual busca instalar paneles fotovoltaicos en los techos de la Central de Abasto, además de utilizar varios techos de la ciudad para la generación de electricidad a partir de la energía solar, así como el impulso de la energía térmica o el calentamiento solar.

Otro proyecto pretende desarrollar nuevas tecnologías tanto para el reciclaje de la basura, o de los residuos sólidos orgánicos —como los inorgánicos—, con el objetivo de reducir en 70% la cantidad de residuos que actualmente se envían a rellenos sanitarios en el Estado de México y en Morelos. El tercero es la sustitución de autobuses, incluyendo al Metrobús, como el programa de sustitución de autobuses concesionados para establecer un sistema de prepago a través de un financiamiento. Finalmente, el cuarto es el de la ciudad innovadora en Vallejo; es decir, crear un ecosistema industrial sustentable “por llamarle de alguna manera, de la innovación y cómo permitir que ese desarrollo tecnológico impacte en beneficios para la ciudad”.



## 6.2

# Sumando sectores para la prosperidad económica



**Guillermo Chávez García,**  
Consultor PNUD, adscrito a la estrategia  
de Impulso Global

La nueva estrategia de promoción global de México que lleva a cabo la Subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos busca, en palabras de su titular, Martha Delgado Peralta, consolidar la imagen en el exterior con un enfoque geopolítico, estratégico y no sólo económico. Esta iniciativa, que por decisión presidencial lleva a cabo la SRE, tiene por objetivo principal retomar las funciones de la extinta ProMéxico para la promoción económica en el exterior. La SRE desempeñará las labores de promoción económica y turística global, y a diferencia de las instancias anteriores, contará con una estructura mucho más compacta y con mayor eficacia en la comunicación institucional e interinstitucional. Además, se buscará consolidar una imagen clara y positiva de México en el exterior con un enfoque que incorpora consideraciones geopolíticas estratégicas y no sólo la visión económica, como anteriormente ocurría.

A juicio de la Subsecretaria Delgado, estos esfuerzos evidencian el interés de la actual administración federal por hacer más eficiente la coordinación entre la política económica internacional y la política exterior. El nuevo impulso busca también posicionar a México en el ideario global, atrayendo mayores oportunidades de exportación y de inversión extranjera en el país, con resultados reales y cuantificables.<sup>1</sup>

La subsecretaria Martha Delgado ha reiterado que el plan de la Cancillería será la atracción de inversión extranjera directa (IED) por 42 mil mdd en los siguientes cinco años, que permita un crecimiento de 3.6% del PIB. Esta iniciativa es parte del plan de trabajo del área de Impulso Global, a cargo del Mtro. Javier Jileta, quien también funge como director general de Vinculación con las Organizaciones de la Sociedad Civil.

---

1 Delgado Peralta, (M.), "La promoción global de México", El Economista, 20 de junio de 2019. Recuperado de: [www.eleconomista.com.mx/opinion/La-promocion-global-de-Mexico-20190620-0022.html](http://www.eleconomista.com.mx/opinion/La-promocion-global-de-Mexico-20190620-0022.html)

*María E. Rivera, profesora–investigadora de la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, dijo que para atender la emergencia sanitaria, se requiere favorecer la vinculación de las OSC y alianzas estratégicas con instituciones.*

El cuarto conversatorio titulado “Acciones para el desarrollo científico, tecnológico e industrial”, que forma parte del ciclo de conversatorios “Acciones para el Desarrollo desde el Multilateralismo entre Agencias de las Naciones Unidas y las Organizaciones de la Sociedad Civil” giró en torno a la importancia de la promoción económica desde una perspectiva global. En este contexto, el Dr. Eduardo Jaramillo, Director General para las Organizaciones de las Naciones Unidas y quien fungió como moderador, se refirió a la importancia de este ciclo como motor del desarrollo del país para generar un intercambio de ideas y reflexionar sobre la relevancia de acciones concretas de impulso tecnológico.

El Dr. Guillermo Castellá, representante de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) en México, comentó que es necesario el fomento de la capacidades tecnológicas en el país y el desarrollo de infraestructura digital, energética y de comunicaciones, mientras que Frédéric Vacheron, representante de la UNESCO en México, destacó que es necesario mejorar el enfoque interdisciplinario y de género y niveles de innovación en el campo de la ciencia. Por su parte, María E. Rivera, profesora–investigadora de la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, dijo que para atender la emergencia sanitaria, se requiere favorecer la vinculación de las OSC y alianzas estratégicas con instituciones.

A manera de conclusión, Gustavo Cabrera, director general de Cooperación Técnica y Científica de AMEXCID, destacó la necesidad de que los ejes de la política exterior multilateral se reconviertan en materia de ciencia, tecnología e innovación, al tiempo que Ana María Cetto, investigadora del Instituto de Física de la Universidad Nacional Autónoma de México, comentó que las asociaciones científicas de carácter gremial podrían jugar un papel importante en la cooperación.







# Entrevistas



# Sr. Pablo Saavedra

Director en México del Banco Mundial



**BANCO MUNDIAL**  
BIRF • AIF | GRUPO BANCO MUNDIAL

*"América Latina es una región que se ve mucho a si misma,  
pero no tanto a otros países".*

Creado en 1944 como una de las instituciones del sistema Bretton Woods y con sede en Washington D.C., el Grupo Banco Mundial es una de las fuentes de financiamiento más importantes y de generación de datos para los países en desarrollo. Se encuentra integrado por cinco instituciones: Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), la Asociación Internacional de Fomento (AIF), la Corporación Financiera Internacional (IFC), el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA) y el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI).



*La crisis representa una oportunidad también para replantear y tener un marco de políticas que nos permitan ser mejores en la trayectoria rumbo a la prosperidad compartida.*



**¿Cuál es la visión del Banco Mundial?**

La visión del Banco Mundial es de prosperidad compartida y siempre es importante mantenerla. Es crítico mantener el crecimiento, sin duda, pero que le llegue a todos los estratos de la población es la única manera. En el mundo estamos en una situación muy complicada con esta crisis. Todas las acciones hechas para aplanar la curva de infecciones tuvieron un efecto en la economía del planeta. Pero, ¿qué estamos haciendo en el Banco Mundial globalmente?: sin duda estamos trabajando con gobiernos para ver los temas más críticos, en los que claramente está el acceso a la salud y a las eventuales vacunas. No es igual con todos; vamos de la mano principalmente con aquellos países que no tienen la posibilidad de ir por sí solos en esta gran empresa que el COVID19 representa. Y es que la crisis representa una oportunidad

también para replantear y tener un marco de políticas que nos permitan ser mejores en la trayectoria rumbo a la prosperidad compartida. En México trabajamos mucho en inclusión financiera; hay una brecha muy grande en comparación a la OCDE o incluso en comparación Latinoamérica. Es muy difícil pensar en la recuperación sin paliar esto. Seguimos trabajando en temas a futuro, cuestiones de género, dado que no solo es un tema de derechos, sino también económico. Temas de sostenibilidad ambiental; que de la misma manera puede ser crítico para México. Igual tenemos proyectos en muchas áreas: infraestructura, particularmente, y en otras áreas en donde trabajamos con el gobierno. Tenemos un portafolio muy amplio, pero ahora el enfoque es ver cómo ayudamos para que la recuperación sea más rápida.

**¿Cómo se trabaja con el sector privado y las OSC?**

La clave está en nuestro objetivo: la prosperidad compartida, que fue un cambio total dentro de la perspectiva del Banco Mundial. Tenemos que buscar crecer la base de la pirámide y es que de por sí el crecimiento es bajo y hay poca inclusión financiera. El acceso a las finanzas formales, por ejemplo, es un tipo de inclusión que ayuda a resolver problemas estructurales. El Banco Mundial trabaja más, en este sentido, con temas de política económica y social. La relación con el sector privado se lleva por medio de la International Finance Corporation. Esa política con el sector privado está en línea con la nuestra y compartimos los mismos valores. Ahí con ellos están trabajando con los bancos para dar prestamos a PyMES, apoyar a empresas en partes del país donde

no hay inversiones o también en apoyar a empresas digitales durante la pandemia.

Hay una esta estrategia común con el gobierno que se hizo durante los meses anteriores: está enfocada en las áreas que comentamos: acceso a finanzas, apoyo a PyMES, programas para la inclusión laboral a los jóvenes, medio ambiente, infraestructura innovadora. Algo muy crítico para nosotros y para las autoridades en ese documento es entrar a las áreas y proyectos donde haya más pobreza y menos inclusión. Tratamos que estos programas que apoyamos del gobierno federal tengan estos criterios que indiquen que el apoyo se va al sur. En coordinación con el gobierno es con quien vemos esta situación.

**Hay mucho espacio para aprender en América Latina. Es una apertura que buscamos mucho en el Banco Mundial dado que el gran valor de la institución es llevar experiencias para apoyar el desarrollo y diseño de políticas en el país.**



**¿Cuál ha sido una experiencia personal que te ha marcado?**

Yo soy economista y gran parte de mi carrera realmente la hice en Europa del Este. En Ucrania, por ejemplo, estuve justo después de la Revolución Naranja, donde tuvimos una experiencia muy interesante para ver cómo se abrían los mercados. Trabajé igual en Moldovia, en Belorrusia, igual en Polonia donde llegaron a un momento muy importante en su transición hacia la apertura de mercados, donde estrecharon vínculos con Alemania. Fue una experiencia muy interesante y similar a la relación de México con Estados Unidos. Luego fui el gerente del Banco Mundial en Washington DC, donde vi temas

para América Latina. Fue muy interesante ver que aprendemos mucho entre todos nosotros. Pero es cierto: también nos falta mucho compararnos con el resto del mundo. Cuando empecé a trabajar en América Latina, me dí cuenta de que es una región que se ve mucho a sí misma, pero no tanto a otros países. Hay mucho espacio para aprender aquí. Es una apertura que buscamos mucho en el Banco Mundial, dado que el gran valor de la institución es llevar experiencias para apoyar el desarrollo y diseño de políticas en el país.

**¿Qué retos y oportunidades ve el Banco Mundial para México?**

México es uno de los países de crecimiento en términos de comercio exterior. Con una gran integración integral a las cadenas de valor del mundo. Hay mucho espacio para más; el nuevo tratado da una oportunidad excelente para el crecimiento, pero México también tiene otros tratados ya hechos con Europa, donde se abre una oportunidad muy interesante para ver cómo se mueven las cadenas de valor en el mundo en el contexto de la pandemia. México en sí es el epicentro entre el grupo norteamericano y el grupo del Este de Asia. El proyecto del CIIT puede también ser muy interesante para esto.

Los acuerdos que existen le dan un muy buen *upside* a toda esta situación que se vive. Hay muchas cosas buenas también que falta por explorar en Centroamérica. Hay un potencial muy grande para que toda esa integración con las cadenas de valor, también haya una integración hacia atrás dentro del país a la pequeña y mediana empresa mexicana. Donde esas empresas puedan volverse proveedores mucho más fuertes a esas cadenas de valor, lideradas por empresas internacionales. Que generen mejores ingresos a las personas que están ahí.

**¿Qué mensaje tiene para los jóvenes?**

Sin duda hay un cambio muy difícil entre la escuela y el mercado laboral que afecta en muchos sentidos a los jóvenes. Son también los primeros que pierden sus empleos cuando hay crisis. Sin duda, hay una labor muy temprana que se tiene que hacer dentro del sistema educativo y tiene que ser reforzado en muchos aspectos. Un ejemplo positivo: el sistema de educación técnica es muy bueno. La industria aeroespacial fue con las autoridades educativas del estado — hablando de Queretaro— y les dijo: necesito personal que sepa esto y lo otro. Finalmente las instituciones educativas hicieron eso, crearon los institutos y coordinaron esa escolarización técnica de la población. En ese tipo de matches es donde quiere estar el Banco Mundial.

# Sra. Laura Vila

Directora en México  
de la Corporación Financiera  
Internacional del Banco Mundial



*“La revolución de la inversión de impacto es una revolución millennial”.*

La Corporación Financiera Internacional es el brazo financiero del Grupo Banco Mundial (BM), fundada en 1956 con sede en Washington D.C., y es la institución multilateral líder en el desarrollo del sector privado en mercados emergentes, por medio de los socios comerciales, quienes invierten capital a través de empresas privadas en los países en desarrollo. México es parte de la membresía del IFC, junto con más de 180 países. Este estatus le permite acceder a un capital accionario mayor a \$2.400 millones de dólares para acelerar el crecimiento económico y combatir la pobreza. En la actualidad, el IFC tiene como objetivo operar sus inversiones para poder alcanzar los ODS de la ONU.





**Somos colaboradores del sector público. Compartimos su visión de los problemas públicos, siendo la desigualdad y la falta de oportunidades el centro de nuestra acción.**



**¿Cómo concibes la labor de la IFC? ¿Qué significado tiene para ti?**

El Corporación Financiera internacional es una institución cuyos objetivos están alineados a los del Banco Mundial. En un sentido estricto, esa alienación tiene como centro la creencia de que en el mundo se necesita una prosperidad compartida. La diferencia central es que a nosotros no hablamos con el Estado, sino con el sector privado. Desde su fundación en 1956, el IFC ha tenido un enfoque particular en mercados emergentes, en búsqueda del impulso de un ambiente financiero positivo

para la inversión y el desarrollo. La primera oficina de la corporación fue en Brasil. Actualmente tenemos 100 oficinas en todo el mundo y el capítulo mexicano 65 personas trabajan en este esfuerzo. Como mencionamos los esfuerzos del IFC están alineados a los del Banco Mundial. por lo que nuestros servicios ahora no van enfocados solamente en proyectos de infraestructura, sino también en cuestiones relacionadas al cambio climático y género.

**¿Alguna experiencia personal que recuerdes que te haya marcado durante tu labor en la IFC?**

Es un lugar muy bueno para trabajar siendo mujer y es que, como dice el dicho, *we walk the talk...* en terminos objetivos el IFC se encuentra en dividido en mitad hombres

y mujeres en casi todos los niveles. En ese sentido, no se piensa demasiado en esa diferenciación; tampoco en la diversidad de nuestros equipos.

**¿Cómo ha afectado la pandemia por COVID tu labor al frente de esta oficina?**

**¿Cuáles son los nuevos retos?**

Nos preocupa principalmente la pérdida del empleo en la población joven. Esa pérdida es tremendamente costosa y queremos evitar que se de. En este sentido, la capacidad del IFC nos permite apoyar de distintas maneras al sector privado dando incentivos, líneas de credito o alguna otro beneficio financiero para el desarrollo de una empresa

particular. Y como todas las compañías, nos estamos adaptando nuestras estrategias a esta nueva realidad que ha afectado a todos. El turismo, por ejemplo, es un sector que antes no apoyábamos simplemente porque funcionaba bien bajo su propia lógica. Ahora, con la cuarentena, se han acercado empresas del rubro precisamente para buscar el apoyo.

**¿Cuál consideras que es el valor que aporta el trabajo de tu agencia en la vida diaria de los ciudadanos?**

En muchos aspectos tenemos el mismo diagnóstico que el gobierno de los problemas actuales: es vital aumentar la competitividad y dinamizar los mercados nacionales, favoreciendo a la Pequeñas y Medianas Empresas y creando un ambiente en el que

haya mayor certidumbre a la inversión. En este sentido, somos colaboradores del sector público. Compartimos su visión de los problemas públicos, siendo la desigualdad y la falta de oportunidades el centro de nuestra acción.

**El capitalismo no es lo que era antes. Las inversiones ya no están concentradas en generar ingresos, ahora lo hacen en algo llamado *impact investing*. Cada vez más inversionistas jóvenes se preocupan en que su dinero repercuta de manera positiva en la sociedad.**



**Si pudieras cambiar una cosa o tener impacto en algo que fuera determinante para cambiar la vida de las personas con lo que haces, ¿qué sería?**

El trabajo de IFC es uno muy integral en el que hemos evolucionado; como mencionamos, de solo dar líneas de crédito a proyectos de infraestructura a proyectos de sostenibilidad, salud, desarrollo, manufactura...

En financiamiento nuestro enfoque está en las PyMES y los mercados de capital. Y en esta parte es muy importante el *due*

*dilligence* para cada una de las empresas que financiamos. Asegurarnos de que son empresas que defienden los valores que nosotros tenemos, que son los valores del Banco Mundial que han ido de la mano de los valores que se definen en la actualidad como los primordiales y que están enmarcados en los Objetivo de Desarrollo Sostenible.

**¿Qué mensaje tiene para los jóvenes?**

Creo que mi mensaje sería uno que he aprendido conforme los tiempos avanzan y es pensar más en el cambio climático. Y es que todo el tema de emprender, muy ligado a mi generación, ha cambiado enormemente. El capitalismo no es lo que era antes. Las inversiones ya no están concentradas en generar ingresos, ahora lo hacen en algo llamado impact investing. Cada vez más inversionistas jóvenes se preocupan en que su dinero repercuta de manera positiva en la sociedad. Sin duda la revolución de la inversión de impacto es una revolución millennial. En el caso de IFC, siendo literalmente la primera inversionista de impacto en el mundo por nuestro vínculo con el Banco Mundial, tenemos una cartera de 57 mil millones de dólares para demostrarlo.

# Sr. Hugo Beteta

Director de la sede subregional  
de la Comisión Económica para América  
Latina y el Caribe, en México

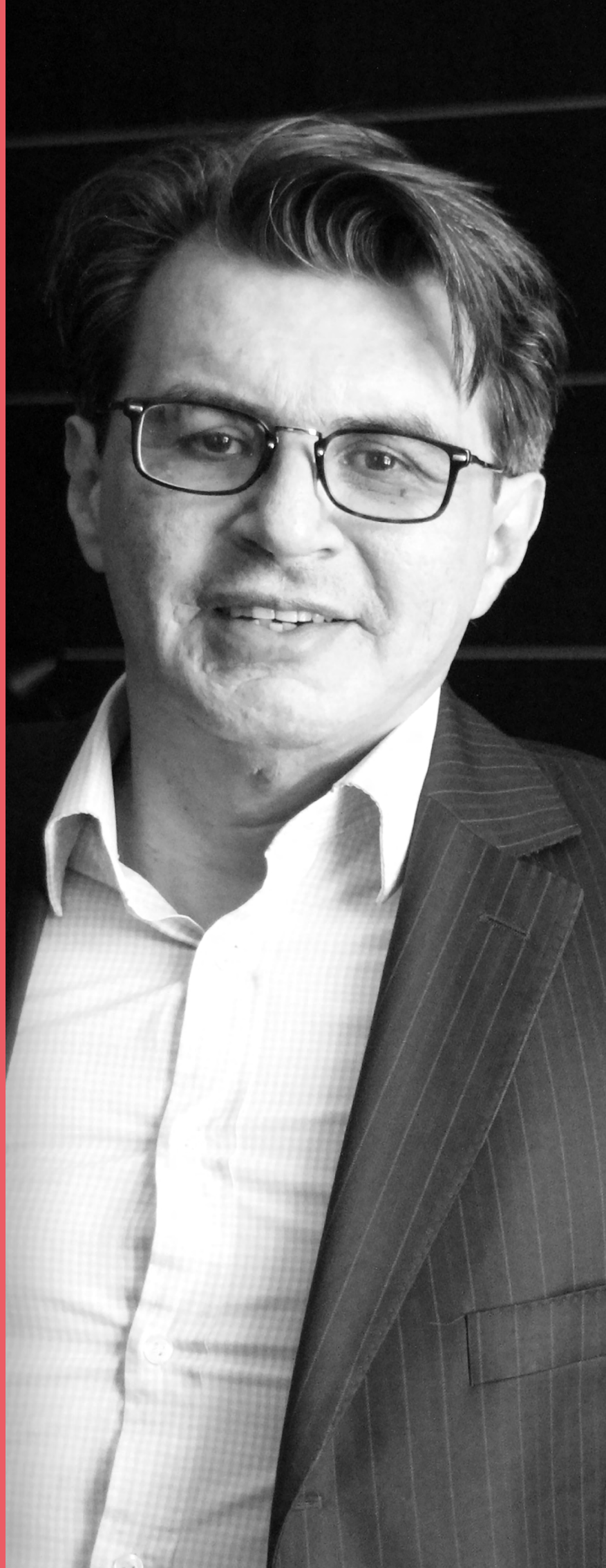


NACIONES UNIDAS

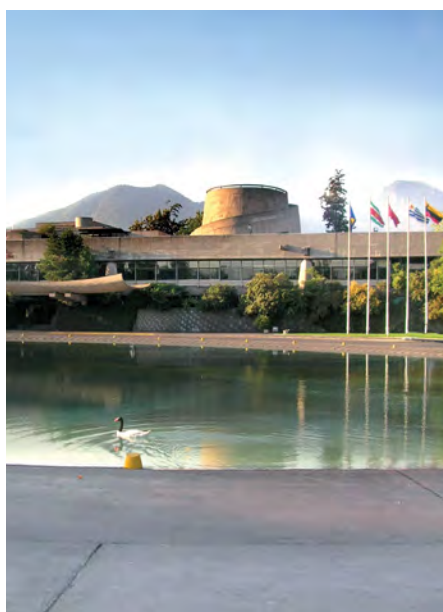
CEPAL

*“La esencia de lo latinoamericano es saberse parte de algo público”.*

La CEPAL fue creada en 1948. Para 1984, se decidió que pasara a llamarse Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Se trata de una de las cinco comisiones regionales de las Naciones Unidas y su sede está en Santiago de Chile. Su función principal es contribuir al desarrollo económico de América Latina, coordinar acciones de promoción y reforzar las relaciones económicas entre los países de la región y con países extrarregionales. Estableció su Sede Subregional en México en 1951 y presta servicios a 10 países: Costa Rica, Cuba, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, México, Nicaragua, Panamá y República Dominicana.



*México es un referente en términos de cooperación en toda la región. No solo en Centroamérica sino en el resto del hemisferio. Ha sido un país que da oportunidades, que ha refugiado a miles de ciudadanos que huían de las dictaduras y del conflicto.*



**¿Cuál ha sido el trabajo de la CEPAL en México?**

CEPAL mantiene una estrecha colaboración con un sinnúmero de actores en México. Con el Estado mexicano tenemos comunicación con básicamente todos los actores: a nivel subnacional, en los tres poderes... Como sabes, la organización tiene una visión desarrollista, pero con un enfoque latinoamericano muy particular. Realizamos investigaciones sobre

un sinnúmero de temas que nos involucran de manera directa con las cabezas de sector en temas energéticos, económicos, de igualdad de género. Es un trabajo muy estrecho con INDESOL, INMUJERES... con esta Cancillería va una colaboración desde antes que este gobierno asumiera sus responsabilidades.

**¿Qué retos y oportunidades ve la CEPAL en la región y en el país?**

México es un referente en términos de cooperación en toda la región. No solo en Centroamérica, sino en el resto del hemisferio. Ha sido un país que da oportunidades, que ha refugiado a miles de ciudadanos que huían de las dictaduras y del conflicto. Yo he tenido la oportunidad de acompañar al Canciller a Centroamérica, probablemente, un poco más de una docena de veces y se reconoce el apoyo de México en muchos aspectos. Bueno, el recibimiento de Evo Morales fue una muestra que México es un país que está y sigue siendo un país de acogida de refugiados y que además no interviene en las cosas internas. Frente a eso hay una base de credibilidad y raíces comunes y, en ese sentido, el cielo es el límite.

Hace unos días el presidente Giamattelli, de Guatemala, mencionó el interés de integrar el tren que recorre Guatemala con el proyecto del Tren Maya que recorrería toda la península de Yucatán. También hay algo ahí.

En los temas energéticos hay una gran oportunidad: América Central es esencialmente una importadora de combustibles y en ese sentido México es visto como una gran potencia en ese sector. El gas natural desde el sur de Estados Unidos puede favorecer a todos. Y hay que decirlo: la integración eléctrica de toda la región es la mejor de todo el hemisferio. La conectividad eléctrica entre México y Centroamérica permite tener seguridad en los precios eléctricos. Es imperativo invertir y apostar en el desarrollo y la estabilidad en el lugar de origen para que las personas no se vean obligadas a migrar si no lo desea. Es lo que en la CEPAL llamamos seguridad humana: que se tenga alimentación, unas buenas finanzas, no violencia, seguridad comunitaria. Enfoque en el centro de personas y sus necesidades.

**Hay que habitar el pasado, solo en la medida en la que a uno le permite ver hacia adelante. Hay grandes oportunidades de realizarse construyendo sus propios sueños.**



**¿Qué visión tiene la CEPAL sobre los efectos y consecuencias de la pandemia?**

La pandemia es una crisis sin precedentes, pero es una oportunidad para construir algo nuevo. Recuperación con transformación. Tenemos que poner la igualdad en el centro. No hay tasa de crecimiento que alcance para conseguir los Objetivos de Desarrollo Sostenible si no se hace algo fuerte en redistribución. Sobre esto, estudiamos el aumento del salario mínimo en la franja norte de México y nos dimos cuenta de que todos los sectores se beneficiaron; tuvo un retorno económico mayor, un impacto económico grande, y es que se consume muchísimo más con este aumento. Si bien es cierto que las industrias que requieren un

mayor dinamismo no se beneficiaron tanto, el beneficio terminó siendo el mismo para todo. Y es que la frase de “Por el bien de todos, primero los pobres” no es gratuita. La igualdad impulsa el crecimiento. El bono demográfico, por decirlo algo, se desaprovecha porque las mujeres no pueden salir por la cantidad de actividades de cuidado que realizan. Todo lo relacionado a la economía circular va a afectar favorablemente a la región. Necesitamos que la igualdad, la resiliencia y la eficiencia vayan de la mano y dejar atrás ese modelo de precarización del trabajo: la acumulación de la riqueza en pocas manos.

**¿Qué mensaje tiene para los jóvenes?**

Les ha tocado una época difícil, pero es necesario luchar contra el individualismo. Y es que creo que la esencia de lo latinoamericano es saberse parte de algo público. Yo encontré una parte de mi realización el servicio público, en la participación en organizaciones: sindicatos, partidos... tratar de resisitir ese individualismo atroz, ese consumismo intradecente. Que salgan a las calles cuando tengan que hacerlo y se involucren en el cambio por una pensión digna, universal; un ambiente sano. Durante casi una década nos estancamos en América Latina en este sentido. Es vital, en mi opinión, que los jóvenes puedan entender los brotes del futuro en la presente. Un tiene que creer en el futuro para verse. De esa forma, la mirada de un jóvne debe tener una dosis de fe en el futuro y que reconozca que pausable cambiarlo, y que así encontremos gran sentido de trascendencia. Hay que habitar el pasado, solo en la medida en la que a uno le permite ver hacia adelante. Hay grandes oportunidades de realizarse construyendo sus propios sueños.

# Sr. Pedro Américo Furtado

Jefe de la oficina para México y Cuba  
de la Organización Internacional  
del Trabajo



*"El desafío de la OIT es federalizarse aún más dentro de nuestra área de trabajo".*

La OIT fue fundada en 1919, tras la Primera Guerra Mundial. Está basada en una visión según la cual una paz duradera y universal sólo puede ser alcanzada cuando está fundamentada en el trato decente de los trabajadores. Posteriormente, la OIT se convirtió en la primera agencia de las Naciones Unidas en 1946. En la actualidad, esta agencia reúne a gobiernos, empleadores y trabajadores de 187 Estados miembro a fin de establecer las normas del trabajo, formular políticas y elaborar programas promoviendo el trabajo decente de todos: mujeres y hombres. En particular, la Oficina de la OIT brinda asistencia técnica a los gobiernos, las organizaciones de empleadores y las organizaciones de trabajadores, tanto en México como en Cuba.





***La agenda de la OIT en México está basada en fortalecer ese federalismo. Los compromisos del Estado mexicano deben llegar a los estados.***



**¿Cuál es la misión y visión de la OIT? A diferencia de otras agencias de Naciones Unidas, la historia de la OIT es una de larga duración, pues se creó en 1919. Por esta razón, nos podría comentar ¿cómo la OIT ha actualizado su misión y visión original al contexto contemporáneo y en México?**

La historia social y económica de México está dentro de la OIT. La Constitución de la OIT se fijó en la Constitución mexicana. Sus principios de justicia social los copió de ahí. El ADN de la OIT es mexicano, lo que demuestra la importancia de México para la organización. Aunque México entró formalmente en 1931, los principios rectores de la Constitución de México están desde el principio en la OIT. La OIT nace como una búsqueda por trazar un tejido social basado en la justicia y en los derechos laborales de los y las trabajadoras, lo que convierte su misión en una muy especial. México tiene una trayectoria muy vanguardista, de una sociedad basada en los derechos y, particularmente, en los laborales. La OIT es la más antigua de las agencias de Naciones Unidas y se diferencia de otras organizaciones por su estructura de gobernanza, porque en la medida que tenemos interlocución con los gobiernos, también tenemos con el sector empresarial y sindical. La OIT es la única agencia tripartita. En México tenemos

contrapartes fuertes como empresarios y sindicatos. Eso hace que, para la OIT, la estructura tripartita en México y la interlocución con esos actores sea clave para resolver problemas coyunturales y estructurales. La presencia de México en la OIT es muy diferente frente a otras agencias, porque en la OIT tenemos una mirada tripartita en todos los procesos y decisiones que tomamos como organización. La OIT ha pasado por varias crisis y trabaja en contextos muy diferentes en varias partes del mundo, lo que convierte a la agencia en una organización muy relevante para la actualidad y para México. La organización desempeña un papel importante en un contexto multilateral. Particularmente, la OIT busca acompañar a México en ese proceso de reinserción mundial y regional en el que se encuentra el país, especialmente después del Tratado México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC), que tiene un capítulo laboral fuerte.

**¿Cuáles son los retos que la OIT ve en el futuro de México y el mundo?**

Tenemos una hoja de ruta que está en la declaración del centenario de la OIT. Tenemos 10 recomendaciones basadas en la historia. Vemos a los desafíos como una oportunidad. Se están generando nuevas competencias en donde la política laboral se debe reorganizar para crear nuevos mecanismos que recalifiquen la mano de obra. El desafío es que toda la estructura de formación y educación se coordine.

No es responsabilidad de un actor. Todos deben coordinarse. La pandemia ha creado nuevos retos para el trabajo y debemos estar conscientes de todas las actividades laborales que surjan de esta nueva dinámica de trabajo. Las recomendaciones que hizo la OIT deben implementarse en la política pública. Un enfoque de colaboración es necesario, porque tiene un impacto en todos.

**Se están generando nuevas competencias en donde la política laboral se debe reorganizar para crear nuevos mecanismos que recalifiquen la mano de obra. El desafío es que toda la estructura de formación y educación se coordine. No es responsabilidad de un actor. Todos deben coordinarse. La pandemia ha creado nuevos retos para el trabajo y debemos estar conscientes de todas las actividades laborales que surjan de esta nueva dinámica de trabajo.**

**Hablando de esta transversalidad de los proyectos de la OIT, ¿podría contarnos cuáles son las iniciativas más sobresalientes y de colaboración de la OIT con otras agencias de Nacionales Unidas y con la administración pública a nivel federal y local?**

Es complicado elegir una única experiencia o una sola área de cooperación, pero puedo mencionar que no es sencillo, pese a tener distintos instrumentos como los ODS o el Marco de Cooperación que firmamos con el Estado mexicano, trabajar en continua coordinación. Sin embargo, México está impulsando un modo de trabajar colaborativo. Se puede observar la coordinación de la política nacional entre agencias gubernamentales. La política educativa, de salud, trabajo y desarrollo están coordinadas, lo que facilita el trabajo de las agencias de Naciones Unidas. Creo que la Agenda 2030 nos impuso sí o sí una suerte de mecanismo de trabajo para que las agencias generemos esa sinergia entre las carteras del poder público. Me gustaría contarte ahora de los desafíos a futuro. La OIT terminó su ciclo de centenario pensando en tres desafíos: el ambiental, demográfico y tecnológico, pero en más que desafíos son oportunidades. La pandemia puso en descubierto muchos elementos que la OIT había señalado como desafíos. Un ejemplo muy claro es el teletrabajo con efectos en todas las áreas sociales. La pandemia catalizó varios procesos que la OIT comentó durante su centenario. Los tres desafíos se relacionan con el trabajo y con la situación actual de México. Si bien son desafíos,

también crean oportunidades para producir nuevos empleos que se adapten a estos nuevos contextos como en el cambio climático. México puede ser ejemplo de creación de políticas públicas que incluye a varias agencias. En el tema de trabajo infantil es claro por la sólida disposición de México a luchar contra este tipo de trabajo. Un área que la OIT ha estado trabajando en conjunto con México es la federalización de sus políticas para que los resultados lleguen a todos los municipios. La OIT está trabajando en coordinación con varios estados. Un tema en que México está trabajando actualmente es el de protección social. Comienza a tomar fuerza en la agenda de política pública. Tenemos convenios con UNICEF y con PNUD para asistir a los estados en ese tema. La agenda de la OIT en México está basada en fortalecer ese federalismo. Los compromisos del Estado mexicano deben llegar a los estados. Y también fuera de México; los otros países deben conocer que México tiene varios estados que tienen una gran actividad. Hay una voluntad política y los desafíos que enfrentamos son cómo, en el marco de la OIT, los actores también participen de manera sólida en el proceso de diálogo social. México tiene una tradición de diálogo social tripartito y lo está fortaleciendo.

**¿Cómo la OIT opera para involucrarse a nivel territorial?**

Es el gran desafío de federalizar la OIT en México. Primero ¿cómo hacer que la conexión que tiene la OIT con la Secretaría del Trabajo federal se de también con los estados? Tenemos la estrategia de colaboración con la Conferencia Nacional de Secretarios del Trabajo (CONASETRA) y lo bajamos con los estados. Estamos en un compromiso permanente con ellos. Tenemos seminarios, cursos de formación, hacemos investigaciones para entender cuáles son los desafíos desde la perspectiva del Estado. En paralelo, hacemos lo mismo con los sindicatos como la CTM y la CROM. Lo trabajamos federalmente y lo bajamos a nivel estatal. Después, tratamos de coordinar espacios tripartitos para que los tres sectores se coordinen. El gran desafío de la OIT es que, a diferencia de varias agencias de Naciones Unidas que tienen oficinas locales, nosotros no tenemos. Necesitamos saber cómo llegar a los actores estatales y para eso tenemos la estructura federal. Con el sector sindical se crearon grupos de colaboración con las cuatro

centrales para hacer un plan de trabajo para platicar sobre temas de teletrabajo y outsourcing. De esta forma, vamos fomentando y compartiendo información para que los sindicatos lo bajen al ámbito estatal. Con sector empresarial, hablamos con la COPARMEX Puebla o COPARMEX Nuevo León y hacemos seminarios sobre productividad, estudios, por ejemplo, sobre café. Con el gobierno federal tenemos el “Programa de Trabajo Decente” para que los organismos federales lo bajen al ámbito local. También trabajamos con agencias de Naciones Unidas como ONU Mujeres, UNICEF, PNUD, para movilizar fondos y consolidar proyectos específicos como de inserción laboral, previsión de garantías para trabajadoras domésticas, campañas en contra del acoso laboral. Nuestro papel es cómo poder asistir con información, a partir de los convenios que México ratifica, a los poderes que tienen los actores de cambio. Estamos ampliando nuestra acción con el poder legislativo y judicial.

**¿Qué mensaje tiene para los jóvenes?**

Desde la OIT creemos en la representación colectiva. Los jóvenes empresarios o autoempleados deben organizarse y participar. El mundo de trabajo sea cual sea la estructura productiva, la voz colectiva es fundamental. Debemos trabajar para impulsar el diálogo social. En un mundo que se polariza, el diálogo es la respuesta. La mejor solución es la respetuosa y consensuada. La negociación, la escucha activa y el diálogo son elementos importantes que debemos fortalecer.





# Capítulo 7

|

## Innovación y justicia



# 7.1

## Un futuro compartido hacia la justicia social



**Dra. Ana María Cetto Kramis,**  
Representante en la Alianza Global  
para la Inteligencia Artificial

La pobreza es una problemática global que afecta a millones de personas en el mundo, no sólo a los países más pobres, sino también a algunos sectores de la población en países ricos. Las Organizaciones de la Sociedad Civil en coordinación con agencias de la ONU y los gobiernos trabajan para encontrar formas de poner fin a este flagelo. La DGVOOSC ha manifestado su compromiso por promover acciones que combatan frontalmente la pobreza, que rompan con el círculo de exclusión que ataca a la población más vulnerable, a través de proyectos encaminados a promover la educación, la reducción de la violencia, la lucha contra las adicciones y programas de inserción social. En este sentido, tuvo particular relevancia la organización del conversatorio titulado **“Acciones para la lucha contra la Pobreza”** el 25 de junio de 2020, el cual forma parte del ciclo de conversatorios **“Acciones para el Desarrollo desde el Multilateralismo entre Agencias de las Naciones Unidas y las Organizaciones de la Sociedad Civil”** alineado al eje no. 7 de la nueva política exterior multilateral transformadora **“Innovación y justicia social”** y al Objetivo de Desarrollo Sostenible no. 1 **“Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo”**.

En el panel, el titular de la DGVOOSC se refirió a que una de las grandes aspiraciones del sistema multilateral es la lucha contra la pobreza. Esta misma visión fue compartida por el panelista Lorenzo Jiménez de Luis, representante del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en México, quien destacó que es desde el ámbito multilateral que se lograrán encontrar soluciones para el combate a la pobreza.

En este mismo orden de ideas, Lourdes García, secretaria ejecutiva del Consejo Técnico Consultivo (CTC) de la Comisión de Fomento de las Actividades de las OSC, llevó a cabo un análisis sobre el trabajo que realiza el CTC como órgano colegiado de asesoría, consulta, incidencia y evaluación de la política pública. Por su parte, Luz Beatriz Rosales, titular del Instituto Nacional de Desarrollo Social (INDESOL), subrayó que el gobierno actual trabaja en más de 420 municipios para atención primaria y terciaria de violencia contra las mujeres.

Al hablar sobre la relación entre crecimiento económico y pobreza, Hugo Eduardo Beteta, director subregional de la CEPAL, dijo que esta crisis es una oportunidad para cambiar la discusión

## *La DGVOOSC busca el intercambio de experiencias y la promoción de espacios prósperos para las OSC, a fin de generar vasos comunicantes entre distintos actores utilizando herramientas de cooperación internacional.*

sobre política económica y su rol con miras a la reducción de la pobreza. Sobre el mismo tema, Ricardo Fuentes, director ejecutivo de OXFAM México, enriqueció la discusión al precisar que la pobreza ha sido muy persistente y “necia” en México en los últimos 25 años, por lo que consideró necesario refinar la nueva política social.

Por su parte, Artemisa Montes, directora ejecutiva del Observatorio Mexicano de la Crisis, puntualizó que se debe mantener el enfoque de la Agenda 2030 para diseñar medidas para prevenir la pobreza y la desigualdad. Siguiendo esa misma línea discursiva, Armando Estrada, director general de Vía Educación, puso de relieve que es a través de la educación a mediano plazo que se pueden revertir la situación de pobreza con apoyo del multilateralismo y las OSC.

Adicionalmente, la Dirección General de Vinculación con las Organizaciones de la Sociedad Civil organizó el conversatorio “**Acciones para el fortalecimiento de las Organizaciones de la Sociedad Civil**”. El evento tuvo lugar el 23 de julio de 2020 y el Mtro. Jileta señaló que la DGVOOSC busca el intercambio de experiencias y la promoción de espacios prósperos para las OSC, a fin de generar vasos comunicantes entre distintos actores, utilizando herramientas de cooperación internacional. Posteriormente, tocó el turno de la participación de Iván Castellanos, Oficial Nacional de Programas en Población, Desarrollo y Juventud del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA, por sus siglas en inglés), quien subrayó que la UNFPA busca aterrizar acciones en lo local y generar un intercambio de conocimiento, experiencias y lecciones.

Por su parte, Artemisa Montes, directora ejecutiva del Observatorio Mexicano de la Crisis, dijo que las OSC desarrollan modelos de intervención y de innovación social en temas de pobreza, medio ambiente, equidad e igualdad sustantiva, y Juan Vega, docente del Centro de Estudios Políticos de la Universidad Nacional Autónoma de México, reiteró la importancia de la continuidad de la Agenda 2030, particularmente el Objetivo de Desarrollo Sostenible no. 17.

El conversatorio también contó con la participación de Marita Brömmelmeier, directora residente de la Agencia de Cooperación Alemana, la *Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit* (GIZ) en México. La panelista reiteró que los gobiernos deben garantizar espacios de diálogo y políticas públicas inclusivas y las OSC deben ofrecer experiencias y capacidad, innovación y desarrollo. Por su parte, Laura Becerra, coordinadora subregional de Alianza de OSC para la Efectividad del Desarrollo, dijo que la sociedad civil participa en el diálogo político y estimula la transparencia entre las acciones públicas y de gobierno.

A manera de conclusión, Emilia Reyes, directora del Programa de Políticas Públicas Presupuesto para la Igualdad, el Desarrollo Sustentable en Equidad de Género, Ciudadanía, Trabajo y Familia A.C., subrayó que las OSC deben fortalecer el rol de la ONU como espacio de gobernanza democrática.







# Entrevistas



# Sr. Melvin Cintron

Representante en México  
de la Organización de Aviación Civil  
Internacional



OACI

*“Si los países no invierten en tener una aeronáutica civil que dé confianza al resto del mundo, entonces el resto del mundo no va a promover a ese país a que sus ciudadanos viajen ahí”.*

La Organización de Aviación Civil Internacional, con sede en Montreal, es un organismo especializado de la Organización de las Naciones Unidas cuyo objetivo es ejercer la administración y velar por la aplicación del Convenio sobre Aviación Civil Internacional (Convenio de Chicago). Trabaja en coordinación con sus 193 Estados miembro y grupos de la industria para alcanzar un consenso e instrumentar las normas y métodos recomendados (Standards and Recommended Practices, SARPs) para la aviación civil internacional. De esta manera, la operación internacional del transporte aéreo —en cualquiera de sus características— está reglamentada por esta organización.



*OACI lleva el liderazgo de asegurar que la aviación nos una a todos de una manera eficaz, de una manera segura y sana; eso es en realidad lo que hacemos.*



### ¿Cómo llegaste a la OACI? ¿Cuál fue tu tránsito personal para llegar ahí?

Debes estar abierto a que tu profesión te elija a ti y no al revés. Yo me gradué en el '76 de ingeniero mecánico, cuando la robótica era una cosa nueva. Me encantaba, quería estudiar eso; sin embargo, como no tenía esas oportunidades de pagar la universidad, lo que hice fue ingresar al ejército porque ahí me podían enseñar una materia y prepararme para la universidad. Yo fui guardia por necesidad. Saliendo de ahí, me metieron como técnico de helicóptero

y les pedí que me dejaran ejercer eso hasta que fuera a la universidad para ser ingeniero en robótica. Después empecé a trabajar para que pudiera pagar la universidad; todo esto hasta que llegué a ser un profesional en aviación y me olvidé de la robótica. Estuve en Iraq. Fui como médico de combate. Aprendí a no desmayarme. Tuve que ir a terapia y hacer sacrificios para seguir en el camino de la aviación y ser el inspector de los helicópteros militares de Florida. Así fue como llegué ahí.

### ¿Alguna experiencia en particular que recuerdes?

Una de mis experiencias fue que, de miedo de estar en una guerra, me dio un día un terror horrible de que me iban a matar. Eso sólo me duró un día. Lo que me duró más tiempo fue el miedo de no poder ejercer mi función y que alguno de mis compañeros soldados muriera por no hacer mi trabajo. En el 2004 me mandaron a Iraq y me dijeron que no tenía que ir; sin embargo, fui por la responsabilidad que sentía de no fallarle a mis compañeros y poder salvar vidas. Cuando estuve ahí, me di cuenta de que Iraq necesitaba ayuda con su aviación: los ayudé a restablecerla; fue una oportunidad increíble pero peligrosa. Regresando a Estados Unidos, llegué a ser el jefe de la aviación internacional de la Administración Federal de Aviación (FAA, por sus siglas en inglés) de estándares de vuelo; es el programa que tiene que

asegurar que las aerolíneas que entran a Estados Unidos cumplan con los requisitos internacionales. También tuve la oportunidad de ir a África y ayudar en esas cosas y establecí un plan de cinco años; hicimos un excelente trabajo. Luego me hablan de Afganistán para que vaya a ayudar, y así fui a representar al secretario de Transporte de Estados Unidos, a ayudarlo a crear su infraestructura de aviación civil, ferrocarril, etcétera. Y tuve mucho éxito. Yo se lo digo a la gente: nunca me digo no a mí mismo. Porque cuando sales por cualquier puerta, hay mil de gentes esperando para decirte no. Regresando de Estados Unidos, me habían prometido ser el director de estándares de vuelo, pero me dijeron: "no, mira, hay una posición en México: queremos que seas el candidato de OACI."

### ¿Cómo aprecia usted la OACI?

La visión se tuvo en 1944, porque la realidad es que cada país y cada aerolínea hacían lo que ellos pensaban que era correcto. Nuestro objetivo era cómo mantener unificada una seguridad operacional; una seguridad en el espacio aéreo y en aeropuertos y en todo. En realidad, la OACI está ahí para establecer

reglas y recomendaciones y prácticas que todos los países (193 países miembros) deben de cumplir para dar esa confianza global a cada uno de ellos. Ésa en realidad es la visión de la OACI: de buscar un crecimiento; porque la aviación, sin duda, es un eje principal para el desarrollo sostenible de cualquier país.

**Es necesario que el país entienda los beneficios de la aviación, la sostenibilidad que le brinda, el beneficio socioeconómico que le trae al país y hacerlo una prioridad.**

### ¿Cómo ha sido regresar la confianza a los viajeros y al sector turismo después del Covid-19? ¿Sobre todo el enviar un mensaje unificado?

La industria debe ser parte de la solución. En OACI no sólo estamos con los 193 Estados miembro con los que trabajamos. También, incluimos a la industria y otros organismos para trabajar en conjunto con los estados para buscar no sólo el mensaje, sino la solución. Nosotros lo que hacemos es establecer esa metodología y esos protocolos que damos como recomendaciones. El consejo de la OACI que se reunió desde antes de enero (2020) estableció una ruta de cómo iba a ser el restablecimiento de la aviación y la

sostenibilidad de ese restablecimiento. Por eso el mensaje es más fácil darlo coherentemente, ya que está alineado al que da la industria, porque nosotros vamos a discutir tomando siempre en cuenta nuestros estados. Tomando eso en cuenta, podemos dar el mismo mensaje; claro, las industrias tendrán ciertas cosas que pertenecen a ellos, pero en realidad no veo que vayan a dar mensajes muy diferentes porque estamos muy coordinados en esto para el bienestar de los países y el desarrollo.

### ¿Cuál considera que es el valor que aporta la aviación en la vida de los ciudadanos?

Nosotros hemos hecho estudios que demuestran el nivel de contribución que tiene la aviación. Hicimos el estudio en República Dominicana, con el Banco Interamericano de Desarrollo, que demostró que el incremento que hubo en el transcurso de 10 años de su economía, después de que el país decidió que la aviación iba a ser prioridad nacional, equivale a 800 millones de dólares por encima de lo que hubieran tenido sin haber tomado esa decisión. Esto se ve de país en país. Ahora, con el reto del Covid-19, la aviación lamentablemente es algo que cuesta, especialmente cuando hablamos de un restablecimiento. Hay que tener en cuenta que los países deben tener un conocimiento muy claro de la contribución de la aviación, porque si no invierten en tener una aeronáutica civil que dé esa confianza al resto del mundo; entonces, el resto del mundo no va a promover a ese país a que sus ciudadanos viajen ahí. Cada persona que se baja de una aeronave y se sube a un taxi, le dio empleo al taxista, al que le echa el combustible al taxi, a quien vende sus cosas en las calles, al que trabaja en los hoteles y restaurantes.

Y lo más importante para mí es que ese obrero que vive en su campo o finca, que quizás nunca se subirá a un avión ni visitará un aeropuerto; sin embargo, esas frutas y vegetales que cosecha forman parte de esa cadena que forma parte del bienestar de los ciudadanos. Eso es realmente importante; eso es lo que hace la aviación y OACI lleva el liderazgo de asegurar que esa aviación nos una a todos de una manera eficaz, de una manera segura y sana; eso es en realidad lo que hacemos. Tengo a mi cargo la oficina regional encargada de Norteamérica, Centroamérica y el Caribe: 41 países (22 Estados miembro y 19 territorios). Es una tarea dura y estamos orgullosos de nuestro éxito. Hemos transformado mucho de cómo hacemos la tarea, porque hay que entender que OACI está en medio de una transformación que le va a poder decir a los Estados que es un organismo transparente, efectivo, que cumple con su visión y misión. Esto es sumamente importante, porque cada uno de nuestros empleados es lo que nos da el éxito de la organización. Si no tuviera un equipo, esta visión y estrategia no llegaría a nada.

### ¿Qué sería lo que cambiarías del sistema de aviación en México si tuvieras la oportunidad de generar un gran impacto?

Ponerle prioridad a la aviación desde lo más alto; no ponerla como parte de algo. Es necesario que el país entienda los beneficios de la aviación, la sostenibilidad que le brinda, el beneficio socioeconómico que le trae al país y hacerlo una prioridad. Yo digo que con tres cosas garantizo el éxito: primero, necesito voluntad política; eso es un mandatario que dice "sí, la aviación será prioridad". Segundo, compromiso político: que ponga los recursos para que se ejecute esa estrategia y visión y, por último, liderazgo. Si me das voluntad

política y compromiso político, entonces lo único que necesito es liderazgo; o sea, alguien que puede hacer suceder estas cosas. A veces falta uno o lo otro, y gracias a Dios esto no pasa aquí (en México), pero hay países en donde faltan los tres. ¿Cómo avanzas con eso? Y, sin embargo, hay países que no tienen nada, pero tienen un compromiso de que quieren avanzar. Tienes a los que pueden y lo harán, a los que pueden y no lo harán, y a los que no pueden y no lo harán. Es un asunto de prioridades.

### ¿Qué mensaje tiene para los jóvenes?

Cuando ingresé a la FAA, fue mi primer acercamiento con la discriminación. Tenía una persona que se refería a mí como "tú eres sólo cualquier Julio", aunque yo tenía más experiencia y título. Entonces, cuando fui a quejarme con la jefa, me dijo: "ah, eso no significa nada, así es como es él". Entonces yo me dije: ¿a qué posición puedo llegar en esta organización para asegurar que en el mañana no haya discriminación? Empecé mirando qué es lo que quería hacer: quería tener un impacto positivo. Si quieres lograrlo, tienes que estar dispuesto a moverte, a poner de tu tiempo; nadie lo logra en su zona de confort. Debe uno salirse de ahí. Yo siempre digo: "mira, todo mundo vuela". Entonces, yo tomo eso en cuenta y uso la teoría del "no sé cuál". No sé cuál padre va a llevar a su hijo a un juego de béisbol. No sé cuál abuelo leerá un cuento a su nieto. No sé cuál madre va a recoger a su hijo... Pero si ellos viajan, y si por algo que yo hago ellos están a salvo y no tuvieron un accidente... ése es el impacto que uno tiene. Porque si uno de ellos hubiera tenido un accidente, no estarían aquí.



# Sr. Frédéric Vacheron

Representante en México  
de la Organización de las Naciones Unidas  
para la Educación, la Ciencia y la Cultura



Organización  
de las Naciones Unidas  
para la Educación,  
la Ciencia y la Cultura

## México

*"Hay que sacar a la cultura y la ciencia de la periferia de las prioridades públicas".*

La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) es una agencia especializada de las Naciones Unidas para contribuir a la consolidación de la paz, la erradicación de la pobreza, el desarrollo sostenible y el diálogo intercultural mediante la educación, la ciencia, la cultura, la comunicación y la información. Con 193 miembros, la UNESCO con sede en París, Francia, cuenta con una extensa red mundial de colaboradores en el ámbito cultural, permitiendo la intersección de sus acciones con los programas de la ONU dedicados al cumplimiento de los ODS.





*Si uno ve la Historia de México se entiende de manera integral el por qué la relación entre la organización y el país ha ido así, de esa manera. Es importante recordar que México es un Estado fundador de la UNESCO y ha tenido un papel muy importante desde antes de la constitución de la ratificación de la UNESCO.*



### ¿Cuál ha sido el trabajo de la UNESCO en México y sus antecedentes?

Si uno ve la Historia de México, se entiende de manera integral el por qué la relación entre la organización y el país ha ido así de esa manera. Es importante recordar que México es un Estado fundador de la UNESCO y ha tenido un papel muy importante desde antes de la constitución de la ratificación de la UNESCO. Y es que fue México quien impulsó la creación de la organización por medio de figuras como Alfonso Reyes, José Gorostiza; este último Secretario de Relaciones Exteriores. Jaime Torres Bodet, Secretario de Educación Pública, fue el segundo director de la organización. Desde el principio aparece México. Fue el primer país de América Latina en ratificar la constitución de la organización. En 1947 se realizó un foro en México y el director de la organización de ese entonces, Julian Huxley, se impresionó por el impulso de México a la organización: dio un discurso muy emotivo. Posteriormente entra Torres Bodet, una figura central en la cultura y los derechos humanos, además de su papel central en la construcción de la organización. Su programa de educación para los Derechos Humanos aun se mantiene en espíritu. También hay que decirlo: hay muchos centros de investigación en México que fueron creados con el impulso de la UNESCO.

Antes de hablar de la oficina, se tiene que hablar de la importancia de México para América Latina y para la organización; es muy importante por la diversidad cultural que tiene. Sus 35 sitios patrimonio cultural de la humanidad, dos sitios mixtos; Calakmul, sitio emblemático. La cultura maya es la mejor representada en la lista de patrimonio mundial, según nuestra información. El pueblo totonaca es el único pueblo que tiene tres reconocimientos de la UNESCO: la zona arqueológica de El Tajín, los Voladores de Papantla, y en educación totonaca que por cierto es de excelencia. Es un país megadiverso; un laboratorio muy importante de trabajo de UNESCO. El concepto de reserva de biósfera nació en México, un concepto ya encumbrado en el trabajo de la organización. Ese nuevo concepto de geoparques, donde México tiene 2, es muy innovador. México es muy importante para la UNESCO en general y es claro con el compromiso renovado de la visita de la Directora General y el nombramiento de Yalitza Aparicio como embajadora de buena voluntad. La filosofía de la UNESCO se reduce a procurar la paz por la inteligencia, decía Alfonso Reyes. Sin duda, el papel de la UNESCO es fundamental sin la lucha por la paz.

### ¿Cuál ha sido el trabajo de la UNESCO a nivel local?

Nuestro trabajo se extiende a muchas comunidades en donde hemos llevado temas como la inteligencia artificial, tecnología y demás. Y esto es un reto primordialmente porque todavía hay muchísimas comunidades que poca o nula conectividad. En este sentido, el impulso a las radios rurales y a las nuevas tecnologías ha sido fundamental para la UNESCO. Es importante porque paralelo a esto se necesita una alfabetización mediática para que la gente entienda y ejerza su libertad de expresión y es que es muy importante que se esté consciente de

cómo las redes sociales pueden generar una consecuencia por cada actividad que se tenga. El gobierno federal ha ido de la mano con estos esfuerzos, tan sólo en educación hemos impulsado la creación de programas educativos que incluyan valores como la ciudadanía mundial, la importancia de la educación. Y es que, para el desarrollo necesitamos ciudadanos responsables que no solo entiendan las materias fundamentales de su educación, sino que también entiendan su entorno. Además, que no cuestionen el conocimiento científico.

**Es extraordinario que los jóvenes  
tengan un compromiso ideológico.  
Les diría que no se dejen manipular.  
Que piensen en qué sociedad quieren  
vivir y en que la diversidad es un  
recurso fundamental de la humanidad.**



### ¿Qué retos globales ve la UNESCO a futuro?

Sin duda alguna hay grandes temas transversales: la inteligencia artificial es un tema que preocupa mucho a la organización. Y es que la tecnología ya se ha vuelto parte fundamental de nuestra vida y acelera constantemente su desarrollo y poco a poco la inteligencia artificial ocupa varios espacios de nuestra vida. Nuestro interés es que entre los Estados miembro se discuta un marco ético que ayude a las empresas a saber dirigir sus esfuerzos para la programación de tecnología beneficiosa para la humanidad. Que no sea solo el aspecto económico el que se toma en cuenta. También nos preocupa cómo esta crisis nos ha obligado a repensar las prioridades públicas relegando a la educación y a la cultura. Lo cual nos preocupa porque estas son herramientas de resiliencia. Pienso en un programa que tenemos que se llama *ResiliARTE* en donde tratamos de demostrar el efecto de la cultura en la economía y en diversos sectores. Necesitamos nuevos indicadores culturales

### ¿Cómo se relaciona la UNESCO con el sector privado?

Es menor. Y como sabes, la mayoría se da en el contexto del UN Global Compact donde las compañías se comprometen al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Y pues en ese sentido, muchos se interesan de las cosas que hace UNESCO y se involucran y dialogan con los Estados para

justo para evitar que suceda esto, para demostrar el efecto de la cultura en México. Una demostración científica. Sobre esto me permito comentarles que es muy importante dado que primero se tuvo una fase piloto, con siete dimensiones de los indicadores: participaron Uruguay, México y algunos países de África. Luego una revisión de esas experiencias de 15 países en el mundo, me parece, se redujeron a cuatro dimensiones ahora. En México lo tratamos con la Secretaría de Cultura, y ahí vamos. El proyecto nos obliga a convivir con varias dependencias dado que los datos están desperdigados. En varias cosas recibimos el apoyo Presidencia de la República, en particular la Agenda 2030. Como sabes, acabamos de firmar un nuevo marco de cooperación con la ONU pero en donde la UNESCO está muy presente en los ámbitos de cooperación con el gobierno de México. Y pues entre todo, esperemos esto saque a la cultura y la ciencia de la periferia de las prioridades públicas.

definir los problemas conjuntos. Por poner un ejemplo, con Siemens estamos trabajando para involucrar a las mujeres mucho más a las carreras tecnológicas y científicas. De esa manera pasamos del discurso a acciones concretas para que haya este cambio.

### ¿Qué mensaje tiene para los jóvenes?

Yo escuchaba a los jóvenes en la campaña estadounidense de estos días. Y muchos hablaban de la importancia de defender la libertad de expresión, creativa, de diversidad, esto es extraordinario que tengan un compromiso ideológico. Les diría que no se dejen manipular. Que piensen en qué sociedad quieren vivir y en que la diversidad es un recurso fundamental de la humanidad.



# Conclusiones

La Subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos, por medio de sus Direcciones Generales, trabaja de manera conjunta con otras instituciones gubernamentales, agencias de Naciones Unidas y actores sociales para instrumentar proyectos prioritarios en torno a los 7 ejes que presentamos a lo largo de México: Visión Multilateral. Junto con estas iniciativas, la Dirección General de Vinculación con Organizaciones de la Sociedad Civil de la Subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos, convencida de la importancia del rol que las organizaciones de la sociedad civil desempeñan en México y en la agenda global para promover el respeto a los derechos humanos de todos y todas y comprometida con su tarea de fungir como enlace entre la Secretaría de Relaciones Exteriores y estas organizaciones, realizó tres grandes Ciclos de Conversatorios Virtuales entre junio y agosto de 2020. Su objetivo fue escuchar las voces de los actores clave del desarrollo sostenible y fomentar la creación de espacios de diálogo abierto y horizontal entre organismos internacionales, instituciones gubernamentales, academia y, por supuesto, las organizaciones de la sociedad civil.

El primer ciclo **“Inteligencia Urbana: foro virtual para entender el futuro de las ciudades”**, realizado en colaboración con Centro Urbano, tuvo como objetivo analizar y reflexionar sobre los retos y oportunidades que las ciudades y asentamientos humanos contemporáneos enfrentan. Para ello, el Ciclo incluyó 8 conversatorios dedicados a la discusión de ciudad y medio ambiente; urbes incluyentes y anti-fragmentación social; vivienda y movilidad; economía urbana; peatonalización de las ciudades; regeneración del tejido social, etc. El segundo ciclo **“Acciones para el Desarrollo desde el Multilateralismo entre Agencias de las Naciones Unidas y las Organizaciones de la Sociedad Civil”**, organizado en coordinación con el Consejo Técnico Consultivo (CTC) de la Comisión de Fomento de las Actividades de las Organizaciones de la Sociedad Civil, presentó 5 conversatorios que incorporaron la visión de las organizaciones sociales y de las agencias de Naciones Unidas en México en torno a la lucha contra la pobreza; el cuidado del planeta; el desarrollo científico, tecnológico e industrial; la reducción de las desigualdades de género y el fortalecimiento de la sociedad civil. Por último, el tercer ciclo **“Mes del Orgullo LGBT+: por una visibilidad más diversa e incluyente”** tuvo 7 conversatorios destinados a entender los retos y problemáticas de la comunidad LGBT+ en México y el mundo. En el ciclo se analizaron temas desde cultura diversa hasta el acceso universal a medicamentos antiretrovirales para la población que vive con VIH y la relación entre los derechos LGBT+ y el desarrollo ambiental.

Escuchar y dialogar con los actores del desarrollo es insuficiente sino se incorporan o materializan sus recomendaciones, preocupaciones y conocimiento en políticas públicas concretas. Por tanto, a continuación presentamos un resumen de las propuestas y recomendaciones que los distintos actores del desarrollo comentaron durante los Ciclos de Conversatorios Virtuales de junio y agosto de 2020.

1. Fomentar el diálogo abierto y horizontal con organizaciones de la sociedad civil y otros actores sociales para impulsar una planeación urbana sostenible, incluyente y sustentable que beneficie los derechos humanos de las comunidades, asentamientos e individuos.
2. Vincular las propuestas y acciones aprobadas y refrendadas por México en foros multilaterales e internacionales en materia urbana para su instrumentación en el ámbito nacional y local.
3. Promover activamente la inclusión de las organizaciones de la sociedad civil en el proceso de toma de decisiones. Sus conocimientos y su capacidad de brindar asesorías e información son recursos de gran importancia, pero poco aprovechados.
4. Impulsar la planeación urbana en el ámbito local y municipal tomando en consideración los contextos particulares de cada lugar.
5. Fomentar el uso de nuevas tecnologías para la planeación y reorganización urbana para crear ciudades seguras y económicamente más productivas.
6. Impulsar la peatonalización de las ciudades y crear un nuevo paradigma sobre la movilidad humana.
7. Entender la vivienda como un derecho humano y como parte de la creación de un esquema de bienestar socioeconómico que beneficie las necesidades de los individuos y no la lógica de la producción.
8. Detonar mejores oportunidades de empleo y capacitación para quienes enfrentan altos índices de pobreza.
9. Favorecer el ahorro y la eficiencia energética.
10. Reducir la brecha de género en todos los ámbitos económico, sociales, políticos.
11. Financiar proyectos sustentables vinculados con la energía eléctrica y bonos verdes.
12. Dar seguimiento puntual al nivel de emisiones de gases de efecto invernadero.
13. Ampliar el acceso a servicios financieros.
14. Combatir las brechas existentes en materia educativa y de salud.
15. Fomentar programas de inversión en materia de planificación familiar.
16. Revitalizar la iniciativa *Global Compact* como puente internacional con redes LGBT+ y dar visibilidad a los trabajos del UN LGBTI Core Group, del que México forma parte.
17. Continuar con la difusión de mensajes, contenido de apoyo y concientización sobre la visibilidad de la diversidad del colectivo LGBT+.

18. Concientizar sobre las vulnerabilidades y retos que la población LGBT+ enfrenta con el cambio climático.
19. Fomentar un enfoque transversal, que tome en cuenta la perspectiva de género y la diversidad sexual, para dar una respuesta integral a los retos medioambientales contemporáneos.
20. Impulsar los debates abiertos, las campañas de concientización y educación sobre orientación sexual con los ciudadanos para combatir los prejuicios hacia las personas LGBT+.
21. Formar coaliciones sociales con una amplia base social donde se promueva el diálogo entre distintas organizaciones LGBT+ y asociaciones abiertas, progresistas, organizaciones juveniles y grupos de mujeres para derribar los tabúes y la discriminación hacia las personas LGBT+.
22. Promover normas sanitarias en salud sexual y reproductiva.
23. Llevar a cabo un diagnóstico oportuno de enfermedades e infecciones de transmisión sexual con un énfasis en la población clave.
24. Crear espacios para la atención clínica y médica sin ninguna forma de discriminación hacia la comunidad LGBT+.
25. Garantizar el acceso a un sistema de salud público que incluya medidas de prevención, promoción a la salud y atención de la enfermedad mediante la prestación de servicios médicos equitativos, seguros, de calidad y con perspectiva intercultural, de género y de la diversidad sexual.

En *México: Visión Multilateral* buscamos escuchar las voces de los actores sociales e internacionales que, trabajando de manera solidaria y coordinada, generan los cambios necesarios para conseguir un desarrollo sostenible, incluyente, sustentable y con respeto a los derechos humanos de todos y todas en nuestro país y el mundo. En este sentido, la publicación también incluyó las voces de las agencias, programas y fondos de la Organización de las Naciones Unidas en México que, en el marco de la Agenda 2030, el respeto a los derechos humanos y las directrices nacionales, cooperan con el Gobierno federal, gobiernos estatales y locales, academia, sector privado y las organizaciones de la sociedad civil para impulsar el desarrollo económico y social en nuestro país.

Para conocer su visión y los proyectos prioritarios que tienen en nuestro país, la Dirección General de Vinculación con Organizaciones de la Sociedad Civil entrevistó a 24 agencias de la ONU. En dichas entrevistas, los y las representantes compartieron sus antecedentes profesionales y personales; la misión de sus organizaciones; los proyectos nacionales y regionales en los que actualmente trabajan y unas palabras para el futuro, es decir, un mensaje para los jóvenes. Cada charla provee de una perspectiva completa de la colaboración que México, en sus distintos niveles y actores, tiene con el exterior. Las entrevistas nos ayudaron a confirmar los beneficios del trabajo coordinado entre actores estratégicos; entender los retos que tenemos como país y reflexionar sobre las oportunidades futuras.

En conclusión, una política exterior que sirva a los intereses de sus ciudadanos, ya sea se encuentren dentro o fuera del país; que colabore de manera solidaria y transparente con todos los actores internacionales, gubernamentales, regionales y locales; que busque encontrar soluciones multilaterales a los problemas globales tales como el calentamiento global, la reducción de la desigualdad social, económica y de género, los conflictos armados, entre otros; y que tenga como interés nacional el desarrollo social y económico de las regiones del país y de todas y todos los mexicanos, refleja una política externa con una nueva visión. Desde 2018, esta perspectiva forma parte integral de nuestras acciones multilaterales. La Secretaría de Relaciones Exteriores, por medio de la Subsecretaría para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos y sus Direcciones Generales, decidió incluir en su política exterior 7 ejes que, en su conjunto, proveen de un nuevo enfoque multilateral, el cual servirá para afrontar los retos mundiales contemporáneos. Con esta nueva visión multilateral, México se encuentra en un nuevo proceso de transformación donde el bienestar social y económico está en el horizonte para todas y todos los mexicanos.

# Resumen Ejecutivo

Ciclo de Conversatorios Virtuales realizados por la Dirección General de Vinculación con Organizaciones de la Sociedad Civil DGVOSC

(enero-diciembre 2020)

29



CONVERSATORIOS REALIZADOS

73



OSC / INSTITUCIONES INVITADAS

89



PONENTES INVITADOS

671



PARTICIPANTES / ASISTENTES

Para 2021, la DGVOSC continuará con:

12

Ciclos Conversatorios temáticos

+60

Conversatorios

+200

Ponentes del sector público, privado, academia, organismos internacionales y OSCs

+4,000

Participantes

+10

Instituciones co-organizadoras



# Desglose

1

## *“Inteligencia Urbana: foro virtual para entender el futuro de las ciudades”*

### **“Ciudad y medio ambiente”**

23 de junio de 2020

### **“Desafíos internacionales del calentamiento global y su impacto en las ciudades”**

30 de junio de 2020 • Total de participantes: 19

### **“Ciudades incluyentes y anti-fragmentación social”**

7 de julio de 2020 • Total de participantes: 107

### **“Vivienda y movilidad”**

14 de julio de 2020 • Total de participantes: 58

### **“Economía urbana y visiones del futuro”**

21 de julio de 2020 • Total de participantes: 52

### **“Vivienda social e incluyente”**

29 de julio de 2020 • Total de participantes: 108

### **“Regeneración del tejido social: hacia sistemas urbanos más seguros”**

4 de agosto de 2020

### **“Políticas públicas y peatonalización de las ciudades”**

17 de agosto de 2020

2

## *“Acciones para el Desarrollo desde el Multilateralismo entre Agencias de las Naciones Unidas y las Organizaciones de la Sociedad Civil”*

### **“Acciones para la lucha contra la pobreza”**

25 de junio de 2020

### **“Acciones para el cuidado del planeta”**

2 de julio • Total de participantes: 51

### **“Acciones para la reducción de las desigualdades de género”**

9 de julio

### **“Acciones para el desarrollo científico, tecnológico e industrial”**

16 de julio • Total de participantes: 40

### **“Acciones para el fortalecimiento de las Organizaciones de la Sociedad Civil”**

23 de julio

3

## *“Mes del Orgullo LGBT+: por una visibilidad más diversa e incluyente”*

### **“Visibilización incluyente: la lucha contra la homofobia, transfobia, biofobia y lesbofobia y experiencias históricas en México”**

19 de junio • Total de participantes: 88

### **“Reconocimiento legal incluyente: identidad de género e infancias trans, matrimonio igualitario y registro de hijas e hijos de familias diversas”**

26 de junio

### **“Acceso universal a medicamentos antiretrovirales para la población LGBT+ que vive con el VIH”**

3 de julio • Total de participantes: 28

### **“Grupos vulnerables de la comunidad LGBT+”**

10 de julio

### **“Cultura diversa y movimiento LGBT+”**

17 de julio • Total de participantes: 16

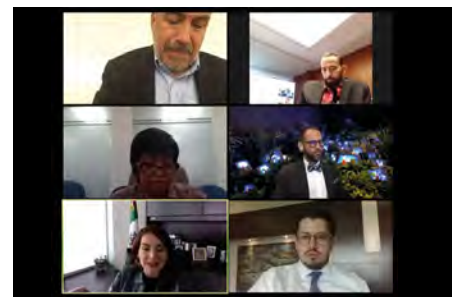
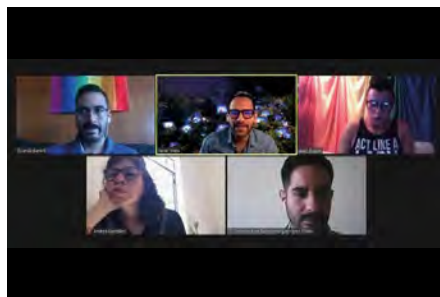
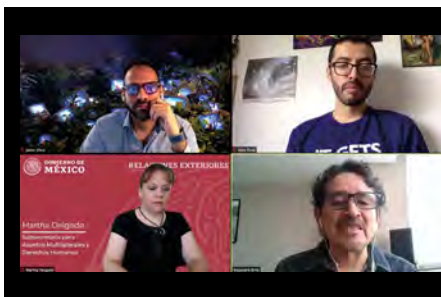
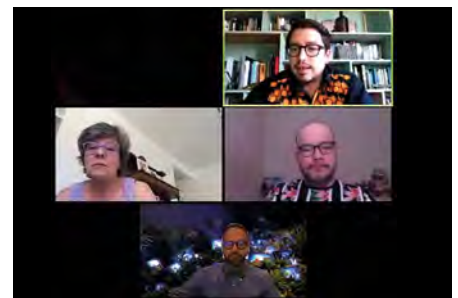
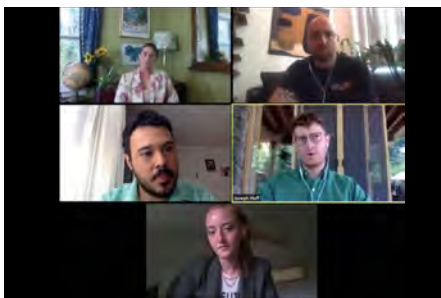
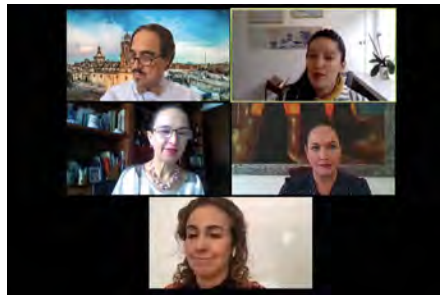
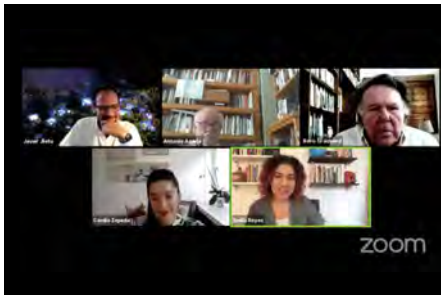
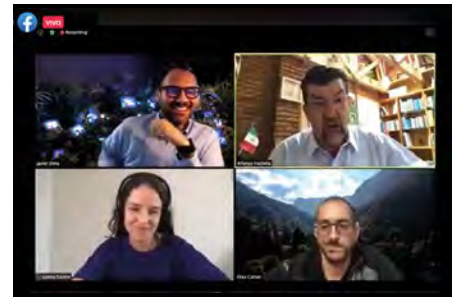
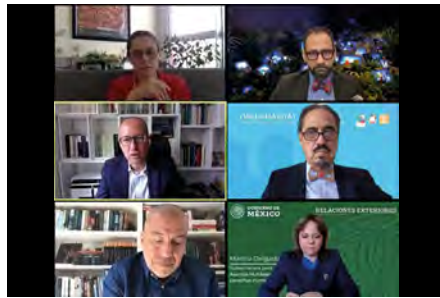
### **“La intersección entre los derechos LGBT+ y el desarrollo ambiental”**

3 de agosto • Total de participantes: 104

### **“La intersección entre los derechos LGBT+ y el desarrollo ambiental”**

14 de agosto





# Agradecimientos

Martha Delgado, SRE • Loreta Castro, Taller Capital • Elías Cattan, Taller 13 • Alfonso Iracheta, El Colegio Mexiquense • Camila Zepeda, SRE • Emilia Reyes, *Women's Major Group* • Boris Graizbord, El Colegio de México • Antonio Azuela, UNAM • Eduardo López Moreno, ONU Hábitat • Dolores Franco, SEDATU • Pedro Abramo, Universidad Federal de Río de Janeiro • Ignacio Kunz, UNAM • Horacio Urbano, Centro Urbano • Aurora García de León, DEREEX • René Coulomb, UAM • Sam Pitroda, Experto tecnológico • Carina Arvizu, SEDATU • Edna Vega, CONAVI • Carlos Martínez, INFONAVIT • Agustín Rodríguez, FOVISSSTE • Juma Assiago, ONU Hábitat • Alberto Uribe, SRE • Bernd Pfannenstern, Académico • Horacio Urbano, Centro Urbano • Roberto Remes, Ciudad Humana México • Perla Castañeda, Peatonline • Lorenzo Jiménez de Luis, PNUD • Lourdes García, CTC–Comisión de Fomento a las Actividades OSC • Luz Beatriz Rosales, INDESOL • Ricardo Fuentes, Oxfam México • Hugo Beteta, CEPAL • Artemisa Montes, Observatorio Mexicano de la Crisis • Armando Estrada, Vía Educación AC • Dolores Barrientos, PNUMA México • Eduardo López Moreno, ONU Hábitat • María Elena Mesta, Legado Sustentable • Adriana Lobo, WRI • Natalie Rosales, El Colegio Mexiquense • DG Christopher Ballinas, SRE • Belén Sáenz, ONU Mujeres • Friné Salguero, Instituto de Liderazgo Simone de Beauvoir • Rosa María Oviedo, Asociación Civil Nivel Humano • Margarita Argott, Espacio Siembra Ideas y Construye Esperanzas AC • DG Eduardo Jaramillo, SRE • Guillermo Castellá, ONUDI • Fréderich Vacheron, UNESCO • María Elena Rivera, UNAM • Gustavo Cabrera, AMEXCID • Ana María Cetto, UNAM • Marita Brömmelmeier, GIZ México • Iván Castellanos, UNFPA • Artemisa Montes, Observatorio Mexicano de la Crisis • Juan Vega, UNAM • Emilia Reyes, Equidad, Ciudadanía, Trabajo y Familia AC • Alejandro Brito, Letra S • Alex Orué, *It Gets Better* México • Alhelí Ordoñez, LEDESER • Ari Vera, ILGALAC–México • Deena Fidas, *Human Rights Campaign* • Edmundo Montes de Oca (moderador), SRE • Ricardo Baruch, IPPF–WHR • Kenya Cuevas, Casa de las Muñecas Tiresas AC • Alain Pinzón, VIHve Libre • Andrea González, Clínica Especializada Condesa • Alejandro Reyes, *Impulse Group* • Gloria Careaga, Fundación Arcoiris • Amaranta Gómez, Activista y antropóloga • Iván Tagle, Yaaj México • María Elena Madrigal, El Colegio de México • Antonio Martínez, Secretaría de Cultura • Arturo Castelán, Festival Mix Cine y Diversidad Sexual • Diego de León (moderador), SRE • Emb. Corin Robertson, Emb. Reino Unido • Andrés Scagliola, Grupo de Trabajo del Protocolo de San Salvador • Jessica Stern, OUTRIGHT Action International • Rachel Kyte, Fletcher School–Universidad de Tufts • Joseph Huff–Hannon, *A/B Partners* • Vanessa Raditz, *Queers4ClimateJustice* • Gerod Rody, *Out for Sustainability* • Claire Aletta Brady, *Covid-19 Voices* • Juan Gallardo Thurlow • Emb. Carlos de Icaza • Camila del Carmen Aviña Zavala • Omar Baqueiro Leal • Cecilia Tremonisha Barros Ruiz • Fausto Carbajal Glass • José Alberto Cuátzil Sandoval • Aníbal Antonio Hernández Baños • Carlos Manuel Morales Álvarez • Laura Patricia Ruiz Sánchez



# Objetivos de Desarrollo Sostenible



**Margarita Alcantará Alcalá,  
Jefa de la Oficina de la Subsecretaría  
para Asuntos Multilaterales  
y Derechos Humanos**

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), representan un llamado global para cumplir tres propósitos fundamentales, a saber: el fin de la pobreza, la protección del planeta, y que todas las personas gocen de paz y prosperidad para el 2030.

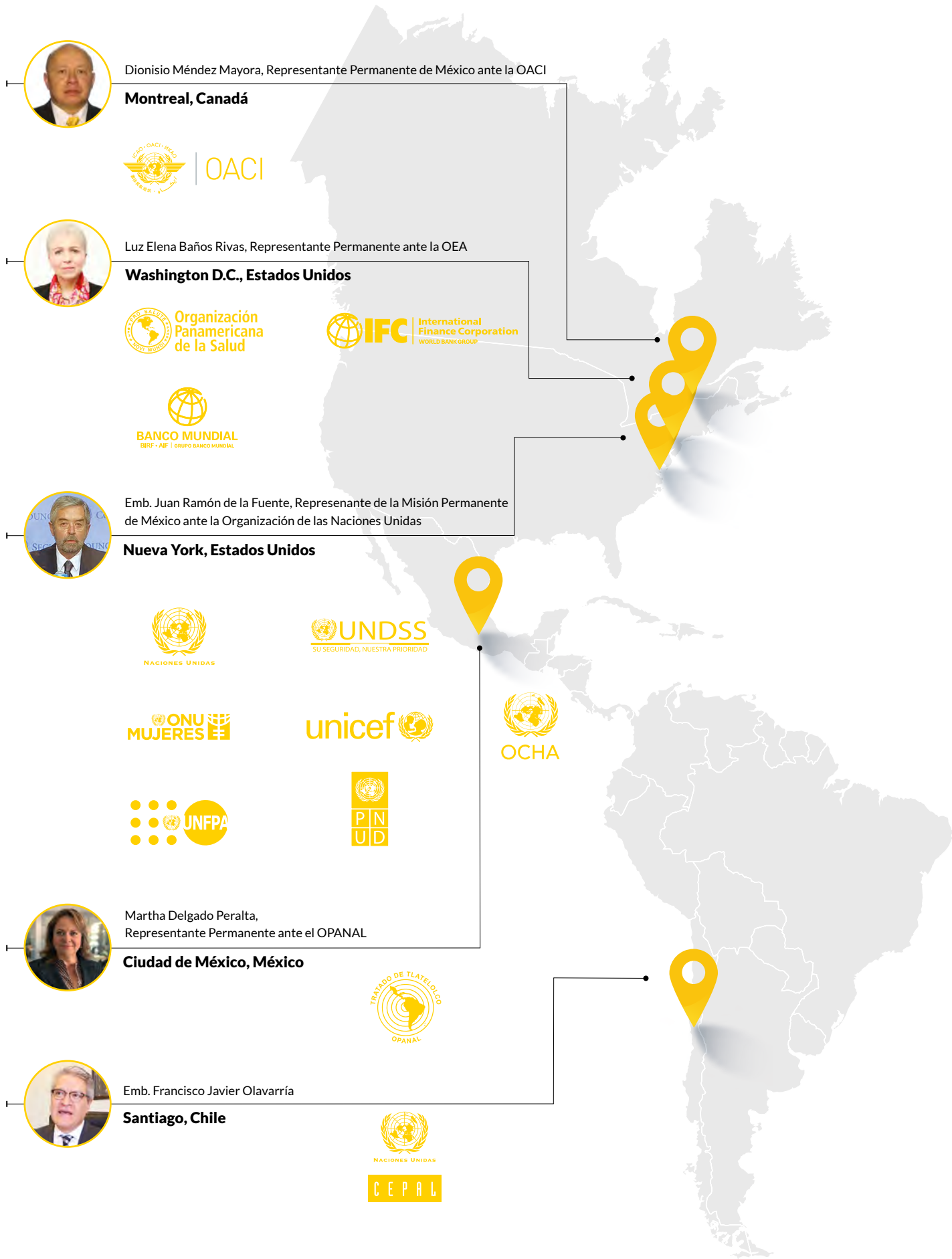
Los ODS, que juntos conforman la Agenda 2030, se establecieron en el año 2015, luego del cumplimiento del plazo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), establecidos en el año 2000. Cabe señalar que durante 15 años, los ODM impulsaron objetivos medibles para hacer frente a la pobreza extrema y al hambre, prevenir las enfermedades mortales, ampliar la enseñanza primaria a todos los niños, la lucha contra el VIH/SIDA, por mencionar algunas prioridades de desarrollo.

Durante este tiempo, sin duda se lograron importantes avances en materia de desarrollo; no obstante, desde una evaluación honesta y objetiva, la comunidad internacional concluyó que habían tareas pendientes por delante. Bajo esta lógica, los ODS constituyen la continuación de un esfuerzo y compromiso global por atender los principales problemas que actualmente enfrenta la humanidad. Por lo anterior, se establecieron 17 Objetivos transversales e interrelacionados, toda vez que están pensados para que el logro de uno contribuya a que se cumplan los demás. A continuación, se hace mención de cada uno de ellos:

En un momento, como el actual, en el que el multilateralismo se encuentra en tela de juicio, conviene recordar lo que la comunidad internacional puede lograr mediante la implementación de mecanismos como los ODM o los ODS:

- Más de 1.000 millones de personas han salido de la pobreza extrema (desde 1990).
- La mortalidad infantil se ha reducido en más de la mitad (desde 1990).
- El número de niños que no asisten a la escuela ha disminuido en más de la mitad (desde 1990).
- Las infecciones por el VIH/SIDA se han reducido en casi el 40% (desde 2000).<sup>1</sup>

1 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2020). Objetivos de Desarrollo Sostenible. Disponible en: [www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html](http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html). Consultado el 4 de diciembre de 2020.



Dionisio Méndez Mayora, Representante Permanente de México ante la OACI

**Montreal, Canadá**



Luz Elena Baños Rivas, Representante Permanente ante la OEA

**Washington D.C., Estados Unidos**



Emb. Juan Ramón de la Fuente, Representante de la Misión Permanente de México ante la Organización de las Naciones Unidas

**Nueva York, Estados Unidos**



Martha Delgado Peralta, Representante Permanente ante el OPANAL

**Ciudad de México, México**



Emb. Francisco Javier Olavarría

**Santiago, Chile**



# Sede de las Agencias de la ONU y Representaciones Multilaterales







# Equipo DGVOSC



## **Edmundo Montes de Oca.**

Es licenciado en Relaciones Internacionales por el ITESO y cuenta con una especialidad en estudios prospectivos enfocado en el futuro de las ciudades y su prosperidad. Actualmente coordina el área de diplomacia económica de la Dirección General de Impulso Económico Global para dar atención en el exterior a los temas de inversión extranjera directa y apoyar en la búsqueda activa de proyectos de inversión y comercio exterior. Ha fungido como servidor público por más de 6 años en temas de desarrollo social, participación ciudadana, gobierno abierto y política exterior. Con estudios en políticas públicas y movimientos sociales por la Universidad de Alberto Hurtado en Santiago de Chile.



## **Cecilia Treemonisha Barros Ruiz.**

Es licenciada en Derecho por la Facultad de Derecho de la UNAM. Obtuvo el Posgrado en Administración Pública en *l'École Nationale d'Administration* (ENA), París, Francia; la Maestría en Ciencias Políticas en la Universidad Sorbonne-Nouvelle (Paris III) y el Doctorado en Ciencias Políticas en la Universidad Panthéon Sorbonne (Paris I). Como miembro de carrera del Servicio Exterior Mexicano se ha desempeñado entre otras funciones, como Encargada de Asuntos Políticos en la Embajada de México en Francia; en el Consulado General de México en Raleigh. En la Cancillería, fue Directora para el Caribe y Directora de Planeación Estratégica.



## **Aníbal Antonio Hernández Baños.**

Realizó la Licenciatura en Relaciones Internacionales por El Colegio de México. En el ámbito académico y profesional, tiene particular interés en el estudio de la política y sociedad de América Latina, integración regional, organizaciones multilaterales, resolución de conflictos y política exterior de países latinoamericanos. Entre sus intereses personales, destacan la historia, la música y el cine.

**Carlos Manuel Morales Alvarez.**

Realizó la licenciatura en Relaciones Internacionales por El Colegio de México. Sus intereses profesionales y académicos se centran en la política exterior de México, la psicología política, el estudio de la región de Europa y América del Norte y la filosofía política. Ha escrito o colaborado en diversos artículos y publicaciones sobre la situación internacional de Europa posterior a la Guerra Fría, la diplomacia consular triangular en Estados Unidos y partidos políticos.

**Fausto Carbajal Glass.**

Realizó la licenciatura en Relaciones Internacionales por la Universidad Iberoamericana. Maestro en Estudios de Guerra por el *King's College London* y próximo a retomar estudios de doctorado en la Universidad de Oxford. Sus intereses profesionales y académicos están orientados a los temas de seguridad nacional e internacional, así como al diseño, implementación y evaluación de políticas públicas. Es profesor de planeación prospectiva en la licenciatura de Inteligencia Estratégica, Universidad Anáhuac del Norte. Sus intereses personales van desde la fotografía, la navegación a los tacos.

**Juan Carlos Serio Covarrubias.**

Egresado de la licenciatura en Política y Administración Pública del Centro de Estudios Internacionales, en El Colegio de México, A.C. Sus intereses profesionales se centran en el desarrollo de la diplomacia cultural mexicana y el estudio de la política exterior multilateral en marco de las participaciones de México en el Consejo de Seguridad de la Naciones Unidas. Entre sus intereses personales está el cine, la literatura y el arte contemporáneo.



#### **Omar Baqueiro Leal**

Licenciado en Relaciones Internacionales por la Universidad Iberoamericana, y maestro en Economía de la Cultura por la Universidad Erasmus de Rotterdam. Amplia experiencia en la planeación y producción de proyectos culturales ligados a causas sociales. Cuenta con trabajos de investigación sobre diplomacia cultural y cultura mexicana.

Actualmente se desempeña con Subdirector de Cohesión social y Género en la Dirección General de Vinculación con Organizaciones de la Sociedad Civil. Funge como enlace de la SRE para la copresidencia de México en el grupo de trabajo "Inclusión LGBTI en la Agenda 2030" de la Coalición por la Igualdad de Derechos y ante el Grupo Asesor de la Sociedad Civil para el Foro Generación Igualdad



#### **Camila Aviña Zavala**

Licenciada en Ciencia Política y Relaciones Internacionales por el Centro de Investigación y Docencia Económicas. Master en Relaciones Internacionales por el Instituto Barcelona de Estudios Internacionales. Miembro del Servicio Exterior Mexicano desde 2009, actualmente con el rango de Segunda Secretaria. Ha ocupado el cargo de Agregada Cultural y Educativa en la Embajada de México en Corea y fue Cónsul de Documentación, Protección y Atención a Comunidades en el Consulado General de México en Boston. Desde 2018 se desempeña como Directora General Adjunta de Desarrollo en la Dirección General de Vinculación con las Organizaciones de la Sociedad Civil.



#### **Laura Patricia Ruiz Sánchez**

Es licenciada en Administración de Empresas. Tiene 20 años trabajando en la Secretaría de Relaciones Exteriores. Estos años ha trabajado en la Dirección del Servicio Exterior Mexicano, en la Dirección Jurídica y en la Dirección de Innovación y Desarrollo de Capital Humano de la Dirección General del Servicio Exterior y de Recursos Humanos. En el año 2014 se incorporó a la Dirección General de Vinculación con las Organizaciones de la Sociedad Civil, en donde se desempeña como Jefa de Departamento con especial atención a los asuntos relacionados con la Comisión de Fomento de las Actividades de las Organizaciones de la Sociedad Civil, Delegados Juveniles, los programas de Voluntariado, entre otros.



#### **José Alberto Cuatzil Sandoval**

Subdirector de para Asuntos de Derechos Humanos, Cambio Climático, Biodiversidad y Nueva Agenda Urbana, en la Dirección General de Vinculación con las Organizaciones de la Sociedad Civil (DGVOOSC). Egresado de la Facultad de Ciencias Políticas y Administración Pública, de la Universidad Nacional Autónoma de México. Colabora en la DGVOOSC desde 2003, habiéndose desempeñado anteriormente como director administrativo de la Secretaría de Gobernación en las Delegaciones Estatales de Chiapas y Puebla, de 1994 a 1998. También ocupó el puesto de Director de Protección a Migrantes en el Instituto Nacional de Migración de 1998 a 2003.

# Glosario de agencias de la Organización de las Naciones Unidas

<b>CEPAL</b>	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
<b>CFI</b>	Corporación Financiera Internacional
<b>UNDSS</b>	Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas
<b>ONU Mujeres</b>	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
<b>UNICEF</b>	Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
<b>UNFPA</b>	Fondo de Población de las Naciones Unidas
<b>FIDA</b>	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
<b>GBM</b>	Grupo Banco Mundial
<b>UNOPS</b>	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
<b>OCHA</b>	Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios
<b>ACNUR</b>	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
<b>ACNUDH</b>	Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos
<b>OACI</b>	Organización de Aviación Civil Internacional
<b>FAO</b>	Organización de las Naciones Unidas de la Alimentación y la Agricultura
<b>ONUDI</b>	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
<b>UNESCO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
<b>OIT</b>	Organización Internacional del Trabajo
<b>OIM</b>	Organización Internacional para las Migraciones
<b>OMM</b>	Organización Meteorológica Mundial
<b>OPS-OMS</b>	Organización Panamericana de la Salud-Organización Mundial de la Salud
<b>ONUSIDA</b>	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH-SIDA
<b>PNUD</b>	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>PNUMA</b>	Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente
<b>ONU-Hábitat</b>	Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos

# Índice de imágenes

08 gob.mx  
 10 dipublico.org  
 javiertrevino.blogspot.com  
 12 eleconomista.com.mx  
 14 centrourbano.com  
 17 facultades.usil.edu.pe  
 18 Bhargava Marripati  
 20 revistamira.com.mx  
 22 share.america.gov  
 26 elpais.cr  
 28 Manuel Arroyo  
 34 Cliff Owen, AP  
 37 onu.org  
 40 Matt Reding

## Capítulo 1

44 Li Yang 44  
 45 SRE  
 47 Jan Antonin Kolar  
 48 heraldodemexico.com.mx  
 50 youtube.com  
 51 ciudad sostenible.eu  
 53 onuhabitat.org.mx  
 54 infobae.com  
 55 unops.org  
 57 unjobnet.org  
 58 mexico.unfpa.org  
 59 unfpa.org  
 61 unfpa.org  
 62 panama.un.org  
 63 twitter.com/pialonsoribas  
 65 gscroll.com  
 69 SRE

## Capítulo 2

68 Noah Buscher  
 70 google.com  
 72 Kate Trifo  
 73 Alexander Schimmeck  
 77 Matt Seymour  
 78 Queers 4 Climate Justice  
 80 Guy Bowden  
 82 twitter.com  
 83 John O’Nolan  
 85 Karsten Wurth  
 86 fao.org  
 87 onu.org.mx  
 89 jornada.com.mx  
 90 twitter.com  
 91 globalsolutionssummit.com  
 93 cn.undp.org

94 ifad.org  
 95 ifad.org  
 97 ifad.org  
 98 El Pais / Seila Montes  
 99 paho.org  
 101 paho.org  
 102 gob.mx  
 103 novacomunicaciones.com.ar  
 105 news.un.org  
 109 SRE

## Capítulo 3

108 Melissa Askew  
 109 google.com  
 110 Inegi\_Informa  
 112 Shalom de Leon  
 113 SRE  
 115 Emir Saldierna  
 116 Enrique Amaya  
 118 Cinu México / Antonio Nieto  
 119 hoycdmx.com.mx  
 120 gob.mx  
 121 Ben Richardson  
 123 Mafer Benitez

## Capítulo 4

126 tijuana.noticias.info  
 127 SRE  
 129 razon.com.mx  
 130 Iniciativa Spotlight  
 131 SRE  
 133 Greg Rosenke  
 134 animalpolitico.com  
 136 hchr.org.mx  
 137 entornointeligente.com  
 139 universal-rights.org  
 140 rbhr2020.heysummit.com  
 141 usc.org  
 143 publications.iom.int  
 144 acnur.org  
 145 hispanidad.com  
 147 habitat-humanisme.org

## Capítulo 5

151 Jessica Podraza  
 152 Ibero  
 153 SRE  
 154 eluniversal.com  
 155 SRE  
 158 Sharon McCutcheon  
 160 Troy Spoelma  
 162 Andrew Leu

164 vogue.mx  
 165 ONU Mujeres / Pim Schalkwijk  
 167 architectafrica.com  
 168 unaid.org  
 169 ohga.it  
 171 ONU SIDA  
 172 unicef.org  
 173 unicef.org  
 175 unicef.org  
 176 infobae.com

## Capítulo 6

180 es.wikipedia.org  
 181 SRE  
 182 Bernardo Ramonfaur  
 183 SRE  
 185 keeponmoving.com.ar  
 186 expansion.mx  
 188 bancomundial.org  
 189 puntomedio.mx  
 191 marketrealist.com  
 192 energycouncil.com  
 193 transformingtransportation.org  
 195 Jezael Melgoza  
 196 commons.wikimedia.org  
 197 cepal.org  
 199 noticiaslogisticaytransporte.com  
 200 prevencionar.com.mx  
 201 forbes.co  
 203 energiminas.com

## Capítulo 7

206 Cuartoscuro  
 209 Jonathan Kho  
 210 SRE  
 210 Nikhita S  
 212 idac.gob.do  
 213 William Topa  
 215 Patrick Tomasso  
 216 liderempresarial.com  
 217 whc.unesco.org  
 219 es.unesco.org  
 220 Matthew Henry  
 225 Josue Monroy  
 226 un.org  
 228 Luis Gordo  
 229 SRE  
 232 SRE  
 233 SRE  
 234 SRE  
 235 SRE

# Referencias

Álvarez Marín, N. (2013, julio-diciembre). Consideraciones y reflexiones acerca del multilateralismo y las subvenciones en el marco del GATT/OMC. *Revista Vía IURIS*, 15, p. 137

Los fundamentos de la OMC. Capítulo 1: Teoría y práctica del sistema multilateral de comercio. *World Trade Organization*, s.f. Recuperado de: [https://www.wto.org/spanish/res\\_s/booksp\\_s/historywto\\_01\\_s.pdf](https://www.wto.org/spanish/res_s/booksp_s/historywto_01_s.pdf)

Peña Echeverría, J. (2014, 30 de julio). *La guerra por medio del derecho*. Universidad de Valladolid. España. p. 76.

*Ibid*, p. 7

Lobo García, A. (2009). Naciones Unidas como principal elemento del multilateralismo del siglo XXI. *Monografías del CESEDEN*. 109. Ministerio de Defensa. España. p. 11.

Manrique de Luna Barrios, A. (s.f.). El multilateralismo en las relaciones internacionales. *Ius et Veritas*, 286. p. 39

Akira De la Puente Abreu, C. (s.f.). Neorrealismo Político vs. Multilateralismo Democrático: un estudio comparado entre las organizaciones alternativas ALBA-TCP y la Organización de cooperación de Shanghai. *Clacso*. Argentina p. 9. Recuperado de: <http://biblioteca.clacso.edu.ar/gsd/collect/clacso/index/assoc/D10156.dir/informe.pdf>

Palacios, J. (2011, septiembre-diciembre). El orden mundial a inicios del siglo XXI: orígenes, caracterización y perspectivas futuras. *Scielo*. vol. 18. No. 52. Recuperado de: [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1665-05652011000300008](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-05652011000300008)

Moreau Desargès, P. (2004). Le multilatéralisme et la fin de l'histoire, revue *Politique étrangère*.

Díaz Ibarra, L. (2020, 27 de julio). 1920-2020, Cien años de Multilateralismo. *Equilibrium Global*. Recuperado de: <https://equilibriumglobal.com/1920-2020-cien-anos-de-multilateralismo/>

*Ibid*.

Broto, A. (2019, 25 de octubre). *Ginebra usa el centenario de la SDN para reivindicar el multilateralismo*. Efe. Recuperado de: <https://www.efecom/efe/espana/portada/ginebra-usa-el-centenario-de-la-sdn-para-reivindicar-multilateralismo/10010-4095619>

Weber, M. (1977). *Economía y Sociedad*. Fondo de Cultura. Ciudad de México, México. p. 21.

Moreau Desargès, op. cit. p.3.

*Ibid*.

Barbé, E. (2007). *Relaciones Internacionales*. Tecnos. p. 49.

Astíe-Burgos, W. (2005, octubre). Las Naciones Unidas, la política mundial y México. *Comercio Exterior*. Vol. 55 no. 10. p. 847. Recuperado de: <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/83/3/RCE.pdf>

Restrepo Vélez, J. C. (2013, enero-junio). La globalización en las relaciones internacionales: actores internacionales y sistema internacional contemporáneo. *Revista Facultad de Derecho y Ciencias Políticas*. Vol. 43. no.119. Medellín, Colombia, p. 631-632.

*Ibid*, 633.

*Ibid*, p. 18.

*El Gobierno de México bajo una política exterior transparente, humanitaria y efectiva* (2019, 2 de diciembre). Secretaría de Relaciones Exteriores. Comunicado no. 427. Recuperado de: [www.gob.mx/sre/prensa/el-gobierno-de-mexico-bajo-una-politica-exterior-transparente-humanitaria-y-efectiva](http://www.gob.mx/sre/prensa/el-gobierno-de-mexico-bajo-una-politica-exterior-transparente-humanitaria-y-efectiva)

*México anuncia la adopción de su Política Exterior Feminista* (2020, 9 de enero). Secretaría de Relaciones Exteriores. Comunicado no. 015. Recuperado de: [www.gob.mx/sre/prensa/mexico-anuncia-la-adopcion-de-su-politica-exterior-feminista](http://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-anuncia-la-adopcion-de-su-politica-exterior-feminista)

*Programa Sectorial de Relaciones Exteriores 2020-2024*: Recuperado de: [www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/563035/Programa\\_Sectorial\\_SRE\\_2020\\_-\\_2024.pdf](http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/563035/Programa_Sectorial_SRE_2020_-_2024.pdf)

*Programa Sectorial de Relaciones Exteriores 2020-2024*: Recuperado de: [www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/563035/Programa\\_Sectorial\\_SRE\\_2020\\_-\\_2024.pdf](http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/563035/Programa_Sectorial_SRE_2020_-_2024.pdf)

*Objetivos de Desarrollo Sostenible - Objetivo 17: Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible*. [www.un.org/sustainabledevelopment/es/globalpartnerships/](http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/globalpartnerships/)

Mariana Mazzucato. (2014). *El Estado Emprendedor*. Nueva York: Public Affairs

# **México: Visión Multilateral**



Impreso en la Ciudad de México  
Enero 2021

# RELACIONES EXTERIORES

SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES



**Ciudades prósperas, inclusivas y felices**



**Desarrollo sostenible y combate al cambio climático**



**Paz sostenible**



**Migración y Derechos Humanos**



**No discriminación y equidad de género**



**Prospectiva económica global**



**Innovación y justicia**

Desde la SRE trabajamos por una política exterior multilateral que sirve a los intereses de sus ciudadanos, ya sea se encuentren dentro o fuera del país; que colabora de manera solidaria y transparente con alianzas con todos los sectores, los actores internacionales, gubernamentales, regionales y locales para juntos encontrar soluciones globales a los problemas mundiales.

---

**Dirección General de Vinculación con las Organizaciones de la Sociedad Civil**